

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jan Sarnowski - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maria Rutka Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego tel.: 22 694 39 46 sekretariat.pa@mf.gov.pl	Data sporządzenia 30 marca 2021 r. Źródło Upoważnienie ustawowe art. 138s ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.) Nr 300 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 30 marca 2021 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz.) wprowadza w art. 138p ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, obowiązek prowadzenia ewidencji i innych dokumentacji, o których mowa w art. 138a–138l i art. 138o w postaci elektronicznej.

W art. 138s ustawy wprowadzono przepisy prowadzące do rezygnacji z określenia przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych wzoru ewidencji podatkowych znaków akcyzy, ksiąg kontroli oraz dokumentacji zawierającej informacje o czynnościach produkcyjnych dotyczących piwa lub wyrobów winiarskich (karta gotowania warki, metryczka nastawu, karta kupażu lub wytwarzania wyrobu winiarskiego). W ich miejsce wprowadzono rodzaje dokumentacji, których zakres określono w projekcie rozporządzenia.

Dodatkowo w konsekwencji powyższego w art. 138d ustawy zastąpiono termin „księgi kontroli” wyrażeniem „dokumentacja kontroli”, z uwagi na jej elektroniczną postać.

Zgodnie z art. 138s ustawy minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w ewidencjach, o których mowa w art. 138a ust. 1, art. 138b, art. 138c, art. 138e–138g i art. 138l, oraz protokołach, o których mowa w art. 138m ust. 1,
 - 2) sposób prowadzenia ewidencji, o których mowa w art. 138a ust. 1, art. 138b, art. 138c, art. 138e–138l,
 - 3) wzory protokołów, o których mowa w art. 138m ust. 1 pkt 2–4,
 - 4) rodzaje dokumentacji, o których mowa w art. 138d ust. 1 i art. 138o, szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w tych dokumentacjach, a także sposób ich prowadzenia
- uwzględniając konieczność zapewnienia właściwej kontroli nad wyrobami akcyzowymi oraz wydanymi znakami akcyzy, a także właściwego poboru akcyzy od wyrobów akcyzowych i funkcjonowania zwolnień od akcyzy.

Mając na uwadze, że ustawą z dnia 30 marca 2021 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* ustawodawca dokonał zmiany przepisu upoważniającego do wydania niniejszego rozporządzenia, koniecznym staje się wykonanie upoważnienia ustawowego i wydanie nowego rozporządzenia w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy.

Regulacje zawarte w rozporządzeniu uelastycznią sposób prowadzenia ewidencji i dokumentacji przez podmioty, które łatwiej będą mogły dostosować się do procesu jej elektronizacji (w obecnym stanie prawnym przepisy dopuszczają prowadzenie przedmiotowych ewidencji i dokumentacji zarówno w postaci papierowej, jak i elektronicznej). Nowe rozporządzenie ułatwi więc prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie wyrobów akcyzowych. Ponadto rozporządzenie usprawni kontrolę w podmiotach prowadzących działalność w zakresie podatku akcyzowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera załączników nr 1–11, które zawierało rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2019 r. *w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy*, które określały wzory ewidencji podatkowych znaków akcyzy, ksiąg kontroli oraz dokumentacji zawierającej informacje o czynnościach produkcyjnych dotyczących alkoholu etylowego, piwa i wyrobów winiarskich (w tym karta gotowania warki, metryczka nastawu, karta kupażu lub wytwarzania wyrobu winiarskiego). W ich miejsce projektowane rozporządzenie określa rodzaje dokumentacji i ewidencji, które podmioty są obowiązane prowadzić, oraz ich zakres.

Mając na uwadze zmieniony art. 138p ustawy projekt rozporządzenia zawiera regulacje odnoszące się jedynie do prowadzenia ewidencji i dokumentacji w postaci elektronicznej. Dodatkowo doprecyzowano, dostosowano i uproszczono zakres informacji zawartych w ewidencjach i pozostałych dokumentacjach w celu ich dopasowania do

funkcjonującej technologii i organizacji produkcji. W protokołach sporządzanych przez podmioty ograniczono zakres danych w nich umieszczanych, wzory protokołów w miarę możliwości graficznie ujednolicono i uproszczono, w tym zrezygnowano z wielu odnośników i wprowadzono bardziej czytelną i prostszą w wypełnianiu formułę tabel.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja w zakresie sposobu prowadzenia ewidencji wyrobów akcyzowych i oznaczania wyrobów znakami akcyzy nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Składy podatkowe (wszystkie)	871	Dane z systemu Szprot Izba Administracji Skarbowej w Poznaniu. Stan na 31 sierpnia 2020 r.	Zakres rejestrowanych danych w ewidencjach i dokumentacjach i sposób ich prowadzenia
	w tym 327 w zakresie wyrobów alkoholowych tj. w zakresie: alkoholu etylowego – 250, wyrobów winiarskich i pośrednich – 97, piwa – 95 (przy czym niektóre składki posiadają zezwolenie w zakresie kilku grup wyrobów)	Dane z systemu Szprot Izba Administracji Skarbowej w Poznaniu. Stan na 28 października 2020 r.	
Podmioty produkujące wyroby akcyzowe poza składem podatkowym na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 ustawy	Brak danych		
Zarejestrowany odbiorca	770	Dane z systemu Szprot Izba Administracji Skarbowej w Poznaniu. Stan na 31 sierpnia 2020 r.	
Zarejestrowany wysyłający	121	Dane z systemu Szprot Izba Administracji Skarbowej w Poznaniu. Stan na 31 sierpnia 2020 r.	
Podmioty pośredniczące	223	Dane z systemu Szprot Izba Administracji Skarbowej w Poznaniu. Stan na 31 sierpnia 2020 r.	
Liczba zarejestrowanych odbiorców, którym udzielono zezwolenia na jednorazowe nabycie wyrobów akcyzowych	2	Dane z systemu Szprot Izba Administracji Skarbowej w Poznaniu. Stan na 31 sierpnia 2020 r.	
Podatnicy, o których mowa w art. 13 ust. 3 ustawy	115	Dane z prowadzonych sprawozdań przez Izby Administracji Skarbowej. Stan na 31 lipca 2020 r.	
Podmioty nabywające wewnątrzwspólnotowo wyroby akcyzowe na potrzeby wykonywanej działalności art. 78 ust. 1	911	Dane z prowadzonych sprawozdań przez Izby Administracji Skarbowej. Stan na 31 lipca 2020 r.	

Podmioty obowiązane do oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy, które złożyły zapotrzebowanie na podatkowe znaki akcyzy w 2020 r. z wyłączeniem wniosków o zapotrzebowanie na legalizacyjne znaki akcyzy, których liczba jest trudna do oszacowania	Około 585	rejestry wewnętrzne	
Podmioty prowadzące działalność w zakresie podatku akcyzowego prowadzące ewidencje akcyzowe w postaci elektronicznej	Brak możliwości ustalenia danych		
Naczelnicy urzędów skarbowych, naczelnicy urzędów celno-skarbowych i dyrektorzy izb administracji skarbowej	44 naczelników urzędów skarbowych właściwych w zakresie podatku akcyzowego, 16 naczelników urzędów celno-skarbowych i 16 dyrektorów izb administracji skarbowej	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie akcyzy (Dz. U. poz. 371) Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. poz. 393)	

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z chwilą przekazania do uzgodnień członków Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Z chwilą udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej projektu rozporządzenia, każdy może zgłosić zainteresowanie pracami nad tym projektem w formie wymaganej ww. ustawą.

[illegible]

budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania		Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych ze względu na charakter wprowadzanych zmian, które dostosowują przepisy rozporządzenia do nowego brzmienia ustawy o podatku akcyzowym. Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia ma na celu uproszczenie oraz dostosowanie sposobu rejestrowania do rodzaju prowadzonej działalności i do stosowanych procesów produkcyjnych.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia ma na celu uproszczenie oraz dostosowanie sposobu rejestrowania do rodzaju prowadzonej działalności i do stosowanych procesów produkcyjnych.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe oraz osoby niepełnosprawne i starsze.										
	(dodaj/usuń)											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		W wyniku wejścia w życie rozporządzenia u przedsiębiorców mogą wystąpić skutki finansowe wywołane koniecznością generowania raportów na potrzeby urzędów skarbowych. Będą one uzależnione od wielkości przedsiębiorstwa i posiadanych oraz planowanych rozwiązań informatycznych, stąd jest trudno oszacować skutki finansowe wprowadzanej regulacji w tym zakresie.										
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
□ nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy							
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:					☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:							
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.					☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy							

Komentarz:

W wyniku wejścia w życie rozporządzenia u przedsiębiorców mogą wystąpić obowiązki wywołane koniecznością generowania raportów na potrzeby urzędów skarbowych. Będą one uzależnione od potrzeb urzędów skarbowych (urzędy celno-skarbowe korzystają już z tego uprawnienia). Na sposób realizacji tego obowiązku będzie miał wpływ także poziom stosowanych w przedsiębiorstwie oraz planowanych rozwiązań informatycznych, stąd jest trudno oszacować wpływ tego obowiązku na funkcjonowanie przedsiębiorców.

Ponadto uwzględniając specyfikę procesu produkcyjnego oraz w celu uproszczenia prowadzenia dokumentacji przez podmioty dokonujące rektyfikacji i odwadniania alkoholu etylowego rozdzielono dokumentację kontroli rektyfikacji alkoholu etylowego od dokumentacji odwadniania alkoholu etylowego i zrezygnowano z obowiązku rejestrowania rodzaju alkoholu etylowego pobranego do rektyfikacji lub odwadniania.

W dokumentacji prowadzonej przez przedsiębiorców produkujących alkohol etylowy w gorzelnii rolniczej zrezygnowano z ewidencjonowania ekstraktu pozornego zacieru i rejestracji opodatkowanych ubytków alkoholu. Przewidziano również możliwość łącznej, dobowej rejestracji ilości zacieru, w przypadku producentów prowadzących proces fermentacji zacierów w systemie ciągłym. Zrezygnowano również z obowiązku opisu w dokumentacji wyników codziennej obserwacji stanu naczynia przelewowego w szafce stągwi oraz posadzki pomieszczeń magazynowych i rejestracji ewentualnych usterek, i awarii urządzeń produkcyjnych.

Wprowadzono odrębny, uproszczony zakres danych dla producentów niewielkiej ilości alkoholu etylowego (do 10 hektolitrow alkoholu etylowego w ciągu roku), dostosowany dla tego rodzaju działalności.

Mając na względzie stosowane obecnie technologie produkcji piwa, w tym wynikające z dodatku wody (metoda HGB), dealkoholizacji piwa oraz produkcji mieszanin piwa z napojami bezalkoholowymi zakres danych w dokumentacji przystosowano do aktualnych procesów produkcyjnych.

W zakresie dokumentacji prowadzonej przez producentów wyrobów winiarskich zrezygnowano z obowiązku rejestrowania wyników analiz laboratoryjnych oraz obliczeń ilości surowców na 1000 l nastawu wyrobu winiarskiego.

W zakresie prowadzenia ewidencji podatkowych znaków akcyzy wprowadzono możliwość ewidencjonowania przekazywania tych znaków pomiędzy dwoma miejscami, w których podmiot prowadzi działalność.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia wprowadza elastyczne rozwiązania w zakresie sposobu elektronicznego prowadzenia ewidencji i dokumentacji nie narzucając konkretnych rozwiązań. Projekt rozporządzenia ma na celu uproszczenie oraz dostosowanie sposobu rejestrowania do rodzaju prowadzonej działalności i do stosowanych procesów produkcyjnych.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2021 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres przedmiotowy rozporządzenia nie planuje się jego ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak