

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Ozdoba - Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marzena Berezowska – Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami, e-mail: marzena.berezowska@mos.gov.pl, tel. +48 22 36 92 262, Koordynator: Magdalena Reszka – radca ministra, Departament Gospodarki Odpadami, e-mail: magdalena.reszka@klimat.gov.pl tel.: +48 22 36 92 759	Data sporządzenia 19.03.2021 r. Źródło: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko (Dz. Urz. UE L 155 z dnia 12.6.2019, str. 1) Nr w wykazie prac UC73
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy ma celu dokonanie transpozycji do polskiego prawa, w terminie do dnia 3 lipca 2021 r., przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2019/904 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko.

Podstawowym problemem, do którego rozwiązania ma przyczynić się ww. dyrektywa i który jest jednocześnie problemem do rozwiązania na płaszczyźnie poszczególnych krajów członkowskich Unii Europejskiej, jest ogromna ilość odpadów morskich z tworzyw sztucznych, która w ocenach i morzach stale rośnie. Ma to szkodliwy wpływ na ekosystemy, różnorodność biologiczną i potencjalnie na zdrowie ludzi oraz wzbudza powszechne zaniepokojenie. Jednocześnie dochodzi do utraty wartościowego materiału, który staje się odpadem mimo, że mógłby zostać ponownie wprowadzony do gospodarki. Tworzywa sztuczne stanowią 80–85% wszystkich odpadów morskich, zgodnie z wyliczeniami przeprowadzonymi na plażach.

Pod względem ilościowym produkty jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego stanowią 50% wszystkich odpadów występujących w środowisku morskim. 10 najczęściej występujących produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego stanowi 86% wszystkich tego rodzaju produktów znajdujących na plażach w Unii Europejskiej. Narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne stanowią kolejne 27% z całości odpadów występujących w środowisku morskim. W związku z powyższym, w inicjatywie mającej na celu ograniczenie tego typu odpady, skupiono się na 10 najczęściej występujących na europejskich plażach produktach jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego. Są to: butelki na napoje (nakrętki i pokrywki), niedopałki papierosów, patyczki higieniczne, opakowania po słodyczach i chipsach, artykuły higieniczne (podpaski, tampony), torby, sztućce, słomki i mieszadełka do napojów, kubki na napoje i pokrywki do nich, balony i patyczki do balonów, a także pojemniki na żywność, w tym pojemniki typu fast food. Produkty te, wraz z zawierającymi tworzywa sztuczne narzędziami połowowymi stanowiącymi odpady, pod względem ilościowym stanowią około 70% wszystkich odpadów morskich.

Tworzywa sztuczne są powszechnie dostępne, trwałe jednak często mają toksyczne i inne szkodliwe skutki dla środowiska naturalnego. Z uwagi na trwałość odpadów z tworzyw sztucznych ich skutki są coraz poważniejsze, ponieważ co roku coraz więcej odpadów z tworzyw sztucznych gromadzi się w oceanach. Obecnie pozostałości po tworzywach sztucznych można znaleźć u wielu gatunków morskich – u żółwi morskich, wielorybów, ptaków oraz u niektórych gatunków ryb lub skorupiaków, przez co trafiają one do łańcucha pokarmowego człowieka. Poza szkodliwym oddziaływaniem na środowisko naturalne i potencjalnie na zdrowie ludzi odpady morskie z tworzyw sztucznych mają negatywny wpływ na takie rodzaje działalności jak turystyka, rybołówstwo i żegluga.

Podstawowe czynniki wpływające na wzrost ilości odpadów z tworzyw sztucznych i ich rozprzestrzenienie się w środowisku morskim są związane zarówno z łańcuchem wartości w sektorze tworzyw sztucznych i ich rynkiem, jak i z indywidualnym zachowaniem ludzi oraz tendencjami społecznymi. Do obecnej sytuacji doprowadził szereg czynników, w tym powszechna dostępność tworzyw sztucznych, tendencje żywieniowe oparte na gotowych posiłkach, brak środków zachęty do zapewniania właściwego zbierania i unieszkodliwiania tego typu odpadów. Doprowadziło to do złego zarządzania powstałymi odpadami, niewystarczająca okazała się również infrastruktura do ich zagospodarowania.

Działania podejmowane przez Wspólnotę Europejską mają na celu ograniczenie generowania coraz większych ilości odpadów z tworzyw sztucznych oraz ich przedostawania się do środowiska naturalnego, w tym morskiego. Przyjęte mechanizmy oraz regulacje mają docelowo dążyć do ustanowienia gospodarki o obiegu zamkniętym, zwiększając możliwości ponownego użycia oraz udział materiałów poddanych recyklingowi, który ma planowo obejmować do 2030 r. wszystkie opakowania polimerowe. Problem odpadów morskich ma charakter transgraniczny, ponieważ w środowisku morskim dochodzi do przemieszczania się odpadów. Ponadto, odpady pochodzące z jednego państwa mogą oddziaływać na inne państwo. Obecnie w przepisach krajowych brak jest regulacji dotyczących przedmiotów z tworzyw sztucznych wymienionych w dyrektywie 2019/904. Wszystkie zaproponowane w projekcie rozwiązania mają charakter

implementacyjny i nie wykraczają poza ten zakres. Informacje te będą szczegółowo opisane w tabeli zgodności na kolejnych etapach procesu legislacyjnego.

Obecnie nie ma przepisów regulujących obieg i dystrybucję przedmiotów jednorazowego użytku wykonanych z tworzywa sztucznego.

W związku z obiegiem tworzyw sztucznych zidentyfikowane obszary, w których występują grupy problemów to:

1) wzrastający poziom zanieczyszczenia transgranicznego w środowisku morskim

W chwili obecnej stanowi on w państwach członkowskich coraz większy problem stojący na drodze do osiągnięcia celu zrównoważonego rozwoju ONZ nr 14 „Chronić oceany, morza i zasoby morskie oraz wykorzystywać je w sposób zrównoważony”. Przyjęta dyrektywa ma stanowić element działań UE w zakresie walki z powstawaniem odpadów z tworzyw sztucznych w środowisku morskim. Ma również służyć rozwiązywaniu problemów w tym obszarze aby wywóz odpadów z państw członkowskich nie powodował zwiększenia ich ilości. Obowiązujące w obecnym kształcie krajowe przepisy prawne nie uwzględniają dostatecznie problemu usuwania odpadów powstających z produktów z tworzyw sztucznych. Artykuły jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego stanowią 50% odpadów morskich, dodatkowo 27% to przedmioty związane z połowami, które nie są w żaden sposób kontrolowane oraz rzadko poddawane recyklingowi. Stwarza to potencjalne zagrożenie dla regionów nadmorskich, środowiska naturalnego oraz sektora przemysłu związanego z rybołówstwem. Nowa regulacja może okazać się niezbędna do sprawnego monitorowania oraz wskazania źródeł i rodzaju odpadów;

2) niewystarczające regulacje dotyczące zmian w produkcji przedmiotów z tworzyw sztucznych wymienionych w dyrektywie, a także niewystarczające ich ponowne wykorzystanie w obiegu surowcowym

Nie są one regulowane w ramach ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 797, 875 i 2361), ani ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1114). Regulacje unijne obejmują produkty, które według badań i analiz są znajdowane najczęściej w przestrzeni miejskiej oraz środowisku morskim. Do określenia zakresu zastosowania dyrektywy koniecznym będzie również zdefiniowanie pojęcia „przedmiotów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego” w prawie krajowym;

3) niedostateczne wspomaganie modelu gospodarki odpadami oraz recyklingu opakowań powstających z tworzyw sztucznych, w tym gospodarki o obiegu zamkniętym, dającego pierwszeństwo nietoksycznym produktom wielokrotnego użytku

W przypadku braku możliwości wprowadzenia i dostępności bardziej zrównoważonych produktów alternatywnych, wymagane jest, aby wprowadzić równolegle: systemy rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP), pokrywając w ten sposób koszty gospodarowania odpadami, niwelowanie zaśmiecenia środowiska oraz edukacji w tym zakresie. Może zostać również sfinansowana infrastruktura przeznaczona do zbierania odpadów pochodzących ze stosowania wyrobów tytoniowych;

4) problem niewielkiego zakresu monitoringu środowiska morskiego w kwestii ilości zawartych odpadów pochodzących z tworzyw sztucznych

Obecnie dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/56/WE z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiająca ramy działań Wspólnoty w dziedzinie polityki środowiska morskiego (dyrektywa ramowa w sprawie strategii morskiej) wymaga od państw członkowskich regularnego monitorowania właściwości i ilości odpadów w środowisku morskim;

5) niedostateczny poziom oznakowania produktów i opakowań zawierających tworzywa sztuczne

Według zaleceń Komisji Europejskiej, w celu odwrócenia tendencji do wzrostu produkcji jednorazowych opakowań należy zastosować ustalenie krajowych celów w zakresie zmniejszenia ich stosowania;

Zagadnienie gospodarki o obiegu zamkniętym zostało poruszone w stanowisku Rządu Rzeczypospolitej Polskiej do Komunikatu Komisji Europejskiej do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pn. „Zamknięcie obiegu: plan działań UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym”, to jest innowacyjności, rynku surowców wtórnych, jakości surowców wtórnych, zrównoważonej produkcji i konsumpcji oraz sektora usług. W związku z tym zapisem konieczna jest przebudowa priorytetów w kwestii Gospodarki o Obiegu Zamkniętym, pierwszeństwa dla zrównoważonych i nietoksycznych produktów wielokrotnego użytku i systemów ponownego użycia, zamiast użycia jednorazowego.

Jednym z najczęściej występujących w środowisku naturalnym zanieczyszczeń są tworzywa sztuczne używane do produkcji filtrów do wyrobów tytoniowych. Oczekiwana przez KE regulacja krajowa powinna dążyć również do rozwoju i innowacji w zakresie produkowania alternatywnych rozwiązań dla filtrów zawierających tworzywa sztuczne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu rozwiązania przedstawionych problemów oraz transpozycji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2019/904 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko proponowane rozwiązanie systemowe przez KE dotyczy przyjęcia przez państwa członkowskie przepisów zawierających odesłanie do niniejszej dyrektywy.

Głównym celem projektu ustawy jest zmniejszenie ilości odpadów powstających z produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego obecnych w środowisku naturalnym, w szczególności w środowisku morskim, które stanowią poważne zagrożenie dla jego właściwego funkcjonowania i zagrażają zdrowiu człowieka. Aby ten cel osiągnąć przewiduje się w szczególności:

1) wprowadzenie bodźców ekonomicznych w celu zmniejszenia stosowania wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego, przez wyodrębnienie tej grupy produktów

i wprowadzenie opłaty za wprowadzanie do obrotu i udostępnianie nabywcom tego typu produktów. Dotyczy to takich produktów jak: kubki na napoje z pokrywkami i wieczkami oraz pojemniki na żywność, w tym pojemniki typu fast food, z których bezpośrednio spożywane są posiłki;

- 2) zakaz wprowadzania do obrotu wymienionych w załączniku nr 7 do ustawy produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego oraz produktów wykonanych z oksydegradowalnych tworzyw sztucznych. Dotyczy to patyczków higienicznych, sztućców (widelce, noże, łyżki, patyczki), talerzy, słomek, mieszadełek do napojów, patyczków do balonów, pojemników na posiłki i napoje ze styropianu. Brak jest danych dotyczących wielkości produkcji tych produktów, gdyż nie są one gromadzone;
- 3) wprowadzenie obowiązku opatrzenia widocznym, czytelnym i nieusuwalnym oznakowaniem na opakowaniu lub na samym produkcie, każdego produktu jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego, wymienionego w załączniku nr 8 do ustawy, według wzoru określonego w rozporządzeniu wykonawczym Komisji Europejskiej (UE) 2020/2151 z dnia 17 grudnia 2020 r. *ustanawiającym zasady dotyczące zharmonizowanych specyfikacji w odniesieniu do oznakowania produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w części D załącznika do dyrektywy 2019/904* (Dz. Urz. UE L 428 z dnia 17.12.2020, str. 57). Dotyczy to podasek higienicznych, tamponów i ich aplikatorów, chusteczek nawilżanych, wyrobów tytoniowych z filtrami i filtrów oraz kubków na napoje;
- 4) informowanie konsumentów o szkodliwym wpływie na środowisko wynikającym z niewłaściwego postępowania z odpadami powstałymi z produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego wymienionych w załączniku nr 11 do ustawy oraz narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne, a także zachęcanie konsumentów do odpowiedzialnego zachowania, w tym prowadzenia selektywnego zbierania odpadów powstałych z tych produktów. Ponadto, informowanie konsumentów o dostępnych systemach ponownego użycia i metodach gospodarowania tymi odpadami, dostępnych dla nich systemach zbierania i recyklingu aby zmniejszyć zaśmiecenie tymi odpadami. Podejmowanie środków w celu informowania konsumentów produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego o dostępności alternatywnych produktów jednorazowego lub wielokrotnego użytku, a także znaczeniu symboli na oznakowaniu produktów (pojemniki na żywność, paczki i owijki, pojemniki na napoje do 3l, kubki na napoje z pokrywkami i wieczkami, wyroby tytoniowe z filtrami i filtry, chusteczki nawilżane, balony, lekkie plastikowe torby, podpaski higieniczne, tampony i ich aplikatory) i użytkowników narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne;
- 5) monitorowanie dystrybucji wprowadzonych do obrotu produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego oraz środków podjętych w celu ich trwałego zmniejszenia, zawartych w dyrektywie.

Proponowane w projekcie przepisy zakładają:

- 1) osiągnięcie do 2026 r., w porównaniu z 2022 r., ambitnego i trwałego zmniejszenia stosowania następujących produktów z tworzywa sztucznego:
 - a) kubków na napoje, w tym ich pokrywek i wieczek,
 - b) pojemników na posiłki, tj. pojemników takich jak pudełko, z pokrywką lub bez, stosowanych w celu umieszczania w nich żywności, która:
 - jest przeznaczona do bezpośredniego spożycia, na miejscu lub na wynos,
 - jest zazwyczaj spożywana bezpośrednio z pojemnika, oraz
 - jest gotowa do spożycia bez dalszej obróbki, takiej jak przyrządzanie, gotowanie czy podgrzewanie, w tym pojemników na posiłki typu fast food lub na inne posiłki gotowe do bezpośredniego spożycia, z wyjątkiem pojemników na napoje, talerzy oraz paczek i owijek zawierających żywność.

Dyrektywa nie określa konkretnych wielkości, jakie powinny zostać osiągnięte w celu zmniejszenia stosowania produktów objętych jej przepisami. Przyjęto więc rozwiązanie zawarte projektowanej ustawie, polegające na objęciu wybranych produktów opłatą. Opłata ta ma na celu zniechęcenie konsumentów do nabywania opakowań jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego na rzecz produktów z alternatywnych materiałów lub produktów wielokrotnego użytku. W projektowanej ustawie wprowadzono obowiązek pobierania opłaty przez jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego lub jednostki gastronomiczne w przypadku oferowania przez nie opakowań jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego lub produktów w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego. Ponadto, ww. przedsiębiorcy będą mieli obowiązek zapewnienia nabywcom dostępności w sprzedaży produktów i opakowań wielokrotnego użytku lub wytworzonych z materiałów innych niż tworzywa sztuczne. Ustalono, że maksymalna stawka ww. opłaty może wynieść 1 zł za jedną sztukę opakowania jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego, natomiast obowiązująca stawka opłaty, która przeznaczona będzie na pokrycie kosztów zagospodarowania odpadów powstałych z tych produktów, zostanie określona w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw klimatu, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów i ministrem właściwym do spraw gospodarki. Stosowne upoważnienie zostało zawarte w projektowanej ustawie. Opłata będzie doliczona do ceny produktu. Tym samym ostateczna cena produktu składać się będzie z właściwej jego ceny oraz z doliczonej do niego opłaty. Zgodnie z zaproponowanymi przepisami opłata wnoszona będzie przez przedsiębiorców prowadzących jednostki handlowe i gastronomiczne na odrębny rachunek bankowy właściwego marszałka województwa, w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po kwartale, w którym została pobrana. W projektowanej ustawie została określona sankcja za nie wniesioną przez przedsiębiorcę na konto właściwego marszałka województwa opłatę lub opłatę niższą od należnej. W przypadku nie wniesienia tej opłaty w całości lub części marszałek województwa określi wysokość należnej opłaty, a w przypadku niewykonania decyzji

określającej wysokość należnej opłaty ustali także dodatkową opłatę w wysokości 50% kwoty niewniesionej opłaty. Ponadto, określono sankcję dla przedsiębiorców za niepobieranie opłaty od nabywającego opakowania jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego lub produkty w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego. Zgodnie z projektowaną ustawą marszałek województwa będzie gromadził na odrębnym rachunku bankowym środki pochodzące z tej opłaty i dodatkowej opłaty. Określono także podział tych środków jako: 1) dochody w wysokości 1%, budżetu samorządu województwa, określając przy tym, że samorząd województwa może przeznaczyć te środki na koszty egzekucji należności z tytułu tychże opłat oraz obsługę administracyjną systemu poboru opłat, 2) wpływy z tych opłat, pomniejszone o przychody z oprocentowania i pomniejszone o dochody w wysokości 1%, marszałek województwa będzie przekazywał na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z przeznaczeniem na wydatki związane z ochroną środowiska. Do opłaty i dodatkowej opłaty zastosowanie będą miały przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - *Ordynacja podatkowa*, z tym że organem podatkowym w tym przypadku będzie marszałek województwa.

2) zakaz wprowadzania do obrotu od dnia 3 lipca 2021 r. wymienionych w załącznikach do ustawy następujących produktów z tworzyw sztucznych:

- a) wszystkich produktów wykonanych z oksydegradowalnych tworzyw sztucznych;
- b) patyczków higienicznych,
- c) sztućców,
- d) talerzy,
- e) słomek,
- f) mieszadełek do napojów,
- g) patyczków mocowanych do balonów i służących do tego, by balony się na nich opierały, w tym mechanizmy tych patyczków, z wyjątkiem balonów do użytku przemysłowego lub innych profesjonalnych zastosowań, które to balony nie są rozprowadzane wśród konsumentów,
- h) pojemników na posiłki wykonanych z polistyrenu ekspandowanego, tj. pojemników takich jak pudełka, z pokrywką lub bez, stosowane w celu umieszczania w nich żywności, która:
 - jest przeznaczona do bezpośredniego spożycia, na miejscu lub na wynos,
 - jest zazwyczaj spożywana bezpośrednio z pojemnika, oraz
 - jest gotowa do spożycia bez dalszej obróbki, takiej jak przyrządzanie, gotowanie czy podgrzewanie, w tym pojemników na posiłki typu fast food lub na inne posiłki gotowe do bezpośredniego spożycia, z wyjątkiem pojemników na napoje, talerzy oraz paczek i owijek zawierających żywność,
- i) wykonanych z polistyrenu ekspandowanego pojemników na napoje, w tym ich zakrętek i wieczek,
- j) wykonanych z polistyrenu ekspandowanego kubków na napoje, w tym ich zakrętek i wieczek.

3) zgodnie z projektowaną ustawą wprowadzenie od dnia 3 lipca 2021 r. obowiązku umieszczania na produktach wymienionych w załącznikach do ustawy informacji/oznakowania o:

- a) odpowiednich metodach gospodarowania odpadami w przypadku tego produktu lub niewskazanych sposobach unieszkodliwiania odpadów w przypadku tego produktu – zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami; oraz
- b) obecności tworzyw sztucznych w tym produkcie i o wynikającym z tego negatywnym wpływie na środowisko zaśmiecania lub innych nieodpowiednich sposobów unieszkodliwiania odpadów w przypadku tych produktów.

Dotyczyć to będzie następujących produktów:

- podpasek higienicznych, tamponów oraz aplikatorów do tamponów;
- chusteczek nawilżanych, tj. uprzednio nawilżonych chusteczek przeznaczonych do higieny osobistej i uprzednio nawilżonych chusteczek do użytku domowego;
- wyrobów tytoniowych z filtrami i filtrów sprzedawanych do używania z wyrobami tytoniowymi;
- kubków na napoje.

4) ustanowienie do końca 2024 r. (w odniesieniu do produktów objętych rozszerzoną odpowiedzialnością producenta przed dniem 4 lipca 2018 r. oraz wyrobów tytoniowych z filtrami i filtrów sprzedawanych osobno od 2023 r.) rozszerzonej odpowiedzialności producenta zgodnej z art. 8 i art. 8a dyrektywy 2008/98/WE.

Obowiązek ten będzie dotyczyć:

a) pojemników na posiłki, tj. pojemników takich jak pudełka, z pokrywką lub bez, stosowane w celu umieszczania w nich żywności, która:

- jest przeznaczona do bezpośredniego spożycia, na miejscu lub na wynos,
- jest zazwyczaj spożywana bezpośrednio z pojemnika, oraz
- jest gotowa do spożycia bez dalszej obróbki, takiej jak przyrządzanie, gotowanie czy podgrzewanie,
- w tym pojemniki na posiłki typu fast food lub na inne posiłki gotowe do bezpośredniego spożycia, z wyjątkiem

pojemników na napoje, talerzy oraz paczek i owijek zawierających żywność;

b) paczek i owijek wykonanych z elastycznych materiałów zawierających żywność przeznaczoną do bezpośredniego spożycia z paczki lub owijki bez żadnej dalszej obróbki;

c) pojemników na napoje o pojemności do trzech litrów, tj. pojemników stosowanych do przechowywania napojów, takich jak butelki na napoje, w tym ich zakrętki i wieczka, oraz wielomateriałowe opakowania na napoje, w tym ich zakrętki i wieczka, ale nie szklane lub metalowe pojemniki na napoje, których zakrętki i wieczka wykonane są z tworzyw sztucznych;

d) kubków na napoje, w tym ich pokrywki i wieczka;

e) lekkich plastikowych toreb na zakupy;

f) chusteczek nawilżanych, tj. uprzednio nawilżonych chusteczek przeznaczonych do higieny osobistej i uprzednio nawilżonych chusteczek do użytku domowego (bez kosztów sprzątania);

g) balonów, z wyjątkiem balonów do użytku przemysłowego lub innych profesjonalnych zastosowań, które to balony nie są rozprowadzane wśród konsumentów (bez kosztów sprzątania);

h) wyrobów tytoniowych z filtrami i filtrów sprzedawanych do używania z wyrobami tytoniowymi (dodatkowo koszty zbierania w miejscach publicznych, tj. koszty infrastruktury co oznacza np. specjalne pojemniki na niedopałki w miejscach publicznych);

i) narzędzi połowowych.

W celu realizacji tego obowiązku w projekcie ustawy na przedsiębiorców wprowadzających do obrotu ww. produkty jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego oraz na przedsiębiorców wprowadzających do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne wprowadzono obowiązek ponoszenia kosztów związanych z wprowadzanymi przez nich produktami. Finansowanie obejmuje: prowadzenie publicznych kampanii edukacyjnych, sprzątanie, uprzątnięcie, transport i przetwarzanie odpadów powstałych z wprowadzonych przez nich produktów, gromadzenie danych i sprawozdawczość nt. wprowadzonych przez nich do obrotu produktów, a także zbieranych i przetwarzanych odpadów powstałych z tych produktów. Ponadto, dodano obowiązek dla przedsiębiorców wprowadzających do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego wymienione w załączniku nr 9 do ustawy do sfinansowania kosztów zbierania odpadów w przypadku tych produktów, które są pozostawione w miejscach publicznych, w tym koszty infrastruktury i jej funkcjonowania oraz koszty transportu i przetwarzania tych odpadów. Przez miejsca publiczne rozumie się miejsca ogólnodostępne, gdzie ustawione są kosze na odpady a więc min.: kosze usytuowane na chodnikach, skwerach, dworcach, alejach handlowych, przed budynkami użyteczności publicznej, parkach czy przy plażach.

W projekcie wprowadzono także przepisy dające producentom **możliwość** do wyznaczenia autoryzowanego przedstawiciela, który może przejąć, w drodze pisemnej umowy, i wykonywać na terytorium kraju ich obowiązki wynikające z tej ustawy. Wprowadzono także **obowiązek** wyznaczenia swojego przedstawiciela w przypadku, gdy przedsiębiorca ma siedzibę/miejsce zamieszkania na terytorium kraju a sprzedaje produkty jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego wymienione w załączniku nr 9 do ustawy lub narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne na terytorium innego państwa członkowskiego. Taki przedstawiciel wykonuje obowiązki producenta na terytorium innego państwa członkowskiego.

5) ponadto wprowadzono przepisy, w których został określony mechanizm finansowania tych działań. Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu ww. produkty zostali zobowiązani do finansowania w danym roku kalendarzowym kosztów zbierania odpadów powstałych z wprowadzonych przez nich do obrotu produktów. Została określona maksymalna stawka opłaty w wysokości 0,05 zł za szt. produktu a jej stawki zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw klimatu. Ponadto, określono sposób obliczania tej opłaty jako iloczyn obowiązującej stawki oraz ilości tych produktów wprowadzonych do obrotu w roku kalendarzowym. Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu te produkty przekazywać będą środki na rachunek bankowy właściwego marszałka województwa, a ten z kolei na rachunek Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Zostali oni również zobowiązani do przygotowania sprawozdania o wysokości środków przeznaczonych na sfinansowanie kosztów zbierania odpadów powstałych z wprowadzonych przez nich do obrotu produktów;

6) wprowadzenie środków w celu informowania konsumentów oraz zachęcania ich do odpowiedzialnego zachowania, by zmniejszyć zaśmiecenie pochodzące z produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego. Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych oraz narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne zostali zobowiązani do prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych poprzez:

1) przeznaczenie w danym roku kalendarzowym na publiczne kampanie edukacyjne lub

2) przekazanie w danym roku kalendarzowym na odrębny rachunek bankowy marszałka województwa

– łącznie co najmniej 0,1% przychodu netto z tytułu wprowadzania do obrotu produktów lub narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne.

Marszałek województwa został zobowiązany do prowadzenia odrębnego rachunku bankowego w celu gromadzenia tych środków, które powiększone o przychody z oprocentowania rachunku bankowego, marszałek województwa przekazuje, w terminie 30 dni po upływie każdego kwartału, na rachunek bankowy Narodowego Funduszu. Rozliczenie wykonania obowiązku prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych następuje na koniec roku kalendarzowego a podmioty zobowiązane do jego wykonania, które samodzielnie go wykonują, zobowiązane są składać sprawozdanie o wysokości środków przeznaczonych na publiczne kampanie edukacyjne w ramach rocznego sprawozdania, o którym mowa w art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach*. Publiczne kampanie edukacyjne powinny uwzględniać informowanie konsumentów o:

a) szkodliwym wpływie niewłaściwego postępowania z odpadami powstałymi z tego typu produktów na środowisko i ludzi, a także sieci kanalizacyjne,

b) konieczności prowadzenia selektywnego zbierania tych odpadów,

c) dostępnych systemach ponownego użycia i metodach gospodarowania tymi odpadami,

d) roli konsumentów w przyczynianiu się do recyklingu tych odpadów,

- e) dostępnych na rynku alternatywnych produktach jednorazowego lub wielokrotnego użytku,
Powyższy obowiązek dotyczy następujących produktów:
- a) pojemników na posiłki, tj. pojemników takich jak pudełka, z pokrywką lub bez, stosowanych w celu umieszczania w nich żywności, która:
 - jest przeznaczona do bezpośredniego spożycia, na miejscu lub na wynos,
 - jest zazwyczaj spożywana bezpośrednio z pojemnika, oraz
 - jest gotowa do spożycia bez dalszej obróbki, takiej jak przyrządzanie, gotowanie czy podgrzewanie, w tym pojemniki na posiłki typu fast food lub na inne posiłki gotowe do bezpośredniego spożycia, z wyjątkiem pojemników na napoje, talerzy oraz paczek i owijek zawierających żywność,
 - b) paczek i owijek wykonanych z elastycznych materiałów zawierające żywność przeznaczoną do bezpośredniego spożycia z paczki lub owijki bez żadnej dalszej obróbki,
 - c) pojemników na napoje o pojemności do trzech litrów, tj. pojemników stosowanych do przechowywania napojów, takich jak butelki na napoje, w tym ich zakrętki i wieczka, oraz wielomateriałowe opakowania na napoje, w tym ich zakrętki i wieczka, ale nie szklane lub metalowe pojemniki na napoje, których zakrętki i wieczka wykonane są z tworzywa sztucznych,
 - d) kubków na napoje, w tym ich pokrywki i wieczka,
 - e) lekkich plastikowych toreb na zakupy,
 - f) chusteczek nawilżanych, tj. uprzednio nawilżonych chusteczek przeznaczonych do higieny osobistej i uprzednio nawilżonych chusteczek do użytku domowego,
 - g) balonów, z wyjątkiem balonów do użytku przemysłowego lub innych profesjonalnych zastosowań, które to balony nie są rozprowadzane wśród konsumentów,
 - h) wyrobów tytoniowych z filtrami i filtrów sprzedawanych do używania z wyrobami tytoniowymi,
 - i) podpasek higienicznych, tamponów oraz aplikatorów do tamponów,
 - j) narzędzi połowowych.
- 7) wprowadzenie obowiązku prowadzenia ewidencji i sprawozdawczości w zakresie produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego oraz narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne.

W projektowanej ustawie zobowiązano przedsiębiorców prowadzących jednostki handlowe i gastronomiczne, w których są oferowane opakowania jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego lub produkty w opakowaniach jednorazowych z tworzywa sztucznego, objęte opłatą, do prowadzenia oddzielnie dla każdej jednostki ewidencji, w postaci papierowej lub elektronicznej, liczby nabytych i wydanych nabywcom odpowiednio opakowań jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego lub produktów w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego, w danym roku kalendarzowym. Nałożono również na tych przedsiębiorców obowiązek przechowywania ewidencji przez okres 5 lat. Projektowane przepisy wprowadzają obowiązek złożenia sprawozdania przez ww. przedsiębiorców o liczbie nabytych i wydanych nabywcom produktów objętych opłatą. Dane z tych sprawozdań służyć będą realizacji obowiązku nałożonego na Polskę przepisami dyrektywy 2019/904 tj. obowiązku przekazywania Komisji Europejskiej sprawozdania dotyczącego zmniejszenia stosowania produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego zawartych w załączniku nr 6 do ustawy, objętych obowiązkiem zmniejszenia stosowania. Także przedsiębiorców wprowadzających do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne zobowiązano do prowadzenia ewidencji masy wprowadzanych do obrotu narzędzi połowowych oraz masy zebranych zawierających tworzywa sztuczne narzędzi połowowych stanowiących odpady. Ponadto, zostali oni zobowiązani do osiągnięcia do dnia 31 grudnia 2030 r. minimalnego rocznego poziomu zbierania zawierających tworzywa sztuczne narzędzi połowowych stanowiących odpady, który został określony na maksymalnym poziomie 30%. Poziomy zbierania, o których mowa powyżej, w poszczególnych latach do końca 2030 r. zostały zawarte w art. 4d projektowanej ustawy.

Projektowana ustawa zawiera także przepisy karne za nieprzestrzeganie jej przepisów, a także przepisy określające wysokość administracyjnych kar pieniężnych nakładanych na podmioty za nieprzestrzeganie przepisów tejże ustawy. Rozwiązania zawarte w projekcie ustawy w całości implementują przepisy prawa europejskiego zawarte w dyrektywie 2019/904.

Z kolei część z definicji zawartych w projekcie zmiany ustawy z dnia 11 maja 2001 r. *o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej* została zmieniona w tym projekcie w celu ujednolicenie terminów i zastąpienia „wprowadzających lub wprowadzanych na terytorium kraju” terminem „wprowadzających lub wprowadzanych do obrotu”.

Problematyka rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP) dotycząca selektywnego zbierania do celów recyklingu w części F załącznika (wprowadzenie kaucyjnego system zbiórek butelek) (art. 9 dyrektywy) jest przedmiotem prac w ramach odrębnego procesu legislacyjnego i zostanie wprowadzona w ramach projektu ustawy *o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* opakowaniowymi, nad którą trwają obecnie prace.

Osiągnięcie celu proponowanej regulacji nie jest możliwe za pomocą innych środków niż uchwalenie ustawy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

We **Francji** na początku 2019 r. wprowadzono dobrowolny system partycypacyjny producentów pojemników polistyrenowych przeznaczonych do żywności, w celu podejmowania środków służących zwalczaniu i redukcji odpadów z tworzyw sztucznych. Ponadto, we Francji zakaz wprowadzania niektórych jednorazowych wyrobów z tworzyw sztucznych został już częściowo wprowadzony na mocy ustawy na rzecz zrównoważenia relacji handlowych Egalim z 2018 r.

W Japonii przyjęto „Strategię recyklingu i odzysku surowców tworzyw sztucznych”, która zakłada m.in.: wprowadzenie opłat za wszelkiego rodzaju pojemniki oraz opakowania z tworzyw sztucznych jednorazowego użytku. Takie rozwiązanie ma na celu: zmianę stylu życia konsumentów i zachęcenie ich do korzystania z produktów wielokrotnego użycia, osiągnięcie do 2030 roku poziomu 60% ponownie użytych lub poddanych recyklingowi pojemników i opakowań z tworzyw sztucznych, zastąpienie w tych przypadkach, gdy to możliwe, tworzyw sztucznych materiałami papierowymi, tworzywami biokompostowalnymi bądź innymi tworzywami przyjaznymi środowisku, wprowadzenie do obiegu lżejszych niż dotychczas produktów z tworzyw sztucznych jednorazowego użytku lub też zastąpienie jednorazowych produktów produktami wielorazowego użytku. W Japonii prowadzone są badania opinii publicznej mające zobrazować podejście konsumentów do rozważanych obecnie rozwiązań ukierunkowanych na ograniczenie wykorzystania produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych. Ich wyniki jasno wskazują, że japońskie społeczeństwo zdaje sobie sprawę ze zbyt dużego ich wykorzystania i jest gotowe do współpracy w zakresie wprowadzania regulacji mających na celu ich ograniczenie.

W czerwcu 2019 r. Japonia ogłosiła, podczas szczytu G-20, „Strategię recyklingu i odzysku surowców tworzyw sztucznych”, która zakłada m.in.:

- wprowadzenie w 2020 roku opłat za rozdawane dotychczas za darmo torby do pakowania zakupów;
- opracowanie do 2025 technologii umożliwiających ponowne wykorzystanie produktów z tworzyw sztucznych bądź ich recykling;
- osiągnięcie do 2030 roku poziomu 60% ponownie użytych lub poddanych recyklingowi pojemników i opakowań z tworzyw sztucznych;
- redukcję o 25% do roku 2030 emisji gazów cieplarnianych pochodzących ze spalania produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych;
- doprowadzenie do ponownego wykorzystania wszystkich odpadów z tworzyw sztucznych do 2035 roku (łącznie z odpadami poddanymi obróbce termicznej).

W USA w 2019 r. planowano przedstawić w Kongresie (przez senatora Toma Udalla (D-NM) i kongresmana Adama Lowenthala (D-CA)) projektu ustawy na poziomie federalnym, który zakłada wprowadzenie zakazu używania styropianu m.in. w opakowaniach do żywności i opakowaniach do transportu. Natomiast na poziomie stanowym funkcjonują różne rozwiązania, np. w stanie Vermont, oprócz toreb z tworzyw sztucznych, wprowadzono również ograniczenia na słomki jednorazowe i pojemniki z polistyrenu (<https://www.vnews.com/Vermont-now-has-nation-s-broadest-single-use-plastics-ban-26388536>). W miastach Miami Beach (Floryda), Monmouth Beach (New Jersey), Nowym Jorku oraz hrabstwach Oakland i Berkeley (Kalifornia) zostały wprowadzone zakazy używania słomek jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych. W wielu miastach (np. Seattle, Honolulu, Chicago, Bostonie, Filadelfii, Waszyngtonie, Portland, Nowym Jorku, San Francisco, Santa Monica) oraz hrabstwach (np. Montgomery w Maryland, Los Angeles, Santa Clara, Santa Cruz, San Mateo, Orange, Marin i Monterey w Kalifornii) wprowadzono zakazy używania styropianu. W Kalifornii podjęto jedynie nieudaną próbę wprowadzenia takich rozwiązań. W 2010 r. w San Francisco została wprowadzona opłata doliczana do ceny papierosów sprzedawanych w mieście w wysokości 0,20 USD od paczki papierosów, co miało zniechęcać do zakupów wyrobów tytoniowych i pośrednio przyczyniać się do zmniejszenia liczby niedopałków papierosów wyrzucanych na ziemię. Powyższa opłata wspiera również kampanię edukacji publicznej ukierunkowaną na problem odpadów papierosowych oraz jest przeznaczana na pokrywanie kosztów oczyszczania miasta. W 2019 r. została ona podniesiona do 85 centów (w związku ze wzrostem kosztów oczyszczania miasta).

Włochy, jako pierwszy kraj UE, wprowadziły od 1 stycznia 2019 r. zakaz wytwarzania i sprzedaży na terytorium kraju patyczków higienicznych wykonanych z tworzyw sztucznych lub z innych materiałów nieulegających biodegradacji i nienadających się do kompostowania. Naruszenie zakazu podlega karze grzywny w wysokości od 2500 EUR do 25000 EUR, która może zostać zwiększona aż do czterokrotnej wartości jej maksymalnego wymiaru. Dotyczy to naruszenia zakazu znaczącej ilości patyczków higienicznych lub jeżeli wartość towaru przekracza 20% obrotów podmiotu odpowiedzialnego za naruszenie. W przypadku powtórnego naruszenia zakazu działalność produkcyjna zawieszana jest na okres co najmniej dwunastu miesięcy. Należy podkreślić, że Włochy są zarazem największym w Europie producentem naczyń, sztućców i słomek z tworzyw sztucznych (mowa o ponad 30 podmiotach zatrudniających około 3000 pracowników i łącznych obrotach przekraczających 1 mld EUR).

Dotychczas Słowacja, Luksemburg, Dania, Węgry, Francja i Niemcy notyfikowały Komisji Europejskiej implementację dyrektywy 2019/904. Ponadto uczyniła to też Wielka Brytania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wytwórcy produktów z tworzyw sztucznych objętych przepisami dyrektywy	Według GUS/EUROSTAT jest to ok. 7 tys. Firm, a według analiz PlasticsEurope aktywnych podmiotów jest ok. 2,5 tys-3 tys. Z tej liczby producenci wyspecjalizowani w	Plastic Europe/GUS	Zaprzestanie produkcji niektórych wyrobów z tworzyw sztucznych objętych zakazem wprowadzania do obrotu wymienionych w części B załącznika do dyrektywy oraz ograniczenie produkcji produktów określonych w części A załącznika do

	produkcji opakowań jednorazowych i innych wyrobów SUP to ok. 100 podmiotów		dyrektywy. Spowoduje to konieczność zmiany profilu działalności producentów tych produktów – przebranżowienie. W przypadku produkcji pozostałych produktów objętych przepisami dyrektywy przedsiębiorcy będą musieli dostosować do nowych wymagań np. oznakowanie produktów, upowszechniać wiedzę czy zorganizować zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów powstałych w miejscach publicznych. Dyrektywa weszła w życie w lipcu 2019 r. Przedsiębiorcy wiedzą, że będą zmiany związane z zakazem czy ograniczeniem stosowania, jak też innymi obowiązkami dotyczącymi produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, wynikającymi z implementacji dyrektywy 2019/904 17.10.2019 r. w Ministerstwie Środowiska odbyło się spotkanie z przedstawicielami zainteresowanych branż, w którym uczestniczyło ponad 80 osób.
Producenci biodegradowalnych tworzyw	Brak danych	-	Możliwe zwiększenie zapotrzebowania na tworzywa biodegradowalne w związku z zapotrzebowaniem na produkty alternatywne.
Producenci biodegradowalnych produktów – odpowiedników wyrobów zakazanych dyrektywą	Brak danych	-	Możliwe zwiększenie zapotrzebowania na jednorazowe produkty wykonane z alternatywnych dla plastiku tworzyw i produkty wielorazowego użytku.
Podmioty wprowadzające opakowania i produkty w opakowaniach do obrotu	37 057	Dane Urzędów Marszałkowskich	Wprowadzenie zmian w procesie produkcji związanych z np. wykorzystaniem tworzyw z recyklingu i przymocowanymi nakrętkami do napojów.
Producenci tytoniu	Brak danych	-	Konieczność dostosowania do wymogów wynikających z rozszerzonej odpowiedzialności producenta i ponoszenia kosztów z tym związanych min. prowadzenie kampanii edukacyjnych, dostosowanie oznakowania, zorganizowanie zbierania odpadów powstających z produktów tytoniowych z miejsc publicznych

Rybacy (morscy)	Właściciele 825 statków rybackich	rejestr statków rybackich, prowadzony przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa (stan na 31 lipca 2019 r.)	Edukacja i zachęcanie rybaków do dostarczania ich narzędzi połowowych stanowiących odpady na ląd.
Konsumenci	38 411 148 osób	GUS (Bank Danych Lokalnych dane za 2018 r.)	Zmiana zachowań konsumenckich polegających na nabywaniu produktów jednorazowych z tworzyw biodegradowalnych lub produktów wielorazowego użytku. Partycypacja w kosztach wprowadzonych zmian w przypadku korzystania z produktów jednorazowych wykonanych z tworzyw sztucznych.
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1	-	Zwiększenie przychodów zobowiązania wieloletniego odpadowego i w konsekwencji zwiększenie wysokości środków przeznaczonych na dofinansowanie przedsięwzięć i zadań związanych z gospodarowaniem odpadami i zapobieganiem powstawaniu odpadów.
Marszałkowie Województw	16	-	Prowadzenie odrębnych rachunków na opłaty przekazywane przez przedsiębiorców wynikające z przepisów ustawy (opłata od jednostek gastronomicznych i handlowych pobierana od nabywców opakowań i produktów w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego, środki na pokrycie kosztów sprzątania i uprzątnięcia produktów objętych ROP (załącznik nr 8 do ustawy), środki na publiczne kampanie edukacyjne czy opłata produktowa za brak minimalnych poziomów zbierania zawierających tworzywa sztuczne narzędzi połowowych stanowiących odpady.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie był przedmiotem pre-konsultacji. Natomiast 17 października 2019 r. w ówczesnym Ministerstwie Środowiska odbyło się spotkanie konsultacyjne, podczas którego omawiano wyzwania i szanse, jakie stoją przed wszystkimi zainteresowanymi stronami w związku z koniecznością wdrożenia przepisów dyrektywy.

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie skierowany, na 21 dni, do następujących podmiotów:

1) Producenci tworzyw sztucznych i produktów z tworzyw sztucznych

a) CAN-PACK S.A. canpack@canpack.eu

b) British American Tobacco Polska Trading Sp. z o.o. andrzej_kornatowski@bat.com

- c) Stowarzyszenie Producentów Tworzyw Sztucznych Plastics Europe Polska info.pl@plasticseurope.org
- d) ALPLA Opakowania z Tworzyw Sztucznych Sp. z o.o. office-zywiec@alpla.com
- e) IPC Polska Sp. z o.o. ipcpolska@ipcpolska.pl
- f) International Plastic Polska Sp. z o.o. biuro@ippl.pl
- g) Imperial Tobacco Polska S.A. karolina.bursa-moczulska@pl.imptob.com
- h) Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego pspt@pspt.org.pl
- i) Tobacco Trading International Poland sp. z o.o. biuro@ttipoland.pl
- j) Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego kspt@kspt.org.pl, magdalena.wlodarczyk@kspt.org.pl
- k) Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o., PMPLBiuroPrasowe@pmi.com
- l) Fundacja ProKarton biuro@prokarton.org
- m) ZELAN Sp. z o.o. tomasz.zwoniarski@zelan.pl
- n) Polski Związek Przetwórców Tworzyw Sztucznych office@tworzywa.org.pl
- o) Grupa INCO S.A. Laboratorium Badawczo-Rozwojowe kontakt@inco.pl
- p) Japan Tobacco International Polska warsaw@jti.com
- q) Kompol Torby Reklamowe i Opakowania Foliowe kompol@kompol.pl
- r) Indorama Ventures Poland Sp. z o.o. sekretariat@pl.indorama.net
- s) PlastFarb Sp. z o.o. Sp. k. Toruń plast-farb@plast-farb.com
- t) ANWIL S.A. anwil@anwil.pl
- u) Polska Izba Przemysłu Chemicznego pipec@.org.pl
- v) Krajowa Izba Gospodarcza kig@kig.pl
- w) Polskie Stowarzyszenie Producentów Styropianu biuro@producencystyropianu.pl
- x) Stowarzyszenie Producentów Wełny Mineralnej: Szklanej i Skalnej biuro@miwo.pl

2) Producenci produktów alternatywnych do tworzyw sztucznych

- a) GreenTree biuro@greentree.com.pl
- b) ZOOMPACK Sp. z o.o. biuro@zoompack.pl
- c) Tetrapak sp. zoo. tetrapak.polska@tetrapak.com
- d) Synthos Group synthos-pl@synthosgroup.com
- e) Basf Polska Sp. z o.o. recepcja.basfpolska@basf.com
- f) Silbo Sp. z o.o. info@silbo.pl
- g) Stowarzyszenie Papierników Polskich info@spp.pl

3) Wprowadzający produkty w opakowaniach z tworzyw sztucznych i opakowania

- a) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców biuro@pfpz.pl
- b) Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego biuro@kosmetyki-detergenty.pl
- c) Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego biuro@kosmetyczni.pl
- d) Interseroh Organizacja Odzysku Opakowań S.A. biuro@interseroh.pl
- e) REKOPOL ORGANIZACJI ODZYSKU OPAKOWAŃ S.A. rekopol@rekopol.pl
- f) Konfederacja LEWIATAN recepcja@konfederacjalewiatan.pl
- g) Danone Sp. z o.o. recepcja.warszawa@danone.com
- h) Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK biuro@eko-pak.biz
- i) CCR Polska Sp. z o.o. biuro@ccr.pl
- j) CASTORAMA Polska Sp. z o.o. pawel.gembara@castorama.pl
- k) IKEA Polska maciej.krzyczkowski@ikea.com office.poland@IKEA.com
- l) GRUPA LOTOS lotos@grupalotos.pl, Karolina.Sutor@grupalotos.pl
- m) Carrefour Polska Sp. z o.o. wiktoria_plocha@carrefour.com
- n) ZPPP Browary Polskie biuro@browary-polskie.pl
- o) Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków biuro@kups.org.pl
- p) Krajowa Izba Gospodarcza - Przemysł Rozlewniczy kigpr@kigpr.pl, prezes@kigpr.pl
- q) Związek Pracodawców Branży Elektroodpadów oraz Opakowań ElektroOdzysk biuro@elektro-odzysk.org.pl
- r) Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin psor@psor.pl

4) Przedsiębiorcy z branży recyklingu

- a) Polska Izba Odzysku i Recyklingu Opakowań biuro@pioiro.pl
- b) Stowarzyszenie „Polski Recykling” sekretariat@polskirecykling.org
- c) Interseroh Polska Sp. z o.o. biuro@interseroh.pl
- d) PRT Radomsko Sp. z o.o. office@petrecyclingteam.eu
- e) Veolia Energia Polska S.A. dariusz.mikolajczyk@veolia.com
- f) GreenTech Polska S.A. biuro@greentechpolska.pl
- g) WMB International Sp. z o.o. grzegorz.gieszczyk@wmbgroup.pl
- h) Grupa ENERIS info@eneris.pl

- i) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu biuro@oigr.pl
- j) REPLAS Recycling Plastics Spółka z o.o ak@replas.eu, dz@replas.eu
- k) FORS (Stowarzyszenie Forum Recyklingu Samochodów) biuro@fors.pl
- l) Klaster Gospodarki Odpadami i Recyklingu biuro@klasterodpadowy.com

5) Inne podmioty (organizacje konsumenckie, organizacje handlu)

- a) Rada Krajowa Federacji Konsumentów sekretariat@federacja-konsumentow.org.pl
- b) Stowarzyszenie Konsumentów Polskich sekretariat@skp.pl
- c) Fundacja n/rz Odzysku Opakowań Aluminiowych RECAL recal@recal.pl
- d) Deloitte jpatorska@deloittece.com
- e) Green Management Group Sp. z o.o. info@gmggroup.biz
- f) Fundacja ProTerra Centrum Edukacji Ekologicznej dla Zrównoważonego Rozwoju biuro@pro-terra.pl
- g) CEC Government Relations mm@cecgr.com
- h) GOZ WORLD lukasz@goz.world
- i) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji pohid@pohid.pl
- j) TGE Towarowa Giełda Energii S.A. tge@tge.pl
- k) CSR Consulting aleksandra.kretkowska@csr-consulting.pl
- l) Centrum UNEP/GRID Warszawa maria.andrzejewska@gridw.pl
- m) Greenpeace CEE/Polska magdalena.figura@greenpeace.org
- n) CMS Law.Tax. tomasz.pietrzyk@cms-cmno.com
- o) Stowarzyszenie Klub Polskie Forum ISO 14000 M.Krawczyk@rekopol.pl
- p) KIG Przemysłu Spożywczego i Opakowań kig-ps@kig-ps.pl
- q) Kancelaria Domański Zakrzewski Palinka Maciej.Bialek@dzp.pl
- r) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami biuro@kigo.pl
- s) Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami biuro@zpgo.pl
- t) Młodzieżowa Rada Klimatyczna mlodziejowa.rada.klimatyczna@klimat.gov.pl
- u) WWF Polska kontakt@wwf.pl
- v) Uniwersytet Jagielloński Instytut Nauk o Środowisku sekretariat.inos@uj.edu.pl, m.grodzinska-jurczak@uj.edu.pl, a.krawczyk@doctoral.uj.edu.pl
- w) Uniwersytet Warszawski Wydział Zarządzania, wz@wz.uw.edu.pl
- x) Politechnika Warszawska, Katedra Chemii i Polimerów jostojska@ch.pw.edu.pl
- y) Politechnika Łódzka Wydział Chemiczny deanchem@adm.p.lodz.pl

W ramach opiniowania projekt zostanie skierowany do następujących podmiotów:

- 1) Związek Miast Polskich biuro@zmp.poznan.pl
- 2) Związek Gmin Wiejskich RP biuro@zgwrp.pl
- 3) Unia Metropolii Polskich biuro@metropolie.pl
- 4) Miasto Wrocław and.sobolak@ekosystem.wroc.pl
- 5) Instytut Ochrony Środowiska sekretariat@ios.gov.pl
- 6) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych ietu@ietu.pl
- 7) Polska Izba Gospodarki Odpadami biuro@pigo.org.pl, www.pigo.org.pl
- 8) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami biuro@kigo.pl
- 9) Inspekcja Handlowa UOKIK uokik@uokik.gov.pl
- 10) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej fundusz@nfosigw.gov.pl
- 11) Główny Inspektorat Ochrony Środowiska sekretariatgios@gios.gov.pl

Z uwagi na zakres regulacji projektu, który dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, projekt będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232), w związku z czym nie zostanie przedstawiony Radzie Dialogu Społecznego do zaopiniowania. Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związki zawodowe. Jednak mając na uwadze, że członkami reprezentatywnej organizacji pracodawców wskazanej w pkt 3 lit. f powyżej są przedsiębiorstwa z branży przedsiębiorstw wprowadzających do obrotu produkty w opakowaniach z tworzyw sztucznych i opakowania, zasadne jest przekazanie projektu do tych organizacji w ramach konsultacji publicznych.

Projekt nie podlega opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz wyniki konsultacji publicznych i opiniowania, zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	Opłaty od wprowadzających produkty.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak jest danych dotyczących ilości wprowadzanych do obrotu produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego objętych przepisami projektowanej ustawy, co uniemożliwia dokonanie łącznej analizy kosztów dla wszystkich branż wynikających z nowych regulacji. Dane te stanowią tajemnicę handlową i nie są udostępniane przez branże. Brak tych danych uniemożliwia dokonanie odpowiednich wyliczeń na obecnym etapie prac nad projektem. Niezbędne do takich wyliczeń dane będą dopiero zbierane na podstawie przepisów projektowanej ustawy w ramach nakładanych na przedsiębiorców obowiązków sprawozdawczych. Planowane jest dokonanie pierwszych analiz po drugim okresie sprawozdawczym. Dostępne są jedynie dane szacunkowe dotyczące produktów tytoniowych oraz kubków na napoje, co pozwoliło na dokonanie szacunkowej analizy w tym zakresie. Opłaty za wprowadzanie produktów wymienionych w części A załącznika do dyrektywy (kubki na napoje z pokrywkami i wieczkami, a także pojemniki na posiłki, z pokrywkami lub bez). Obecnie brak jest dokładnych danych dotyczących ilości tego typu produktów, co uniemożliwia dokładne oszacowanie ewentualnych wpływów. Zakładając, że masa popularnych kubeczków z tworzywa sztucznego 100-500 ml waha się od 2,4g do 12 g/ szt. i przyjmując, że przeciętna masa 1 sztuki wyrobu określonego w części A załącznika do dyrektywy wynosi 7 g/szt., natomiast opłata za 1 szt. wyrobu wynosi 0,01 zł (co w przeliczeniu na Mg produktów daje około 1430 zł/Mg) oraz, że rocznie na rynek wprowadzanych jest ok 15 000 Mg tego typu produktów (wg. szacunków PlasticsEurope Polska), to wpływy z tytułu tej opłaty mogłyby wynieść około 21 ml zł rocznie. Należy jednak wziąć pod uwagę, że szacunki te zakładają brak elastyczności popytu i 100% ściągальności należności. W rzeczywistości, biorąc pod uwagę doświadczenia dotyczące np. wpływów z opłat za jednorazowe torebki z tworzywa sztucznego wpływy te będą kilkukrotnie mniejsze niż szacunkowe maksymalne kwoty. Należy jednak mieć na uwadze, że np. popularne 200 ml kubeczki w zależności od materiału, z jakiego zostały wykonane różnią się znacznie ceną. Wykonane z tworzywa sztucznego kosztują około 5 gr., z papieru około 14 gr., natomiast z biopolimeru PLA około 20 gr. Ustalenie opłaty jednostkowej na poziomie, który zbliży ostateczną cenę produktów z tworzywa sztucznego do ceny ich równoważników może spowodować pozytywny efekt ekologiczny, polegający na eliminacji tego typu produktów z obiegu i tym samym braku wpływów środków z tytułu tej opłaty. Z uwagi na trudności związane z pozyskaniem szczegółowych danych nt. ilości odpadów powstałych z wyrobów tytoniowych oraz kosztów ich zagospodarowania przyjęto minimalną możliwą stawkę tej opłaty, na podstawie dostępnych szacunkowych danych. Projektowana

	ustawa określi jedynie maksymalną stawkę opłaty. Natomiast obowiązująca stawka zostanie określona w akcie wykonawczym do ustawy. W ramach prac nad rozporządzeniem planuje się przeprowadzić bardziej szczegółowe analizy w tym zakresie, które pozwolą na przyjęcie stawki odpowiadającej w sposób rzeczywisty kosztom zagospodarowania odpadów. Planowane obciążenia zostaną poniesione przez przedsiębiorców a ostatecznie środki zostaną przekazane do gmin i powinny zostać przeznaczone na zagospodarowanie odpadów powstających z produktów objętych przepisami projektowanej ustawy. Opłaty z tytułu zagospodarowania odpadów z wyrobów tytoniowych zbieranych z publicznych systemach zbierania – szacuje się, że w przypadku przyjęcia opłaty za paczkę wprowadzonych do obrotu wyrobów tytoniowych z filtrami i filtrów sprzedawanych do użytkowania z wyrobami tytoniowymi, zawierających tworzywa sztuczne, opłata od 1 paczki wyrobów tytoniowych wyniesie 0,01 zł co w przeliczeniu na wprowadzone do obrotu ilości papierosów, w oparciu o uzyskane szacunkowe dane, wyniesie 23 100 000 zł . W przypadku chusteczek nawilżanych i balonów brak jest danych o ilościach wprowadzonych do obrotu, jak również o ilościach zebranych odpadów powstałych z tych produktów.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	Osoby niepełnosprawne i starsze	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Producenci produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego objętych zakazem będą zmuszeni zmienić profil swojej działalności. Dyrektywa weszła w życie w lipcu 2019 r. Przedsiębiorcy wiedzą, że będą zmiany związane z zakazem czy ograniczeniem stosowania, jak też innymi obowiązkami dotyczącymi produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego, wynikającymi z transpozycji dyrektywy 2019/904. W dniu 17.10.2019 r. w ówczesnym Ministerstwie Środowiska odbyło się spotkanie z przedstawicielami zainteresowanych branż, w którym uczestniczyło ponad 80 osób. Podmioty, które zamierzają zmienić profil swojej działalności, miały czas na zmianę przedmiotu prowadzonej działalności.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw. Przedsiębiorcy, którzy zaprzestaną produkcji niektórych produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego objętych zakazem, chcąc prowadzić dalej działalność produkcyjną będą musieli się przebranżowić. Dyrektywa weszła w życie w lipcu 2019 r. Przedsiębiorcy wiedzą, że będą zmiany związane z zakazem czy ograniczeniem stosowania, jak też innymi obowiązkami dotyczącymi produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, wynikającymi z transpozycji dyrektywy 2019/904. W dniu 17.10.2019 r. w ówczesnym Ministerstwie Środowiska odbyło się spotkanie z przedstawicielami zainteresowanych branż, w którym uczestniczyło ponad 80 osób. Podmioty, które zamierzają zmienić profil swojej działalności, mieli czas na zmianę przedmiotu prowadzonej działalności.						
	rodzina, obywatele, w tym osoby niepełnosprawne i starsze, oraz gospodarstwa domowe	Należy spodziewać się, że część rozwiązań np. zakaz wprowadzania niektórych produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego spowoduje zmiany zachowań konsumentów przez odejście od używania produktów jednorazowych na rzecz np. produktów wielorazowego użytku lub produktów jednorazowego użytku z alternatywnych materiałów (papieru, skrobi, otrąb)						
	-	-						
Niemierzalne	-	-						
	-	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Większość kosztów związanych z wdrożeniem przepisów dyrektywy zostanie ostatecznie przeniesiona na konsumentów w cenie produktów. Nie ma możliwości wyliczenia wysokości wpływu z uwagi na brak danych wyjściowych w chwili opracowywania projektu. Brak tych danych uniemożliwia przeprowadzenie analizy.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:

Przedsiębiorcy prowadzący do obrotu produkty objęte projektowaną ustawą zostali zobowiązani do sprawozdawania informacji nt. wielkości wprowadzonych produktów. W projektowanej ustawie zobowiązano przedsiębiorców prowadzących jednostki handlowe i gastronomiczne, w których są oferowane produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub produkty w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego, objęte opłatą, do prowadzenia ewidencji, w postaci papierowej lub elektronicznej, liczby nabytych i wydanych nabywcom odpowiednio opakowań jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego lub produktów w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego w danym roku kalendarzowym. Ponadto, doprecyzowano, że przedsiębiorca prowadzący więcej niż jedną ww. jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego lub jednostkę gastronomiczną prowadzi ewidencję oddzielnie dla poszczególnych jednostek. Nałożono również na tych przedsiębiorców obowiązek przechowywania ewidencji przez okres 5 lat. Projektowane przepisy wprowadzają obowiązek złożenia sprawozdania przez ww. przedsiębiorców o liczbie nabytych i wydanych ostatecznemu nabywcy produktów objętych opłatą, co służy realizacji obowiązku nałożonego na Polskę przepisami dyrektywy 2019/904 tj. obowiązku przekazywania Komisji Europejskiej sprawozdania dotyczącego zmniejszenia stosowania produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego zawartych w załączniku nr 6 do ustawy, objętych obowiązkiem zmniejszenia stosowania. Także przedsiębiorców wprowadzających do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne zobowiązano do prowadzenia ewidencji masy wprowadzanych do obrotu narzędzi połowowych i zawierających tworzywa sztuczne zebranych narzędzi połowowych stanowiących odpady.

Ponadto, wskazano rodzaje działalności, które podlegają wpisowi do rejestru, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. I tak podlega temu obowiązkowi przedsiębiorca prowadzący działalność polegającą na:

- wytwarzaniu, imporcie lub wewnątrzwspólnotowym nabyciu produktów,
- wprowadzaniu do obrotu produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego i narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne lub autoryzowany przedstawiciel,
- prowadzeniu jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego lub jednostki gastronomicznej,
- prowadzeniu działalności w zakresie odzysku lub recyklingu odpadów powstałych z produktów,
- eksporcie oraz wewnątrzwspólnotowej dostawie odpadów powstałych z produktów w celu poddania ich odzyskowi lub recyklingowi,
- prowadzeniu organizacji odzysku.

Dzięki temu wpisowi nastąpi uproszczenie nadzoru nad rynkiem odpadów powstałych z produktów jednorazowego użytku zawierających tworzywa sztuczne. Informacje dostępne w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, zwanej DBO, pozwolą na monitorowanie zawartych w ustawie celów.

Przepisy projektowanej ustawy nakładają obowiązek na przedsiębiorców wykonujących obowiązki samodzielnie do sporządzania sprawozdań zawierających informacje, o których mowa w art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Podmioty zobowiązane do złożenia sprawozdania mają obowiązek to uczynić do dnia 15 marca za poprzedni rok kalendarzowy właściwemu marszałkowi województwa. Wskazano obowiązek sprawozdawczy dla ministra właściwego do spraw klimatu, polegający na sporządzaniu i przekazywaniu Komisji Europejskiej sprawozdania o:

- masie wprowadzonych do obrotu w dany rok kalendarzowym jednorazowych produktów z tworzywa sztucznego wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy,
- zmniejszeniu ilościowym stosowania wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego,
- masie zebranych i wprowadzonych do obrotu butelek na napoje jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego o pojemności do trzech litrów, w tym ich zakrętek i wieczek,
- masie wprowadzonych do obrotu w danym roku kalendarzowym narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne oraz masie zawierających tworzywa sztuczne zebranych narzędzi połowowych stanowiących odpady,
- danych dotyczących odpadów pochodzących ze stosowania wyrobów tytoniowych z filtrami i filtrów sprzedawanych do używania z wyrobami tytoniowymi.

Polska będzie zobowiązana do przekazania Komisji Europejskiej przedmiotowego sprawozdania w ciągu 18 miesięcy od zakończenia roku sprawozdawczego.

Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego lub narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne zostali zobowiązani do prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych. Publiczne kampanie edukacyjne powinny uwzględniać informowanie konsumentów o:

- szkodliwym wpływie niewłaściwego postępowania z odpadami i szkodliwym wpływie na środowisko i ludzi odpadów powstałych z tych produktów,
- konieczności prowadzenia selektywnego zbierania tych odpadów,
- dostępnych systemach ponownego użycia i metodach gospodarowania tymi odpadami,
- roli konsumentów w przyczynianiu się do recyklingu tych odpadów,
- dostępnych na rynku alternatywnych produktach jednorazowego lub wielokrotnego użytku,
- znaczeniu symboli, których wzory zostały określone w rozporządzeniu wykonawczym Komisji Europejskiej z dnia 17 grudnia 2020 r. ustanawiającym zasady dotyczące zharmonizowanych specyfikacji w odniesieniu do oznakowania produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w części D załącznika do dyrektywy 2019/904,

Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu produkty, którzy samodzielnie wykonują obowiązek prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych zobowiązani zostali do przekazywania informacji o wysokości środków przeznaczonych na publiczne kampanie edukacyjne w ramach rocznego sprawozdania, o którym mowa w art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Powyższy obowiązek dotyczy następujących produktów:

- pojemników na żywność takich jak pojemników takich jak pudełka, z pokrywką lub bez, stosowanych w celu umieszczania w nich żywności, która:
 - jest przeznaczona do bezpośredniego spożycia, na miejscu lub na wynos,
 - jest zazwyczaj spożywana bezpośrednio z pojemnika, oraz
 - jest gotowa do spożycia bez dalszej obróbki, takiej jak przyrządzanie, gotowanie czy podgrzewanie,
- w tym pojemników na żywność typu fast food lub na inne posiłki gotowe do bezpośredniego spożycia, z wyjątkiem pojemników na napoje, talerzy oraz paczek i owijek zawierających żywność,
- paczek i owijek wykonanych z elastycznych materiałów zawierające żywność przeznaczoną do bezpośredniego spożycia z paczki lub owijki bez żadnej dalszej obróbki,
- pojemników na napoje o pojemności do 3l takich jak pojemników stosowanych do przechowywania napojów, takich jak butelki na napoje, w tym ich zakrętek i wieczek, oraz wielomateriałowe opakowania na napoje, w tym ich zakrętki i wieczka, ale nie szklane lub metalowe pojemniki na napoje, których zakrętki i wieczka wykonane są z tworzyw sztucznych,
- kubków na napoje, w tym ich pokrywki i wieczka,
- lekkich plastikowych toreb na zakupy,
- chusteczek nawilżanych takich jak uprzednio nawilżone chusteczki przeznaczone do higieny osobistej i uprzednio nawilżone chusteczki do użytku domowego,
- balonów, z wyjątkiem balonów do użytku przemysłowego lub innych profesjonalnych zastosowań, które to balony nie są rozprowadzane wśród konsumentów,
- wyrobów tytoniowych z filtrami i filtrów sprzedawanych do używania z wyrobami tytoniowymi,
- podpasek higienicznych, tamponów oraz aplikatorów do tamponów,
- narzędzi połowowych.

9. Wpływ na rynek pracy

Ponadto, ze względu na wynikającą z dyrektywy konieczność zmniejszenia i wprowadzenia zakazu stosowania bądź redukcji ilości używanych niektórych produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego, w przypadku w którym producenci tych wyrobów nie będą w stanie przestawić swojej produkcji, może dojść do zmniejszenia zatrudnienia. Należy jednak zakładać, że jednocześnie zwiększy się zapotrzebowanie na wyroby wytworzone z innych tworzyw np. drewna, papieru, co może spowodować zwiększone zapotrzebowanie na pracowników w tych grupach producentów.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ inne:		
Omówienie wpływu	Projektowane rozwiązania powinny przyczynić się do zmniejszenia ilości wyrobów z tworzyw sztucznych wprowadzanych do obrotu, szczególnie tych, które objęte będą zakazem, a więc: - produkty wykonane z oksydegradowalnych tworzyw sztucznych; - patyczki higieniczne, - sztućce, talerze, słomki, mieszadełka do napojów, - patyczki mocowane do balonów i służące do tego, by balony się na nich opierały, w tym mechanizmy tych patyczków, z wyjątkiem balonów do użytku przemysłowego lub innych profesjonalnych zastosowań, które to balony nie są rozprowadzane wśród konsumentów, - pojemniki na żywność wykonane z polistyrenu ekspandowanego,	

	– wykonane z polistyrenu ekspandowanego pojemniki na napoje, w tym ich zakrętki i wieczka, – wykonane z polistyrenu ekspandowanego kubki na napoje, w tym ich zakrętki i wieczka. Ograniczenia te powinny przyczynić się do zmniejszenia obciążenia środowiska naturalnego tworzywami sztucznymi. Ponadto, w wyniku przyjętych rozwiązań powinno nastąpić zmniejszenie do 2026 r. w porównaniu z 2022 r. mierzalnego i ilościowego stosowania produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego takich jak kubki na napoje (z wieczkami i pokrywkami) i pojemniki na posiłki (z pokrywkami lub bez).
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że projektowane przepisy wejdą w życie do dnia 3 lipca 2021 r., natomiast część rozwiązań zacznie funkcjonować w terminie późniejszym: - rozwiązania mające na celu sfinansowanie przez wprowadzających do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego wymienione w sekcji III załączniku nr 9 do ustawy kosztów prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych, kosztów sprzątania, uprzątnięcia, transportu, przetwarzania odpadów powstałych z tych produktów i utrzymania infrastruktury i jej funkcjonowania, gromadzenia danych i sprawozdawczości, wchodzi w życie z dniem 5 stycznia 2023 r.; - przepisy dotyczące obowiązku rejestracji przedsiębiorców prowadzących jednostki i handlowe gastronomiczne, o których mowa w art. 1 pkt 7 pkt 3) projektowanej ustawy wchodzi w życie 2 miesiące później po wejściu w życie ustawy tj. 1 września 2021 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Miernikiem osiągnięcia celów ustawy będzie osiągnięcie zakładanych przez dyrektywę celów wyznaczonych w sposób określony w art. 13 dyrektywy, m.in. redukcji ilości produktów jednorazowego użytku wytworzonych z tworzywa sztucznego, poziomu selektywnego zbierania butelek z tworzywa sztucznego. Mierniki zostaną określone z uwzględnieniem oczekiwań Komisji Europejskiej w celu uniknięcia zbędnego dublowania mierników. Ewaluacja efektów projektu zostanie przeprowadzona przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska na podstawie otrzymanej sprawozdawczości - poprzez porównanie dwóch pierwszych lat obowiązywania przepisów. Informacje dostępne w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO), pozwolą na monitorowanie zawartych w ustawie celów związanych ze zmniejszeniem stosowania produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego objętych przepisami tej ustawy. Pierwsze sprawozdanie, które zostaje wprowadzone przepisami tej ustawy, będzie stanowiło bazę do oceny wpływu zaproponowanych w projekcie rozwiązań w kolejnych latach na ilość produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego wprowadzanych do obrotu. Mając do dyspozycji bazowe sprawozdanie będzie możliwe dokonanie analizy czy ma miejsce redukcja ilości produktów jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego wprowadzanych do obrotu w kolejnych latach. Będzie możliwa wówczas weryfikacja czy zaproponowane mechanizmy działają. Obecnie nie zbiera się tych informacji. Bazowym rokiem, do którego będzie można się odnieść i sprawdzić skuteczność przyjętych rozwiązań będzie pierwszy rok sprawozdawczy czyli rok 2021. Ponadto, informacje te dostarczą niezbędnych danych potrzebnych do przygotowania sprawozdania dla Komisji Europejskiej.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
-	