

UZASADNIENIE

Konieczność rozpoczęcia prac legislacyjnych nad projektem rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie sposobu prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1–3 ustawy – Prawo budowlane wynika z nowelizacji ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, 2127 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 11, 234 i 282), zwanej dalej „ustawą – Prawo budowlane”, dokonanej ustawą z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 471, 695 i 782), zwanej dalej „ustawą nowelizującą”.

Obecnie zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia uregulowany jest rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 23 lutego 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestrów wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestrów zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a ustawy – Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 306).

Ustawa nowelizująca stanowi, że ww. rozporządzenie zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie. Ponadto ustawa nowelizująca wprowadziła zmiany w art. 29 ustawy – Prawo budowlane, regulującym katalog robót budowlanych zwolnionych z obowiązku uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę, wśród których znajdują się rodzaje budów, w stosunku do których przewidziany został obowiązek prowadzenia rejestru ich zgłoszeń dokonanych organowi administracji architektoniczno-budowlanej, co w konsekwencji wymagało także wprowadzenia zmian do art. 82b ust. 1 ustawy – Prawo budowlane stanowiącego podstawę prowadzenia przedmiotowego rejestru (dot. budowy wolno stojących budynków mieszkalnych jednorodzinnych, których obszar oddziaływania mieści się w całości na działce lub działkach, na których zostały zaprojektowane, wolno stojących parterowych budynków stacji transformatorowych i kontenerowych stacji transformatorowych o powierzchni zabudowy do 35 m² oraz sieci elektroenergetycznych obejmujących napięcie znamionowe nie wyższe niż 1kV, wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłych i gazowych o ciśnieniu roboczym nie wyższym niż 0,5 MPa).

W związku z powyższym konieczne jest wydanie nowego aktu prawnego, który zastąpi obowiązujące rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie określi – z uwzględnieniem zmian dokonanych ustawą nowelizującą – sposób prowadzenia rejestrów przez upoważnione do tego organy, w tym wprowadzanie danych i dokonywanie korekt w rejestrach elektronicznych. Powyższe zostanie określone z uwzględnieniem konieczności zapewnienia spójności i kompletności danych i informacji podlegających wpisowi do rejestru.

Projekt rozporządzenia dotyczy prowadzenia przez organy administracji architektoniczno-budowlanej, zgodnie z art. 82b ust. 1 pkt 1 i 1a ustawy – Prawo budowlane, następujących rejestrów:

1) rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1-3 ustawy – Prawo budowlane;
2) odrębnego rejestru wniosków o pozwolenie na budowę, decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1-3 ustawy – Prawo budowlane dotyczący terenów zamkniętych.

Rejestr, o którym mowa w ww. pkt 1, prowadzi się, zgodnie z art. 82b ust. 2 ustawy – Prawo budowlane, wyłącznie w postaci elektronicznej, natomiast rejestr dotyczący terenów zamkniętych, o którym mowa w ww. pkt 2, może być prowadzony w postaci papierowej (art. 82b ust. 3 ustawy – Prawo budowlane). Przedmiotowy projekt rozporządzenia podtrzymuje obecnie obowiązujący wymóg zastosowania do rejestrów prowadzonych w postaci elektronicznej odpowiednich zabezpieczeń uniemożliwiających zmianę oraz utratę wprowadzonych danych.

Projekt rozporządzenia zakłada tak jak obecnie, że do wprowadzenia danych w ww. rejestrach prowadzonych w formie elektronicznej wymagana będzie identyfikacja oraz uwierzytelnienie osoby wprowadzającej dane. Unikalny identyfikator, hasło użytkownika oraz certyfikat potwierdzający tożsamość osoby wprowadzającej dane będą przydzielane osobie uprawnionej do wprowadzania danych przez organ wyższego stopnia nad organem prowadzącym rejestr, natomiast uwierzytelnienie następować będzie przy wykorzystaniu certyfikatu potwierdzającego tożsamość osoby wprowadzającej dane, wystawionego przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Z kolei do korekty błędów w danych wprowadzonych w rejestrach prowadzonych w formie elektronicznej upoważnieni będą wyznaczeni pracownicy organu wyższego stopnia nad organem prowadzącym rejestr, a wprowadzenie tej zmiany będzie musiało być w rejestrze widoczne.

§ 6 projektu rozporządzenia reguluje sposób prowadzenia przedmiotowego rejestru dla terenów zamkniętych tak jak dotychczas w postaci papierowej stanowiąc, że dane należy wprowadzać w sposób czytelny, z podaniem daty wprowadzenia danych oraz czytelnym podpisem osoby wprowadzającej dane, a korekty błędów dokonuje się poprzez skreślenie dotychczasowej treści z zachowaniem czytelności błędnego zapisu i wpisanie obok danych poprawnych z datą poprawki oraz czytelnym podpisem osoby dokonującej korekty.

Projekt zakłada, że przewidziane w nim regulacje wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, jak również sektor małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji

norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708 i 2377). Projektowane regulacje nie stanowią pomocy publicznej, gdyż nie odnoszą się do przepływu środków finansowych, jak również nie przewiduje się w nich udzielenia przez władze publiczne korzyści ekonomicznej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.