

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie określenia wzoru oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Kornecka, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii Dorota Cabańska, p.o. Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Danuta Pływaczewska – Zastępca Dyrektora w Departamencie Prawnym w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego Tel. (22) 661 81-92, e-mail: d.plywaczewska@gunb.gov.pl	Data sporządzenia 21.04.2021 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, 2127 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 11, 234 i 282) Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii – 45
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wydania rozporządzenia wynika z nowelizacji art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Prawo budowlane”, dokonanej ustawą z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11). Znowelizowany art. 32 ust. 5 wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2021 r. Delegacja w nim zawarta upoważnia ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do określenia, w drodze rozporządzenia, wzoru oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane.

Oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane jest dokumentem koniecznym przy składaniu różnych wniosków czy zgłoszeń wynikających z przepisów ustawy – Prawo budowlane. Przy czym ustawa z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa wprowadziła do ustawy – Prawo budowlane przepisy, na podstawie których wnioski i zgłoszenia (do których dołącza się oświadczenie) mogą być składane drogą elektroniczną.

Z uwagi na to, że oświadczenie jest załączane do wniosków i zgłoszeń w oryginale, konieczne jest, aby projektowane rozporządzenie regulowało nie tylko oświadczenie w postaci papierowej, ale również w formie elektronicznej. W innym przypadku inwestorzy nie mogliby korzystać z nowych dogodnych dla nich przepisów ustawy – Prawo budowlane. Nie da się bowiem dołączać dokumentów papierowych (w oryginale) do elektronicznych wniosków.

Jednocześnie upoważnienie ustawowe nie wyklucza, aby wzór oświadczenia był sporządzony również dla oświadczenia składanego w formie dokumentu elektronicznego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia określa się nowy wzór oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, w tym w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 346, z późn. zm.).

Zmiana ma na celu usprawnienie procesu inwestycyjnego i umożliwienie inwestorom załatwiania spraw (uregulowanych w ustawie – Prawie budowlane) przez Internet poprzez określenie wzoru ww. oświadczenia.

Tym samym rozporządzenie określa oświadczenie dla postaci papierowej i elektronicznej. Przy czym w stosunku do oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane składanego w postaci papierowej i w formie dokumentu elektronicznego będzie miał zastosowanie ten sam wzór, z uwagi na jego uniwersalność.

Wzór oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne spełnia standardy określone dla formularzy elektronicznych przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw informatyzacji

Wzór oświadczenia zostanie też uproszczony w stosunku do obecnie obowiązującego poprzez zlikwidowanie części dotyczącej konieczności wskazywania tytułu, z którego wynika prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Obecnie inwestorzy niespecjalizujący się w przepisach prawa mają problem z wypełnianiem tego elementu. Element ten, choć w niektórych przypadkach może okazywać się użyteczny, absolutnie nie jest niezbędny do obsługi wniosków czy zgłoszeń, do których konieczne jest dołączenie takiego oświadczenia.

We wzorze oświadczenia umożliwia się też wskazywanie (zamiast jednostki ewidencyjnej, obrębu ewidencyjnego i nr działki ewidencyjnej) identyfikatora działki ewidencyjnej. Identyfikator jest oznaczeniem działki występującym w szeregu rejestrach odnoszących się do nieruchomości oraz bazuje na nim Geoportal.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Inwestorzy oraz właściciele i zarządcy obiektów budowlanych	ok. 200 540 pozwoleń na budowę ok. 34 586 przyjętych zgłoszeń z projektem ok. 196 548 obiektów oddanych do użytkowania (w 2020 roku)	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (Ruch budowlany 2020 r.)	Uproszczenie wzoru oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Jednocześnie umożliwienie dołączenia tego oświadczenia do elektronicznych wniosków i zgłoszeń.
Organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego	1) wojewodowie (16); 2) starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu (380); 3) wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego (16); 4) powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego (377).		Uwzględnienie wzoru przy rozpatrywaniu wniosków i zgłoszeń, do których istnieje obowiązek dołączenia oświadczenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych m.in. następującym podmiotom:

- 1) Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej – Krajowa Rada;
- 2) Polska Izba Inżynierów Budownictwa – Krajowa Rada;
- 3) Stowarzyszenie Architektów Polskich;
- 4) Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
- 5) Izba Projektowania Budowlanego;
- 6) Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa;
- 7) NSZZ Solidarność;
- 8) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
- 9) Forum Związków Zawodowych;
- 10) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 11) Business Centre Club;
- 12) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 13) Konfederacja Lewiatan;
- 14) Pracodawcy RP;
- 15) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 16) Związek Zawodowy Budowlani;
- 17) Fundacja Wszechnicy Budowlanej;
- 18) Instytut Gospodarki Nieruchomościami;
- 19) Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości;
- 20) Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych „UNI-BUD”;
- 21) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 22) Polska Rada Biznesu;
- 23) Państwowa Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
- 24) Polska Izba Budownictwa;
- 25) Polski Związek Firm Deweloperskich;
- 26) Porozumienie Zielonogórskie;
- 27) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;

28) Izba Gospodarcza Gazownictwa;
29) Polska izba Przemysłu Chemicznego.

Planuje się, że konsultacje publiczne będą trwały 14 dni.

Niezbędne jest również przeprowadzenia konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	Nie dotyczy
---------------------	-------------

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również dla obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również dla obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele							

	oraz gospodarstwa domowe	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie będzie miało korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw, poprzez poprawę jakości obsługi procesu budowlanego. Projektowane rozporządzenie upraszcza sporządzanie oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane oraz umożliwia składanie tego oświadczenia w formie dokumentu elektronicznego, co wpłynie korzystnie na proces inwestycyjny oraz efektywność pracy organów. Nie jest możliwe wskazanie wartości bezwzględnych wielkości ujętych w tabeli po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na działalność przedsiębiorców. Projekt ma na celu uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur, poprzez uproszczenie szablonu oraz umożliwienie składania wniosków również w wersji elektronicznej, co powinno się przyczynić do zmniejszenia liczby spraw prowadzonych w wersji papierowej oraz skrócenia czasu załatwienia sprawy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10. Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na wymienione obszary oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Przewiduje się pozytywny wpływ regulacji na środowisko naturalne, z uwagi na zmniejszenie zużycia papieru w następstwie udostępnienia możliwości składania wniosków w wersji elektronicznej.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie aktu prawnego przewiduje się na 1 lipca 2021 r. Termin wydania podyktowany jest zmianą przepisów ustawy – Prawo budowlane, wprowadzonych ustawą z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa, która w zakresie art. 32 ust. 5 ustawy – Prawo budowlane wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2021 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

