

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji podatkowych dla podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty akcyzy Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jan Sarnowski - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maria Rutka Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego tel.: 22 694 39 46 sekretariat.pa@mf.gov.pl	Data sporządzenia 1 kwietnia 2021 r. Źródło: Art. 26 ust. 1 i art. 106 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.) Nr 340 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji podatkowych dla podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty akcyzy został sporządzony w związku ze zmianami wprowadzanymi do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zwanej dalej „ustawą”, ustawą z dnia 30 marca 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym i niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.).

Zgodnie z ww. zmianą z dniem 1 lipca 2021 r. podatnicy zostaną objęci obowiązkiem składania deklaracji kwartalnych w przypadku wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego i wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy opodatkowanych zerową stawką podatku akcyzowego i jedynie w sytuacji gdy podatnik w danym kwartale będzie miał do wykazania w deklaracji wyłącznie wyroby, o których mowa w art. 24e ust. 1 ustawy tj. objęte zwolnieniem od akcyzy (z wyjątkiem zwolnień częściowych lub zwolnień realizowanych przez zwrot akcyzy, lub zwolnień ubytków wyrobów akcyzowych, lub całkowitego zniszczenia wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy) lub wyroby wymienione w załączniku nr 2 do ustawy opodatkowane zerową stawką akcyzy. Wtedy podatnik będzie obowiązany do złożenia deklaracji kwartalnej do 25 dnia drugiego miesiąca następującego po kwartale, w którym powstał obowiązek podatkowy. Natomiast ci podatnicy, którzy dokonują czynności zarówno w zakresie wyrobów akcyzowych opodatkowanych pozytywną stawką podatku akcyzowego, jak i w zakresie wyrobów, o których mowa w art. 24e ust. 1 ustawy, będą obowiązani do składania deklaracji na dotychczasowych zasadach (bez obowiązku składania deklaracji kwartalnych). W rezultacie przedmiotowa zmiana nie rzutuje na obowiązujące załączniki do rozporządzenia w sprawie wzorów deklaracji podatkowych dla podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty akcyzy.

Zmiana ta podyktowana jest koniecznością pozyskania danych pozwalających na oszacowanie wielkości preferencji podatkowych, co związane jest m.in. z art. 14 ust. 2 dyrektywy Rady 2011/85/UE z dnia 8 listopada 2011 r. w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich, który stanowi, że *Państwa Członkowskie publikują szczegółowe informacje na temat wpływu preferencji podatkowych na dochody*”.

Dodatkowo, celem pozyskania koniecznych danych do raportowania wysokości pomocy publicznej w zakresie wysokości zwolnień od podatku akcyzowego wyrobów gazowych przeznaczonych do celów opałowych w pracach rolniczych, ogrodniczych, hodowli ryb i leśnictwie określone zostają nowe wersje wzorów AKC-4/L i AKC-WG - deklaracji stosowanych w odniesieniu do wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych), w których uszczegółowione zostały pola „Zwolnienia i obniżenia”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie określa:

- 1) nową wersję wzoru deklaracji „Podatek akcyzowy od wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych)” - **AKC-4/L**,
- 2) nową wersję wzoru deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych) - **AKC-WG**,
- 3) nowy wzór deklaracji kwartalnej w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego i zerową stawką podatku akcyzowego - **AKC-KZ**.

Załącznik nr 1 do rozporządzenia określa wzór deklaracji **AKC-4/L – Podatek akcyzowy od wyrobów gazowych (z**

wylączeniem gazu do napędu silników spalinowych). W porównaniu do obowiązującego wzoru deklaracji AKC-4/L, w projektowanym wzorze w części B. OBLICZENIE WYSOKOŚCI PODATKU AKCYZOWEGO pole „Zwolnienia i obniżenia” zostało uszczegółowione o następujące dane:

- 1) zwolnienie od podatku akcyzowego wyrobów gazowych na podstawie art. 31b ust. 1 pkt 3 ustawy,
- 2) zwolnienie od podatku akcyzowego wyrobów gazowych na podstawie art. 31b ust. 1 pkt 3a ustawy,
- 3) zwolnienie od podatku akcyzowego wyrobów gazowych na podstawie art. 31b ust. 1 pkt 3b ustawy

– celem umożliwienia pozyskania koniecznych danych do raportowania Komisji Europejskiej wysokości pomocy publicznej w zakresie wysokości zwolnień z ww. tytułów.

Doprecyzowano tytuł kolumny *Ilość GJ (z dokładnością do trzech miejsc po przecinku)* w części C wzoru poprzez zmianę brzmienia na *Ilość wyrobów w GJ, wynikająca z wartości opałowej (z dokładnością do trzech miejsc po przecinku)*.

Załącznik nr 2 do rozporządzenia określa wzór **AKC-WG – deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów gazowych (z wylączeniem gazu do napędu silników spalinowych)**. W porównaniu do obecnego wzoru deklaracji AKC-WG w projektowanym wzorze wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w nagłówku usunięto nieużywany obecnie zwrot „WYPEŁNIAĆ NA MASZYNIE, KOMPUTEROWO LUB RĘCZNIE, DUŻYMI DRUKOWANYMI LITERAMI, CZARNYM LUB NIEBIESKIM KOLOREM” oraz wprowadzono informację odnośnie składania deklaracji w postaci elektronicznej w następującym brzmieniu: ***Składanie w postaci elektronicznej: www.puesc.gov.pl***;
- 2) w tytule deklaracji wyraz „dla” zastąpiono wyrażeniem „w sprawie”;
- 3) w części B.1 „DANE IDENTYFIKACYJNE” i konsekwentnie B.2 „ADRES SIEDZIBY*/ADRES ZAMIESZKANIA**”, celem ujednolichenia metodologii stosowanych przypisów, odniesienia w formie gwiazdek zastąpiono przypisami liczbowymi o numerach ³⁾ i ⁴⁾; W część B.1. w poz. 9 zrezygnowano dodatkowo z wymogu podawania daty urodzenia w przypadku osób fizycznych.
- 4) w części B.2. zrezygnowano z pola „Poczta”, które dotychczas miało charakter nieobowiązkowy. Wobec elektronizacji danych pocztowych wystarczające jest wypełnienie pól „Miejscowość” i „Kod pocztowy”. Jest to kierunek zmian już wprowadzony w innych deklaracjach podatkowych np. w podatku dochodowym (PIT-36, PIT-28, itd.);
- 5) w części C „OBLICZENIE WYSOKOŚCI PODATKU AKCYZOWEGO OD POSZCZEGÓLNYCH WYROBÓW” doprecyzowano tytuł odnoszący się do kolumny e. *Ilość wyrobów w tysiącach kilogramów lub ilość GJ (z dokładnością do trzech miejsc po przecinku)* poprzez zmianę brzmienia na *Ilość wyrobów w tysiącach kilogramów lub w GJ wynikająca z wartości opałowej (z dokładnością do trzech miejsc po przecinku)*.
- 6) w części D. „WYSOKOŚĆ PODATKU AKCYZOWEGO” pole „Zwolnienia i obniżenia” zostało uszczegółowione o następujące dane:
 - a) zwolnienie od podatku akcyzowego wyrobów gazowych na podstawie art. 31b ust. 1 pkt 3 ustawy,
 - b) zwolnienie od podatku akcyzowego wyrobów gazowych na podstawie art. 31b ust. 1 pkt 3a ustawy,
 - c) zwolnienie od podatku akcyzowego wyrobów gazowych na podstawie art. 31b ust. 1 pkt 3b ustawy– celem umożliwienia pozyskania koniecznych danych do raportowania Komisji Europejskiej wysokości pomocy publicznej w zakresie wysokości zwolnień z ww. tytułów.
- 6) w części F. „ADNOTACJE URZĘDU SKARBOWEGO” zostało zmienione objaśnienie z *W przypadku deklaracji złożonej za pomocą środków komunikacji elektronicznej wypełnienie pól 84, 85 i 86 nie jest obowiązkowe* na *Część nie jest wypełniana w przypadku otrzymania przez urząd skarbowy dokumentu w postaci elektronicznej i przeniesione do objaśnień (nr 8)*;
- 7) Dokonano aktualizacji publikatorów.
- 8) Objasnienia:
 - a. objaśnienia, które dotychczas były umieszczone na poszczególnych stronach wzoru przeniesiono na jego koniec;
 - b. z objaśnienia nr 6 usunięty został zwrot „Podstawy opodatkowania (wyrażone kwotowo) i ” ze względu na występowanie w kolumnie „*Ilość wyrobów w tysiącach kilogramów lub ilość wyrobów w GJ, wynikająca z wartości opałowej (z dokładnością do trzech miejsc po przecinku)*” w części C deklaracji jedynie podstaw opodatkowania wyrażonych ilościowo albo wartościowo, do których nie ma zastosowania art. 63 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa;
 - c. w objaśnieniu nr 1 uproszczono brzmienie z „*Numer PESEL należy podać w przypadku podatników będących osobami fizycznymi objętymi rejestrem PESEL nieprowadzących działalności gospodarczej lub niebędących zarejestrowanymi podatnikami podatku od towarów i usług*” na „*Numer PESEL należy podać w przypadku osób fizycznych objętych rejestrem PESEL nieprowadzących działalności gospodarczej lub niebędących zarejestrowanymi podatnikami podatku od towarów i usług.*”.

Załącznik nr 3 do niniejszego rozporządzenia określa **wzór deklaracji kwartalnej w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego i zerową stawką podatku akcyzowego (AKC-KZ)**. Wzór ten w części A, B i D zawiera typowe dla deklaracji pozycje. Natomiast, ze względu na fakt, że w deklaracji

też wykazywane będą wyłącznie wyroby zwolnione lub ze stawką zerową w części C. „WYROBY AKCYZOWE ZWOLNIONE OD PODATKU AKCYZOWEGO I WYROBY AKCYZOWE WYMIENIONE W ZAŁĄCZNIKU NR 2 DO USTAWY, OPODATKOWANE ZEROWĄ STAWKĄ PODATKU AKCYZOWEGO” przewidziano następujące kolumny:

- „Nazwa grupy wyrobów akcyzowych”,
- „Nazwa wyrobów akcyzowych”,
- „Ośmiocyfrowy kod CN (dla wyrobów węglowych – pozycja CN)”,
- „Ilość wyrobów”,
- „Stawka podatku akcyzowego, jaka miałaby zastosowanie w przypadku niespełnienia warunków uprawniających do zwolnienia lub do zastosowania zerowej stawki podatku akcyzowego”,
- „Podatek akcyzowy, który przypadałby do zapłaty w przypadku niespełnienia warunków uprawniających do zwolnienia lub do zastosowania zerowej stawki podatku akcyzowego w zł”,
- „Rodzaj preferencji”, ze wskazaniem, czy do wyrobów akcyzowych ma zastosowanie zwolnienie czy stawka zerowa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku akcyzowego	Liczba deklaracji podatkowych AKC-4 złożonych w 2020 r.: - elektronicznie: ok 7 500 - papierowo: ok 20 500.	Dane z Systemu Zefir2	Zmiany wprowadzone do ustawy w zakresie deklaracji kwartalnych spowodowały konieczność określenia wzoru deklaracji AKC-KZ, odzwierciedlającego te zmiany legislacyjne. Dla pozyskania informacji o wysokości zwolnień od wyrobów gazowych przeznaczonych do celów opałowych w pracach rolniczych, ogrodniczych, hodowli ryb i leśnictwie określone są nowe wersje wzorów AKC-4/L i AKC-WG.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Z chwilą udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej projektu rozporządzenia, każdy może zgłosić zainteresowanie pracami nad tym projektem w formie wymaganej ww. ustawa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania		Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wydatki związane z koniecznością dostosowania nowych wzorów deklaracji do wymogów elektroniczacji zostały ujęte w ramach realizowanego przedsięwzięcia rozwojowego ZEFIR2 (rozwój Zintegrowanego Systemu Poboru Należności i Rozrachunków z UE i Budżetem). Rozwój ZEFIR2 jest przedsięwzięciem wieloletnim i wielowątkowym i nie jest możliwe wyodrębnienie kwot środków przeznaczonych na wprowadzenie nowej wersji formularzy w tym systemie, zgodnie z niniejszym projektem rozporządzenia..											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
Niemierzalne													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe oraz osoby niepełnosprawne i starsze, ze względu na wyłącznie uszczegóławiający charakter wprowadzanych zmian.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu													
☐ nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy							
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:						☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:							
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.						☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy							
9. Wpływ na rynek pracy													
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.													
10. Wpływ na pozostałe obszary													

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2021 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na charakter projektu rozporządzenia, co skutkuje tym, że trudno jest dobrać adekwatne, miarodajne i mierzalne mierniki, nie przewiduje się ewaluacji efektów oddziaływania projektowanej regulacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		