**UZASADNIENIE**

Konieczność nowelizacji rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 17 listopada 2014 r. *w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia rejestrów wchodzących w skład Krajowego Rejestru Sądowego i szczegółowej treści wpisów w tych rejestrach* (Dz. U. poz. 1667, z późn. zm.) - zwanym dalej „rozporządzeniem wpisowym”, wydanego na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 35a ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r.
*o Krajowym Rejestrze Sądowym* (Dz. U. z 2021 r. poz. 112 - dalej: „ustawa o KRS”), powstała w związku z oczekującą na wejście w życie z dniem 1 lipca 2021 r. ustawą z dnia
19 lipca 2019 r. *o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U poz. 1655, 2020 i 2217, z 2020 poz. 288 i 2123 oraz z 2021 r. poz. 159 i 187), wprowadzającą nową spółkę kapitałową – prostą spółkę akcyjną.

Kolejnym istotnym powodem zmiany niniejszego rozporządzenia jest uchwalona w dniu 18 listopada 2020 r. *ustawa o doręczeniach elektronicznych* (Dz. U. poz. 2320 oraz z 2021 r. poz. 72), która w art. 83 dokonała zmian w ustawie o KRS, wprowadzając możliwość ujawnienia „*adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych”* w Krajowym Rejestrze Sądowym*.*

Ponadto w ramach niniejszego projektu przewidziano ujednolicenie regulacji dotyczących wpisów dokonywanych w dziale 6 rejestru przedsiębiorców i rejestru stowarzyszeń wobec każdego podmiotu podlegającego obowiązkowi wpisu do tych rejestrów tak, aby uporządkować oba rejestry i w konsekwencji by te same wpisy były prezentowane jednolicie.

Przedmiotowe rozporządzenie zawiera także inne, pojedyncze zmiany wynikające albo z powszechnie obowiązujących przepisów prawa, albo z powodu uchylenia określonych przepisów prawa – oddziałujących na podmioty figurujące w Krajowym Rejestrze Sądowym, które zostaną szczegółowo omówione w dalszej części uzasadnienia.

Jak wskazano powyżej ustawa *z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw* przewiduje wprowadzenie do polskiego porządku prawnego nowego rodzaju spółki handlowej – prostej spółki akcyjnej (dalej: „PSA”), która będzie podlegała obowiązkowemu wpisowi do Krajowego Rejestru Sądowego. Ustawa przewiduje także zmianę ustawy o KRS, poprzez dodanie w art. 36 wymieniającego enumeratywnie podmioty obowiązane do wpisu w rejestrze przedsiębiorców KRS, nowego pkt 6a wskazującego nową formę prawną – prostą spółkę akcyjną. Taka sytuacja rodzi konieczność przygotowania dodatkowych przepisów wykonawczych regulujących szczegółowy sposób prowadzenia rejestru oraz treść wpisu dla PSA.

Projektowane zmiany w większości sprowadzają się bądź do uzupełnienia dotychczasowych przepisów o nową formę spółki kapitałowej (szereg danych, jakie będą wprowadzone do KRS-u, w przypadku PSA jest bowiem tożsamych z danymi wpisywanymi dla obecnie istniejących spółek kapitałowych), bądź wprowadzają szczegółowe uregulowania dotyczące wyłącznie tej spółki.

Mając na uwadze, że wart. 38 ustawy o KRS dodano punkt 8a określający szczegółowo dodatkowe dane dotyczące PSA, jakie będą podlegały obowiązkowemu wpisowi do rejestru przedsiębiorców KRS, w szczególności:

a) wysokość kapitału akcyjnego i liczbę akcji, a jeżeli akcjonariusze wnoszą wkłady niepieniężne – zaznaczenie tej okoliczności,

b) wzmiankę o tym, czy zarząd jest upoważniony do emisji warrantów subskrypcyjnych,

c) liczbę akcji uprzywilejowanych i rodzaj uprzywilejowania,

d) maksymalną liczbę akcji, które mogą być przedmiotem warunkowej emisji,

e) jeżeli umowa spółki wskazuje pismo przeznaczone do ogłoszeń spółki – oznaczenie tego pisma,

f) jeżeli umowa spółki przewiduje przyznanie uprawnień indywidualnych określonym akcjonariuszom albo tytuły uczestnictwa w dochodach lub majątku spółki niewynikające z akcji – zaznaczenie tych okoliczności,

g) w przypadku gdy spółka ma tylko jednego akcjonariusza – jego oznaczenie zgodnie
z art. 35, a także wzmiankę o tym, że jest on jedynym akcjonariuszem spółki,

h) wzmiankę o uchwale o emisji obligacji zamiennych i akcji wydawanych w zamian za te obligacje, wskazującą maksymalną liczbę emitowanych akcji, a także wzmiankę o prawie obligatariuszy do udziału w zysku,

i) maksymalną liczbę akcji, które mogą zostać wyemitowane z upoważnienia udzielonego zarządowi.
 - dane te wymagają stosownego odzwierciedlenia również w rozporządzeniu wpisowym. Poszczególne dane znalazły odzwierciedlenie w następujących przepisach:

a) wysokość kapitału akcyjnego prostej spółki akcyjnej, liczba wszystkich emisji akcji
i okoliczność, że akcjonariusze prostej spółki akcyjnej wnoszą wkłady niepieniężne – reguluje nowy ppkt 3 dodany do pkt 8 znajdującego się w § 50 rozporządzenia wpisowego - § 1 pkt 10 lit. f projektu;

b) wzmiankę o tym, czy zarząd prostej spółki akcyjnej jest upoważniony do emisji warrantów subskrypcyjnych - reguluje zmieniony pkt 11 w § 50 rozporządzenia wpisowego - § 1 pkt 10 lit. f projektu;

c) liczbę akcji uprzywilejowanych i rodzaj uprzywilejowania w prostej spółce akcyjnej – reguluje zmieniony pkt 9 w § 50 rozporządzenia wpisowego - § 1 pkt 10 lit. f projektu;

d) maksymalną liczbę akcji w prostej spółce akcyjnej, które mogą być przedmiotem warunkowej emisji - reguluje nowy ppkt 3 dodany do pkt 8 znajdującego się w § 50 rozporządzenia wpisowego - § 1 pkt 10 lit. f projektu;

e) oznaczenia pisma przeznaczonego do ogłoszeń prostej spółki akcyjnej, jeżeli umowa spółki wskazuje takie pismo – reguluje lit. b w pkt 5 znajdującym się w § 50 rozporządzenia wpisowego, gdzie we wprowadzeniu do wyliczenia dodano zwrot „prostej spółki akcyjnej” -
§ 1 pkt 10 lit. a projektu;

f) okoliczność, że umowa prostej spółki akcyjnej przewiduje: przyznanie uprawnień indywidualnych określonym akcjonariuszom albo tytuły uczestnictwa w dochodach lub majątku spółki niewynikające z akcji – reguluje zmieniona lit. d w pkt 4 znajdującym się
w § 50 rozporządzenia wpisowego § 1 pkt 10 lit. e projektu;

g) wzmiankę, że prosta spółka akcyjna ma jedynego akcjonariusza i oznaczenie jego danych - reguluje zmieniony pkt. 7 w § 50 rozporządzenia wpisowego - § 1 pkt 10 lit. f projektu;

h) wzmiankę o uchwale o emisji obligacji zamiennych i akcji wydawanych w zamian za te obligacje, wskazującą maksymalną liczbę emitowanych akcji - reguluje zmieniony pkt 10
w § 50 rozporządzenia wpisowego - § 1 pkt 10 lit. f projektu;

i) wzmiankę o prawie obligatariuszy do udziału w zysku – reguluje zmieniona lit. e w pkt 4 znajdującym się w § 50 rozporządzenia wpisowego - § 1 pkt 10 lit. e projektu;

j) maksymalną liczbę akcji, które mogą zostać wyemitowane z upoważnienia udzielonego zarządowi lub radzie dyrektorów - reguluje nowy ppkt 3 dodany do pkt 8 znajdującego się
w § 50 rozporządzenia wpisowego - § 1 pkt 10 lit. f projektu.

 Dodatkowo zmienione przepisy ustawy o KRS, dokonane ustawą z dnia 18 listopada 2020 r. *o doręczeniach elektronicznych* (w szczególności dodane: art. 19f i art. 35 pkt 4 oraz zmienione: art. 20, art. 38 w pkt 1 lit. c) – wymagały uwzględnienia nowej danej rejestrowej w postaci adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych*.* Projektując rozwiązania sytuujące jej konkretne umiejscowienie w strukturze Rejestru przyjęto, że najbardziej ergonomicznie będzie utworzenie nowego pola „pięć” w dziale 1 w rubryce drugiej „Siedziba i adres podmiotu”. Obecnie w tej rubryce można już wpisać następujące dane/informacje*: siedzibę spółki/spółdzielni/przedsiębiorcy/towarzystwa/organizacji zgodnie z krajowym rejestrem urzędowym podziału terytorialnego kraju* - pole pierwsze, *adres spółki/spółdzielni/przedsiębiorcy/towarzystwa/organizacji zgodnie z krajowym rejestrem urzędowym podziału terytorialnego kraju* - pole drugie, *adres poczty elektronicznej* - pole trzecie, *adres strony internetowej* - pole czwarte. Jedynie w przypadku oddziałów przedsiębiorców zagranicznych działających w Polsce, głównych oddziałów zagranicznych zakładów ubezpieczeń oraz głównych oddziałów zagranicznych zakładów reasekuracji – nowo tworzone pole będzie polem „sześć” w dziale 1 w rubryce drugiej „Siedziba i adres podmiotu”. Taka odmienność podyktowana jest jedynie faktem, że w przypadku w/w podmiotów w ich strukturze Krajowego Rejestru Sądowego w dziale 1 w rubryce drugiej istnieje już pole „pięć”. Tym samym stało się koniecznie dodanie kolejnego, „szóstego”, tak, aby dla w/w podmiotów „*adres do doręczeń elektronicznych wpisany do bazy adresów elektronicznych”* był uwidaczniany mniej więcej w tym samym miejscu Rejestru, tj. Rubryce 1 Dział 2.

Uregulowania niniejszego projektu umożliwiają ujawnienie w Krajowym Rejestrze Sądowym adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych dla każdego podmiotu figurującego zarówno w rejestrze przedsiębiorców, jak i w rejestrze stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. W projektowanym § 3 przewidziano jedynie, maksymalną liczbę znaków, jaka może zostać wykorzystana do zapisu ww. adresu dla każdego podmiotu figurującego w Krajowym Rejestrze Sądowym.

Aktualnie dla podmiotów będących stowarzyszeniami, innymi organizacjami społecznymi i zawodowymi oraz fundacjami, gdy podlegają obowiązkowi wpisu w rejestrze przedsiębiorców na podstawie art. 36 pkt 13 ustawy o KRS oraz dla podmiotów wpisywanych do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (z wyłączeniem samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej) w dziale 6 rejestru w rubryce dotyczącej „informacji o rozwiązaniu” wpisuje się s jedynie informację o rozwiązaniu bez określenia okoliczności rozwiązania. Brak stosownego pola pozwalającego na określenie okoliczności rozwiązania powoduje często kłopoty przy odczytywaniu odpisów aktualnych i pełnych z rejestrów, jak również powoduje, iż w polu dotyczącym „informacji o rozwiązaniu, w tym rozwiązaniu bez przeprowadzania likwidacji” często sądy rejestrowe - dla czytelności rejestru - wpisywały również informacje, które nie powinny znajdować się w przedmiotowym polu (określają okoliczność wpisu). Wprowadzenie dodatkowego pola uporządkuje oba rejestry, w którym te same wpisy będą prezentowane jednolicie. W szczególności zmiany polegają na wprowadzeniu do rejestru w dziale 6 dodatkowego pola dotyczącego „określenia okoliczności” (pole pierwsze) i zmianie numeracji pola pierwszego „Informacja o rozwiązaniu, w tym rozwiązaniu bez przeprowadzenia likwidacji” na pole drugie. Przesunięcie spowoduje, iż dotychczasowa treść wpisana w polu pierwszym zostanie przeniesiona do pola drugiego. Podobne rozwiązane zastosowano dla wpisów dotyczących samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej poprzez zmianę w § 164 w pkt 4 lit. a, poprzez umieszczenie stosownej zmiany w § 1 pkt 43 niniejszego projektu, tak aby te same wpisy były prezentowane jednolicie, także w przypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Dodatkowo projekt wprowadza kilka zmian porządkujących, tj.:

1. W § 1 pkt 1 (zmiana w § 9 w ust. 2 zdania drugiego) wprowadzono swego rodzaju „przyzwolenie” dla podmiotów starających się lub już posiadających status organizacji pożytku publicznego, aby zgłaszane przez nich przedmioty odpłatnej lub/i nieodpłatnej działalności pożytku publicznego nie musiały się pokrywać z opisami przewidzianymi w Polskiej Klasyfikacji Działalności. Ocena, że zaproponowany przez podmiot ubiegający się czy już posiadający status organizacji pożytku publicznego opis jest lub nie jest zgodny z kodem Polskiej Klasyfikacji Działalności i przyporządkowanym mu opisem z Polskiej Klasyfikacji Działalności leży po stronie sądu rejestrowego. Należy także pamiętać, że klasyfikacja ta jest umownie przyjętym, hierarchicznie usystematyzowanym podziałem zbioru rodzajów działalności społeczno-gospodarczej jakie realizują jednostki (podmioty gospodarcze) i tylko nieznaczna jej część odnosi się do działalności podmiotów „sektora trzeciego”. Za takim „przyzwoleniem” dodatkowo przemawia okoliczność, że Polska Klasyfikacji Działalności,
w znacznej części określa szczegółowo przedmioty działalności szczególnie gospodarczej, które trudno wprost jest dopasować do sfery zadań publicznych w ramach których takie organizacje pozarządowe prowadzą działalność społecznie użyteczną, czyli działalność pożytku publicznego w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057). Należy zwrócić także uwagę, że poprzednie brzmienie § 9 ust. 2 zdania drugiego rozporządzenia wpisowego mogło być stosowane przez wszystkie podmioty podlegające wpisowi do Krajowego Rejestru Sądowego. W przypadku ww. zmienionej jednostki redakcyjnej z dobrodziejstwa nowej regulacji będą mogły skorzystać tylko podmioty starające się lub już posiadające status organizacji pożytku publicznego i tylko co do opisu własnego przedmiotu działalności statutowej.

2. W § 1 pkt 2 (zmiana w § 16 w pkt 2) wprowadzono zmianę polegającą na dostosowaniu jego brzmienia do aktualnie obowiązujących regulacji ustawowych dotyczących kuratora ustanawianego dla podmiotu figurującego w Krajowym Rejestrze Sądowym. Poprzednia regulacja ww. jednostki redakcyjnej odwoływała się wprost do art. 26 ustawy
o KRS, który to artykuł został w całości uchylony, na mocy art. 1 pkt 20 ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. *o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 398 z późn. zm.). Jednocześnie cyt. powyżej ustawa nowelizująca nadała nowe brzmienie zarówno art. 42 Kodeksu cywilnego, jak też dodała art. 421 Kodeksu cywilnego, które to przepisy regulują kwestie ustanawiania kuratora dla osoby prawnej. Także ww. nowelizacją zmieniono brzmienie art. 69 Kodeksu postępowania cywilnego, które regulują kwestię ustanawiania kuratora przez sąd orzekający w toku prowadzonego postępowania (kurator procesowy). Tym samym konieczne stało się dostosowanie przepisów rozporządzenia do aktualnie obowiązujących regulacji Kodeksu cywilnego i Kodeksu postępowania cywilnego, a także usunięcie z jego treści wszelkich odnośników do uchylonego przepisu art. 26 ustawy o KRS.

3. W § 1 pkt 3 (zmienia w § 17 w pkt 6 w lit. f tiret czwarte) wprowadzona zmiana jest odwzorowaniem zmian jakie już nastąpiły w brzmieniu przepisów art. 12 i art. 24 ustawy
o KRS, które określają podstawę prawną dla wpisów z urzędu. Zmiany wprowadzone w projekcie rozporządzenia są konsekwencją dodania w art. 12 nowego ustępu 4 – ustawą z dnia 26 stycznia 2018 r. *o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw*, a także nadaniem przepisowi art. 24 nowego brzmienia – ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. *o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. poz. 1924). Tym samym konieczne stało się dostosowanie przepisów rozporządzenia do aktualnie obowiązujących regulacji ustawy o KRS.

4. W § 1 pkt 21 (zmiana § 77) wprowadzona zmiana podyktowana jest koniecznością umożliwienia wpisywania więcej niż jednego pełnomocnika powołanego przez władze spółdzielni. Dotychczasowe brzmienie zmienianej jednostki redakcyjnej nie zawiera upoważnienia pozwalającego na wpis więcej niż jednego elementu w rubryce czwartej w dziale 2 – „dane pełnomocnika spółdzielni”. Tym samym konieczne jest dostosowanie przepisów rozporządzenia do regulacji prawa spółdzielczego, które dopuszcza ustanawianie więcej niż jednego pełnomocnika przez spółdzielnie, a dane wszystkich pełnomocników podlegają ujawnieniu w Krajowy Rejestrze Sądowym.

5. W § 1 pkt 30 (w rozdziale 4 uchylono oddział 9) usunięto cały oddział 9 zatytułowany „Przedsiębiorstwa zagranicznego w rozumieniu art. 36 pkt 11 ustawy” albowiem wskazany powyżej art. 36 pkt 11 ustawy o KRS został uchylony w całości przez art. 43 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. *Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej* (Dz. U. poz. 650). Tym samym, skoro brak jest już podstaw prawnych rangi ustawy do ujawniania w KRS-ie „przedsiębiorstwa zagraniczne w rozumieniu art. 36 pkt 11” należy także dostosować rozporządzenie wpisowe do powyższych zmian i usunąć z niego wszelkie odnośniki i regulacje odwołujące się do kwestii byłego już „podmiotu rejestrowego” i uchylonych przepisów ustawy o KRS.

6. W § 1 pkt 33 (zmiana w § 124 pkt 3) podstawa prawna dla przekształcenia się towarzystwa ubezpieczeń wzajemnych i towarzystwa reasekuracji w spółkę akcyjną wynika
z regulacji art. 150 i nast. - ustawy z dnia 11 września 2015 r. *o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej* (Dz. U. z 2020 r. poz. 895 i 1180). Skoro więc przepis rangi ustawy dopuszcza tego rodzaju przekształcenia konieczne stało się dostosowanie przepisów rozporządzenia tak, aby możliwe było ujawnienie tej okoliczności w Krajowym Rejestrze Sądowym, szczególnie w przypadku „przekształcanego” towarzystwa ubezpieczeń wzajemnych i towarzystwa reasekuracji w spółkę akcyjną, gdyż do tej pory taka opcja nie była przewidziana w rozporządzeniu wpisowym.

Wprowadzenie nowego brzmienia „Tablicy znaków pisarskich” zawartej w załączniku nr 1 podyktowane jest rozwojem technologicznym i nowymi możliwościami systemu teleinformatycznego w zakresie ujawniania wszelkiego rodzaju znaków pisarskich oraz chęcią zapewnienia jak najdokładniejszego odwzorowania danych zgłaszanych przez wnioskodawców z danymi ujawnionymi przez sąd rejestrowy w Krajowym Rejestrze Sądowym.

Zmiana załącznika nr 2 jest związana z koniecznością zwiększenia dopuszczalnej liczby znaków wpisywanych w poszczególnych polach Rejestru. Praktyka wskazuje, iż przewidziana dotychczas liczba nie jest wystarczająca do prawidłowego i pełnego wpisania danych.

W § 5 niniejszego projektu zawarto regulację, zgodnie z którą wpisy już dokonane w Krajowym Rejestrze Sądowym na podstawie: § 9 ust. 2 zdanie drugie (w brzmieniu dotychczasowym) oraz na podstawie załącznika nr 1 (w brzmieniu dotychczasowym) - zachowują moc.

Proponowana data wejścia w życie niniejszego rozporządzenia została przewidziana na dzień 1 lipca 2021 r. Mając na uwadze, że przepisy wprowadzające możliwość ujawniania nowych danych rejestrowych zaczną obowiązywać z dniem 1 października 2021 r., w § 6 do tej daty dostosowano również termin wejścia w życie przepisów rozporządzenia wpisowego odnoszących się do adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych.

Planowane działania będą bezpośrednio oddziaływać na sektor mikro-, małych, średnich oraz dużych przedsiębiorstw. Nie przewiduje się natomiast oddziaływania na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne.

Projekt z uwagi na regulowaną materię nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Koordynator OSR nie dokonywał oceny OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.