

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Jan Sarnowski Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Zastępca Dyrektora Departamentu PA – Anna Kowalczyk-Markowska Anna.Kowalczyk-Markowska@mf.gov.pl	Data sporządzenia 12 kwietnia 2021 r. Źródło: ustawa o podatku akcyzowym Nr 319 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedkładany projekt rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego został opracowany w związku:

- I. ze zmianą upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych i zmianą art. 31 § 6 ustawy z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2021 r. poz. 408). Zmiany przewiduje ustawa z dnia 30 marca 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 694) oraz
- II. z *Umową między Rządem RP a Rządem USA o wzmocnionej współpracy obronnej*, podpisanej w Warszawie dnia 15 sierpnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2153 i 2154) – zwanej dalej Umową USA SOFA, która zastąpiła dotychczas obowiązującą *Umowę mowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki o statusie sił zbrojnych Stanów Zjednoczonych Ameryki na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej*, podpisaną w Warszawie dnia 11 grudnia 2009 r. (Dz.U. z 2010 r. poz. 422 i 423).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia, co do zasady, przewiduje powtórzenie regulacji prawnych obowiązującego rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, z uwzględnieniem jedynie zmian wynikających z poszerzonego upoważnienia przyznającego możliwość określenia wzoru zaświadczenia potwierdzającego zwolnienie od akcyzy samochodu osobowego i zmian ustawy Kodeks karny skarbowy w zakresie obowiązku niszczenia płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich, jak również postanowień oraz z nowej Umowy USA SOFA.

Ad. I. Nowelizacja ustawy o podatku akcyzowym wprowadza uprawnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia w drodze rozporządzenia wzoru zaświadczenia stwierdzającego zwolnienie od akcyzy, gdy zwolnienie to wynika z:

- 1) przepisów prawa Unii Europejskiej,
- 2) umów międzynarodowych,
- 3) zasady wzajemności.

Projekt rozporządzenia przewiduje wprowadzenie wzoru zaświadczenia potwierdzającego zwolnienie od akcyzy samochodu osobowego, stanowiącego załącznik nr 1 do projektowanego rozporządzenia. Tym samym sformalizowany zostanie dokument potwierdzający zwolnienie od akcyzy samochodu osobowego dla funkcjonującego w obrocie prawnym obowiązku wystawiania takiego dokumentu.

W związku z obowiązkiem obligatoryjnego zniszczenia wyrobów tytoniowych, płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich w przypadku orzeczenia ich przepadku jest wprowadzana zmiana w § 11 pkt 3-5 obowiązującego obecnie rozporządzenia. Przepis w tym zakresie zakłada, iż zwalnia się od akcyzy odpowiednio wyroby tytoniowe, płyn do papierosów elektronicznych i wyroby nowatorskie, pochodzące z przepadku, z chwilą ich zniszczenia.

Ad. II. W związku z wejściem w życie Umowy USA SOFA, należy dokonać zmian w projekcie rozporządzenia o charakterze:

1. redakcyjno-legislacyjnym, polegających przede wszystkim na dostosowaniu pojęć w projekcie rozporządzenia do

definicji wynikających ze słowniczka zawartego w art. 2 Umowy SOFA oraz

2. merytorycznym w zakresie:

- warunków dotyczących zwolnień w odniesieniu do importowanego mienia uprawnionych członków sił zbrojnych USA – brak dotychczas obowiązującego okresu 12 miesięcy na wwiezienie mienia na terytorium RP, dodatkowy warunek o konieczności wywiezienia zwolnionego mienia z terytorium RP wraz z zakończonym pobytem;
- dodanego przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego, dokonywanego przez siły zbrojne USA, z zastosowaniem zaświadczenia (formularz 302) określonego w art. XI ust. 4 *Umowy między Państwami-Stronami Traktatu Północnoatlantyckiego dotyczącej statusu ich sił zbrojnych*, sporządzonej w Londynie dnia 19 czerwca 1951 r. (Dz.U. z 2000 r. poz. 257 i 258 oraz z 2008 r. poz. 1052), który co do zasady jest stosowany przy imporcie (a nie przy nabyciu wewnątrzwspólnotowym).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ad. I. Zmiany odnośnie do wprowadzenia wzoru zaświadczenia stwierdzającego zwolnienie od akcyzy samochodu osobowego obejmują: § 19 ust. 4, § 20 ust. 1, § 28 ust. 5 i 6, § 29 ust. 3, § 32 ust. 3, § 37 ust. 2, § 42 ust. 4, § 43 ust. 4 i § 44 ust. 7 obowiązującego rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego. Określony został ponadto wzór takiego zaświadczenia.

Przepisy § 11 uwzględniają obowiązek obligatoryjnego niszczenia wyrobów tytoniowych, płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich, w przypadku orzeczenia ich przepadku.

Ad. II. Zmiany obejmują: § 2 pkt 3-6, § 37 ust. 1, § 38 ust. 3-6, § 40 ust. 1, § 41 ust. 1, 3, 5 i 7, § 44 ust. 1-3 oraz ust. 6 obowiązującego rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana w niniejszym rozporządzeniu należy wyłącznie do kompetencji państw członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci zwolnienia określonego dla samochodów osobowych	brak danych		Bezpośrednie – doprecyzowanie obciążeń administracyjnych
Urzędy skarbowe	44	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie akcyzy (Dz. U. poz. 371)	Bezpośrednie – obsługa wydawanych zaświadczeń
Siły zbrojne USA			Bezpośrednie – beneficjenci zwolnień
Urząd Skarbowy Łódź-Górna			Bezpośrednie – nadzór nad stosowaniem zwolnień na rzecz sił zbrojnych USA

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przepisy rozporządzenia nie dotyczą problematyki objętej zakresem działania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, dlatego projekt nie będzie wymagał skierowania do opinii w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie wymaga uzgodnienia z organami oraz instytucjami Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt zostanie poddany procesowi uzgodnień i opiniowania. Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca

2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl), w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozwiązania nie będą mieć wpływu na wysokość dochodów sektora finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa							Nie dotyczy
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Nie dotyczy

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Nie dotyczy
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☒ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ inne:

☐ demografia
☐ mienie państwowe

☒ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia przewiduje, że wzór zaświadczenia o zwolnieniu z akcyzy samochodu osobowego może być przetransformowany na dokument elektroniczny.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przepisy wejdą w życie z dniem 1 lipca 2021 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na specyfikę regulacji nie przewiduje się jej ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)