|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu:**  Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie wzoru formularza wpłaty gotówkowej oraz polecenia przelewu na rachunek organu właściwego do poboru należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**  Ministerstwo Finansów  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:**  Pani Anna Chałupa  Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**  Pan Katarzyna Olender-Stankiewicz  Zastępca Dyrektora Departamentu Poboru Podatków,  tel.: (22) 694-5220,  e-mail: [katarzyna.olender-stankiewicz@mf.gov.pl](mailto:katarzyna.olender-stankiewicz@mf.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia:**  6 maja 2021 r.  **Źródło:**  art. 102a § 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. − Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2021 r. poz. 457)  **Nr 309 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów,** **Funduszy i Polityki Regionalnej** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W myśl art. 102a § 3 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji i po zasięgnięciu opinii Prezesa Narodowego Banku Polskiego, może określić, w drodze rozporządzenia, wzór formularza wpłaty gotówkowej oraz polecenia przelewu na rachunek organu właściwego do poboru należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego, uwzględniając dane identyfikujące wpłacającego oraz tytuł wpłaty.  Od dnia wejścia w życie ww. regulacji, tj. od 1 czerwca 2017 r. na mocy ustawy o zmianie ustawy − Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw z dnia 23 marca 2017 r. (Dz. U. poz. 966) sformalizowany wzór wpłaty gotówkowej oraz polecenia przelewu należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego – wzorem przelewów podatkowych – nie został wprowadzony. W konsekwencji informacja o serii i numerze mandatu, która stanowi „znak rozpoznawczy” mandatu, nie jest w systemach bankowości (i innych) daną obowiązkową i często jest pomijana. Brak sformalizowanego wzoru daje dowolność w zakresie opisu wpłaty, co powoduje, że procesy księgowe Centralnego Wierzyciela (Naczelnik Pierwszego Urzędu Skarbowego w Opolu) w znacznym stopniu są niedoskonałe i nie dają się zautomatyzować. Wpłacający (nie zawsze będący ukaranymi) opisują płatność w sposób uniemożliwiający jej systemową identyfikację.  Poziom automatycznego księgowania płatności od ukaranych wynosi ok. 81% tych płatności. Płatności na poziomie 19% nadal pozostają poza trybem automatycznym z uwagi na brak właściwego opisu płatności w tytule wpłaty, w szczególności niekompletne dane mandatu.  W 2020 r. pracownicy Pierwszego Urzędu Skarbowego w Opolu zaksięgowali około 2,15 mln płatności.  W sytuacji wprowadzenia ustandaryzowanego polecenia przelewu należności na mandat zdecydowana większość tych księgowań dokonana zostałaby w ramach automatycznego działania systemu. W konsekwencji w wyniku wprowadzenia zmiany wystąpią oszczędności w dwóch obszarach: w pierwszym związanym z wyeliminowaniem kosztów związanych z obsługą czynności wykonywanych przez pracownika na rzecz bezpłatnych procesów automatycznych oraz drugim związanym ze skróceniem czasu wykonania określonych czynności. System wykonuje bowiem operacje znacznie szybciej i w skali masowej. Ponadto, w wyniku wprowadzenia projektowanej regulacji, pracownicy ww. urzędu mogą zostać przydzieleni do realizacji innych zadań Krajowej Administracji Skarbowej.  Opóźnienia w księgowaniu płatności, jak i brak księgowań automatycznych, wpływają na szybkość innych procesów w obsłudze poboru, w tym zaburzają terminowość przekazywania organom egzekucyjnym w kraju zawiadomień o zmianie salda dochodzonej należności lub wystąpieniu przesłanki do umorzenia postępowania egzekucyjnego. W konsekwencji braku projektowanego rozporządzenia kosztem staje się również praca pracowników komórek egzekucyjnych w kraju, którzy na skutek braku informacji od wierzyciela prowadzą egzekucję administracyjną. Eliminacja ręcznych księgowań i przejęcie procesu przez system, co będzie możliwe w wyniku wprowadzenia obowiązku wskazywania w poleceniu przelewu serii i numeru mandatu, pozwoli na wyeliminowanie działań człowieka, zarówno po stronie wierzyciela, jak i organu egzekucyjnego,  a w konsekwencji przyniesie oszczędności w tym obszarze zarówno po stronie zasobów kadrowych, jak  i zasobów materiałowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Mając na uwadze powyższe, koniecznym jest wydanie przedmiotowego rozporządzenia, które określi sformalizowany wzór formularza wpłaty gotówkowej oraz polecenia przelewu na rachunek organu właściwego do poboru należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego. Projektowana zmiana pozwoli na określenie prawidłowej identyfikacji dowodu wpłaty należności za mandat karny. Niezbędnym elementem tejże wpłaty będzie seria i nr mandatu oraz PESEL ukaranego bądź, jeżeli wpłacający nie posiada nr PESEL – seria i numer paszportu lub seria i numer innego dokumentu potwierdzającego tożsamość. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Zobowiązani do zapłaty należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego | | | Brak danych | | | | | | | | Brak danych | | | | | | | | | | | | Zobowiązani do zapłaty będą dokonywać wpłat kwot z  tytułu należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego na rachunek bankowy organu właściwego do poboru tych należności z wykorzystaniem dedykowanego formularza. | | | | | |
| Banki i instytucje finansowe | | | Liczba trudna do oszacowania ze względu na zmienną sytuację gospodarczą | | | | | | | | Brak danych | | | | | | | | | | | |  | | | | | |
| Naczelnik Pierwszego Urzędu Skarbowego w Opolu - w odniesieniu do należności wynikających z grzywien nałożonych przez funkcjonariuszy Policji oraz inne uprawnione organy, | | | 1 | | | | | | | | Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie właściwości miejscowej naczelnika urzędu skarbowego uprawnionego do poboru należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego (Dz. U. poz. 1977) | | | | | | | | | | | | Rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego do przyjmowania wpłat należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego będzie uznawany kwotami tych wpłat, dokonywanych z wykorzystaniem dedykowanego formularza. | | | | | |
| Główny Inspektor Transportu Drogowego – w odniesieniu do należności wynikających z grzywien nałożonych przez organy Inspekcji Transportu Drogowego. | | | 1 | | | | | | | | § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2011 r. w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Transportu Drogowego oraz pracownikom Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 1330) | | | | | | | | | | | | Rachunek bankowy ITD właściwego do przyjmowania wpłat należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego będzie uznawany kwotami tych wpłat, dokonywanych z wykorzystaniem dedykowanego formularza. | | | | | |
| Jednostki samorządu terytorialnego - w odniesieniu do należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego, stanowiących dochód jednostki samorządu terytorialnego np. funkcjonariusza straży miejskiej lub gminnej. | | | 2477 gmin (w tym 302 gminy miejskie, 642 gminy miejsko-wiejskie i 1533 gminy wiejskie). | | | | | | | | https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/ | | | | | | | | | | | | Rachunki bankowe urzędów gmin właściwych do przyjmowania wpłat należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego będą uznawane kwotami tych wpłat, dokonywanych z wykorzystaniem dedykowanego formularza. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji do Narodowego Banku Polskiego, Krajowej Izby Rozliczeniowej S.A., Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej, Krajowego Związku Banków Spółdzielczych, Związku Banków Polskich oraz Poczty Polskiej S.A.  Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| Źródła finansowania | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Rozwiązania przewidziane w projekcie pozostaną bez wpływu na wysokość dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak wpływu na rynek pracy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Brak wpływu na ww. obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt nie wymaga ewaluacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |