|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Narodowego Centrum Nauki**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Edukacji i Nauki**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**Włodzimierz Bernacki, Sekretarz Stanu w MEiN**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Robert Krupa, DyrektorDepartamentu Nauki tel.: (22) 52-92-329; e-mail: robert.krupa@mein.gov.pl | **Data sporządzenia:**13 kwietnia 2021 r.**Źródło:** Upoważnienie ustawowe: art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Nauki (Dz. U. z 2019 r. poz. 1384).**Nr w wykazie prac: 14N** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Komisja Europejska Rozporządzeniem (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. (Dz. Urz. UE. L 2020 Nr 215, str. 3) dokonała zmiany *rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis* (Dz. Urz. UE. L Nr 352, str. 1), w odniesieniu do przedłużenia jego stosowania do dnia 31 grudnia 2023 r. oraz zmiany *rozporządzenia (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE. L 2014 Nr 187, str. 1, z późn. zm.) w odniesieniu do przedłużenia jego stosowania do dnia 31 grudnia 2023 r. i innych odpowiednich dostosowań.W związku z powyższym, w celu zachowania zgodności z ww. przepisami unijnymi, konieczna staje się nowelizacja rozporządzenia regulującego zasady przyznawania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* przez Narodowe Centrum Nauki w celu kontynuowania udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* przez Centrum po dniu 30 czerwca 2021 r. Ma to znaczenie zarówno w przypadku obecnie ogłoszonych konkursów na finansowanie projektów badawczych, których rozstrzygnięcie jest planowane po dniu 30 czerwca 2021 r., w tym głównie konkursów ogłaszanych w ramach współpracy międzynarodowej, jak i nowych konkursów ogłaszanych przez Centrum po dniu 30 czerwca 2021 r. Wciąż obserwowane jest niewielkie zainteresowanie przedsiębiorców realizacją projektów obejmujących badania podstawowe. W okresie obowiązywania rozporządzenia Centrum udzieliło pomocy publicznej 7 podmiotom w łącznej wysokości 5 060 194,00 zł. Niezależnie od skali dotychczas udzielonej przez Narodowe Centrum Nauki pomocy publicznej, projektowana zmiana rozporządzenia umożliwi przedsiębiorcom angażowanie się w działalność związaną z prowadzeniem badań podstawowych i udzielanie im pomocy publicznej w planowanych kolejnych konkursach, a tym samym pozwoli na realizację projektów w zakresie badań podstawowych przez przedsiębiorców, co ma istotne znaczenie w przypadku działań podejmowanych w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom epidemii COVID-19. Jako program pomocowy rozporządzenie będzie służyło realizacji zobowiązań Polski wobec Unii Europejskiej w zakresie zwiększenia poziomu innowacyjności gospodarki i osiągnięciu wskaźników świadczących o realizacji tego celu, określonych na poziomie krajowym i wspólnotowym. Aby realizacja celów strategicznych była możliwa, niezbędne jest podejmowanie przez państwo dalszych działań stymulujących prywatne inwestycje w działalność B+R+I, także w zakresie badań podstawowych. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W celu umożliwienia przedsiębiorcom angażowania się w badania podstawowe oraz realizację wspólnych projektów przez przedsiębiorców i podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki konieczne jest dostosowanie przepisów rozporządzenia do aktualnie obowiązującego prawa unijnego. Dzięki przedmiotowej nowelizacji możliwa będzie kontynuacja programu pomocowego, który obejmuje udzielanie: * pomocy publicznej na badania naukowe, o których mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1, 4 i 7 oraz ust. 6 i 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Nauki, realizowanej w formie projektów badawczych,
* pomocy *de minimis* na finansowanie stażu po uzyskaniu stopnia naukowego doktora odbywanego u przedsiębiorcy przez osobę rozpoczynającą karierę naukową.

Inwestycje polegające na prowadzeniu badań podstawowych należą do najbardziej ryzykownych, a jednocześnie badania te nie mają zazwyczaj bezpośredniego zastosowania w praktyce gospodarczej. Wsparcie publiczne w formie finansowania projektów badawczych stanowi więc główną zachętę do podejmowania takich działań przez przedsiębiorców. W efekcie wdrożenia zaplanowanych w rozporządzeniu narzędzi interwencji, przedsiębiorcy uzyskają realne wsparcie w postaci dofinansowania na poziomie do 100% wartości kosztów kwalifikowalnych projektu badawczego. Wsparcie to będzie stanowić bezpośrednią zachętę do zaangażowania w prowadzenie działalności badawczej w zakresie badań podstawowych. W efekcie, poza możliwym wzrostem liczby projektów badawczych realizowanych przez przedsiębiorców przewiduje się pośredni efekt tego działania, jakim jest rozwój współpracy sektora nauki i przemysłu.Projektowane rozporządzenie wpisuje się w politykę Unii Europejskiej stawiającą jako jeden z celów wzmocnienie współpracy sektora publicznego i prywatnego na rzecz innowacji, w tym w jeden z priorytetów Strategii Europa 2020 opublikowanej przez Komisję Europejską w dniu 3 marca 2010 r., jakim jest inteligentny wzrost, czyli rozwój oparty na wiedzy i innowacjach.Realizacja programu pomocowego zawartego w projektowanym rozporządzeniu wpisuje się także w realizację celów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) przyjętej przez Radę Ministrów dnia 14 lutego 2017 r. (M.P. poz. 260). W zakresie stymulowania prowadzenia przez przedsiębiorstwa działalności B+R, SOR zakłada, że wartość wskaźnika „Nakłady sektora przedsiębiorstw na działalność B+R w relacji do PKB”, niezależnie od źródła pochodzenia środków, w 2020 r. wyniesie 0,8% PKB, zaś w 2030 r. wzrośnie do 1,3% PKB. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Komisja Europejska Rozporządzeniem (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. dokonała zmiany rozporządzenia (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do przedłużenia jego obowiązywania oraz zmiany rozporządzenia (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do przedłużenia jego obowiązywania i innych odpowiednich dostosowań. Na tej podstawie stosowanie rozporządzenia (UE) nr 1407/2013 oraz rozporządzenia (UE) nr 651/2014 zostało przedłużone do dnia 31 grudnia 2023 r. Obecnie poszczególne kraje członkowskie UE, chcąc kontynuować udzielanie pomocy publicznej w zakresie badań podstawowych na podstawie rozporządzenia (UE) nr 651/2014 lub rozporządzenia (UE) nr 1407/2013, muszą dostosować krajowe programy pomocowe do zmian wynikających z rozporządzenia Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r.Pomoc w ramach wyłączeń grupowych i pomoc *de minimis* są instrumentami bardzo szeroko wykorzystywanymi do udzielania pomocy publicznej w państwach członkowskich Unii Europejskiej. W wyniku zmiany zasad udzielania pomocy publicznej po 2014 r. i zwiększenia skali pomocy udzielanej w ramach wyłączeń grupowych na podstawie rozporządzenia nr 651/2014 ponad 82% środków pomocowych w państwach członkowskich Unii Europejskiej w 2017 r. było przyznawane na tej podstawie. Na ten cel zostało wydatkowane 41,7 mld euro. Z kolei środki na działalność B+R+I stanowiły w 2017 r. ponad 80% pomocy w ramach wyłączeń grupowych udzielonej przez państwa członkowskie Unii Europejskiej. Całkowita wysokość tego wsparcia w Unii Europejskiej wyniosła ponad 6,7 mld euro. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| mikroprzedsiębiorcy | 4 323 401 | Główny Urząd Statystyczny (GUS), Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON (listopad 2020 r.) | * wzrost konkurencyjności polskich przedsiębiorców na arenie międzynarodowej przez zwiększenie stopnia innowacyjności polskiej gospodarki,
* wzmocnienie współpracy z podmiotami systemu szkolnictwa wyższego i nauki, w przypadku wspólnego wykonywania projektów objętych pomocą publiczną,
* stworzenie warunków do zwiększenia przez przedsiębiorców nakładów na działalność B+R oraz na realizację staży podoktorskich.
 |
| mali i średni przedsiębiorcy | 124 156 |
| duzi przedsiębiorcy | 2 818 |
| podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki | 618 | Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy, baza RADON (dane na dzień 11 stycznia 2021 r.) | * wzmocnienie współpracy podmiotów sektora szkolnictwa wyższego i nauki z przedsiębiorcami w przypadku wspólnego wykonywania projektów objętych pomocą publiczną.
 |
| Centrum  | 1 |  | * możliwość realizacji zadań Centrum określonych w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Nauki w oparciu o mechanizm pomocy publicznej.
 |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| W ramach opiniowania projekt rozporządzenia otrzymają następujące podmioty:1. Narodowe Centrum Nauki;
2. Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
3. Konferencja Rektorów Uniwersytetów Polskich;
4. Polska Akademia Nauk;
5. Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
6. Komitet Polityki Naukowej;
7. Konfederacja Lewiatan;
8. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
9. Związek Pracodawców Business Centre Club;
10. Związek Rzemiosła Polskiego;
11. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
12. NSZZ „Solidarność”;
13. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
14. Forum Związków Zawodowych.

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia otrzymają następujące podmioty:1. Centrum Łukasiewicz;
2. Narodowe Centrum Badań i Rozwoju;
3. Agencja Badań Medycznych
4. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
5. Rada Główna Instytutów Badawczych;
6. Fundacja na rzecz Nauki Polskiej;
7. Związek Pracodawców „Partnerstwo dla Innowacji”;
8. Stowarzyszenie Polskich Wynalazców i Racjonalizatorów;
9. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
10. Obywatele Nauki;
11. Krajowa Izba Gospodarcza;
12. Urząd Patentowy RP;
13. Naczelna Organizacja Techniczna;
14. Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT;
15. Stowarzyszenie Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione po ich zakończeniu. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Budżet państwa  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Pomoc publiczna udzielana na podstawie przepisów projektowanego rozporządzenia będzie finansowana ze środków budżetu państwa w ramach części 28 budżetu państwa – Szkolnictwo wyższe i nauka. Wydanie rozporządzenia nie pociąga za sobą dodatkowych skutków finansowych mających wpływ na sektor finansów publicznych i nie wpłynie na zmianę dochodów oraz wydatków budżetu państwa, a jedynie umożliwi udzielanie pomocy publicznej w ramach dotacji celowej przyznawanej Narodowemu Centrum Nauki przez ministra właściwego do spraw nauki.Łączna, prognozowana wielkość środków przewidzianych na udzielenie pomocy w latach 2021-2023 nie powinna przekroczyć 20 mln zł pochodzących z budżetu państwa. Jako źródło danych przyjęte do obliczeń przyjęto wielkość udzielonej pomocy publicznej na podstawie Rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 września 2015 r. w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Narodowego Centrum Nauki (Dz. U. z 2015 r. poz. 1381) w okresie od września 2014 r. do końca października 2020 r. W okresie tym Narodowe Centrum Nauki udzieliło pomocy publicznej 7 podmiotom w łącznej wysokości 5 060 194,00 zł. Zakładając nawet znaczący wzrost finansowanych przedsiębiorstw, przewiduje się, że wartość udzielonej pomocy w okresie od stycznia 2021 r. do czerwca 2023 r. nie przekroczy 20 mln zł.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Nie dotyczy. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie dotyczy. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Brak bezpośrednich skutków dla rodzin, obywateli oraz gospodarstw domowych. |
| Niemierzalne | duże przedsiębiorstwa | Projektowane rozporządzenie daje narzędzia do finansowania projektów badawczych w zakresie badań podstawowych oraz staży podoktorskich. O finansowanie projektów będą mogły starać się również duże przedsiębiorstwa. Rozporządzenie może mieć pośredni pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i jej innowacyjność dzięki wsparciu nowych projektów badawczych, których wyniki będą mogły stanowić bazę dla późniejszych badań aplikacyjnych, prac rozwojowych i wdrożeń, jak i dzięki prowadzeniu badań naukowych u przedsiębiorców w ramach realizacji staży podoktorskich.  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projektowane rozporządzenie daje narzędzia do finansowania projektów badawczych oraz staży podoktorskich w zakresie badań podstawowych. O finansowanie będą mogły starać się wszystkie przedsiębiorstwa z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Rozporządzenie może mieć pośredni pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i jej innowacyjność dzięki wsparciu nowych projektów badawczych, których wyniki będą mogły stanowić bazę dla późniejszych badań aplikacyjnych, prac rozwojowych i wdrożeń, jak i dzięki prowadzeniu badań naukowych u przedsiębiorców w ramach realizacji staży podoktorskich. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Ze względu na specyfikę badań podstawowych, które są przedmiotem finansowania podmiotów przez Narodowe Centrum Nauki, nie ma możliwości wyliczenia (w ujęciu pieniężnym jak i niepieniężnym) skutków projektowanego rozporządzenia na rozwój gospodarki i przedsiębiorczość. Badania podstawowe nie mają bezpośredniego przełożenia na wskaźniki makroekonomiczne czy wzrost dochodów przedsiębiorstw, ale ich wyniki mogą mieć długofalowy pozytywny wpływ na rozwój gospodarki i wzrost innowacyjności przyczyniając się do zdobywania nowej wiedzy, co jest szczególnie istotne w obliczu takich wyzwań jak epidemia COVID-19 (poszukiwanie nowych leków, skutki pandemii). |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[x]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:W stosunku do rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 września 2015 r. w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Narodowego Centrum Nauki projektowane rozporządzenie zakłada możliwość udzielania za pośrednictwem Centrum:- pomocy publicznej do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 rozporządzenia Komisji nr 651/2014, w związku z art. 59 zdanie drugie tego rozporządzenia,- pomocy *de minimis* do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji nr 1407/2013, w związku z art. 8 zdanie drugie tego rozporządzenia.Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych nowych obciążeń regulacyjnych na adresatów pomocy publicznej. Zarówno tryb, jak i warunki udzielania pomocy publicznej pozostają niezmienione w stosunku do aktualnie obowiązującego stanu prawnego. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowane rozporządzenie może mieć pośredni pozytywny, ale marginalny wpływ na rynek pracy. Udzielanie pomocy publicznej na podstawie rozporządzenia może umożliwić tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach realizujących badania naukowe w ramach projektów badawczych i staży podoktorskich. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[x]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:  | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Dalsza możliwość wsparcia przedsiębiorców na podstawie przepisów rozporządzenia będzie miała pozytywny, ale pośredni wpływ na konkurencyjność gospodarki oraz rozwój regionalny w obszarze innowacji, w szczególności w dużych ośrodkach miejskich, na terenie których zlokalizowani są przedsiębiorcy dysponujący zasobami osobowymi i materialnymi wykorzystywanymi do badań naukowych realizowanych w formie projektów badawczych w zakresie badań podstawowych. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Pomoc publiczna i pomoc *de minimis* będą udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia do dnia 30 czerwca 2024 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post. Ewaluacja zostanie przeprowadzona w oparciu o dane uzyskane z prowadzonego systematycznie monitoringu programu pomocowego (weryfikacja udzielania pomocy publicznej zgodnie z warunkami określonymi w niniejszym rozporządzeniu, dane liczbowe dotyczące udzielonej pomocy). Ewaluacja programu pomocowego dokonywana będzie również w oparciu o wyniki ewaluacji (oceny) projektów badawczych na podstawie złożonych raportów końcowych. W związku z tym, że średni roczny budżet na pomoc państwa udzielaną na podstawie rozporządzenia nie przekraczał i nadal nie będzie przekraczać 150 mln EUR, brak jest obowiązku przedłożenia Komisji skróconych informacji i końcowego sprawozdanie z ewaluacji, o którym mowa w art. 2 ust. 1 Rozporządzenia Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy. |