**Uzasadnienie**

Podstawą wydania niniejszego rozporządzenia jest art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743).

Celem rozporządzenia jest określenie obszarów kraju, w których dopuszczalne jest udzielanie pomocy regionalnej, maksymalnych intensywności pomocy dla tych obszarów, przy uwzględnieniu w szczególności poziomu produktu krajowego brutto na jednego mieszkańca na danym obszarze oraz rodzajów działalności gospodarczej, czy też sytuacji w których udzielanie pomocy regionalnej nie jest dozwolone.

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z pkt 189 wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1), zwanych dalej „Wytycznymi”, który stanowi, iż po opublikowaniu Wytycznych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, państwa członkowskie powinny notyfikować Komisji Europejskiej krajowe mapy pomocy regionalnej, określające regiony kwalifikujące się do objęcia pomocą regionalną w latach 2022-2027, o których mowa w art. 107 ust. 3 lit. a i c TFUE. Pomoc regionalna może być bowiem udzielana jedynie w zakresie wynikającym z zatwierdzonej przez Komisję mapy pomocy regionalnej. Notyfikowane przez poszczególne państwa członkowskie i zatwierdzone przez Komisję mapy pomocy regionalnej są publikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej i stanowią integralną część Wytycznych.

Celem regionalnej pomocy publicznej jest pobudzenie długookresowego rozwoju obszarów charakteryzujących się najniższym poziomem Produktu Krajowego Brutto (PKB) na jednego mieszkańca, a zatem znajdujących się w najbardziej niekorzystnym położeniu. Obszary kwalifikujące się do udzielania pomocy regionalnej oraz intensywność pomocy na tych obszarach zostały określone na poziomie NUTS 2 (regionów), NUTS 3 (podregionów), jak również w przypadku regionu warszawskiego stołecznego na poziomie powiatów i gmin. W projekcie rozporządzenia został zastosowany podział terytorialny kraju określony w rozporządzeniu Komisji (UE) 2019/1755 z dnia 8 sierpnia 2019 r. zmieniającym załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 270 z 24.10.2019, str. 1). Zgodnie bowiem z przypisem 30 do pkt 27 Wytycznych dane w nich wykorzystane opierają się na nomenklaturze NUTS 2021, zawartej w ww. rozporządzeniu.

W § 3 rozporządzenia określono maksymalną intensywność pomocy regionalnej w poszczególnych regionach, obliczaną jako stosunek wartości pomocy regionalnej wyrażonej w ekwiwalencie dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia tą pomocą. Ustalona ona została zgodnie z Wytycznymi, gdzie maksymalną intensywność pomocy określono w oparciu o dane statystyczne EUROSTATU[[1]](#footnote-1)), dotyczące poziomu PKB na mieszkańca.

Zgodnie z pkt 179 Wytycznych, w przypadku regionów na poziomie NUTS 2, objętych możliwością udzielania pomocy regionalnej na podstawie art. 107 ust. 3 lit. a TFUE, maksymalna intensywność pomocy, liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, nie może przekroczyć:

* 30% dla regionów, których PKB na jednego mieszkańca wynosi powyżej 65% średniego PKB na jednego mieszkańca dla UE – 27,
* 40% dla regionów, których PKB na jednego mieszkańca wynosi od 55% do 65% włącznie średniego PKB na jednego mieszkańca dla UE – 27,
* 50% dla regionów, których PKB na jednego mieszkańca wynosi poniżej 55% średniego PKB na jednego mieszkańca dla UE – 27 lub mniej.

Zgodnie z pkt 166 Wytycznych, regiony na poziomie NUTS 2, które w latach 2017-2020 kwalifikowały się do udzielania pomocy regionalnej w oparciu o art. 107 ust. 3 lit. a TFUE, zostaną objęte możliwością udzielania pomocy regionalnej na podstawie art. 107 ust. 3 lit. c TFUE. W przypadku tego typu regionów maksymalna intensywność pomocy zgodnie z pkt 182 i 183 Wytycznych nie może przekroczyć:

* 20% – w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.;
* 15% – w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2027 r.

Jednocześnie zgodnie z pkt 184 Wytycznych, jeśli tzw. obszar „a” sąsiaduje z obszarem „c”, maksymalną intensywność pomocy dopuszczalną w obszarze „c” (na poziomie NUTS 3 lub części NUTS 3) można zwiększyć tak, aby różnica pomiędzy regionem "a", a sąsiadującym z nim regionem "c" nie przekraczała 15 punktów procentowych. Z możliwości tej skorzystano w podregionach województw dolnośląskiego oraz wielkopolskiego, z wyłączeniem miast Poznania i Wrocławia oraz podregionu poznańskiego, które to nie sąsiadują z żadnym obszarem „a”. Ponadto, powyższe rozwiązanie znalazło również zastosowanie przy ustalaniu maksymalnej intensywności pomocy regionalnej dla niektórych obszarów regionu warszawskiego stołecznego.

Zgodnie z pkt 188 Wytycznych państwa członkowskie mogą, w przypadku podregionów NUTS 3, w których w latach 2009–2018 ubyło ponad 10 % ludności[[2]](#footnote-2), zwiększyć maksymalne poziomy intensywności pomocy w obszarach „a” o 10 punktów procentowych, a w obszarach „c” o 5 punktów procentowych. W przypadku Polski jedynym podregionem, w którym we wskazanym powyżej okresie ubyło ponad 10% ludności, jest podregion siedlecki. W związku z powyższym na jego obszarze maksymalna intensywność pomocy została odpowiednio zwiększona.

Maksymalne poziomy intensywności pomocy w obszarach „a” zgodnie z pkt 187 Wytycznych można zwiększyć o 10 punktów procentowych w przypadku terytoriów wybranych do objęcia wsparciem z Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji państwa członkowskiego zatwierdzonego przez Komisję. Do chwili obecnej tego rodzaju obszary dla Polski nie zostały jednak jeszcze zatwierdzone przez Komisję. W związku z powyższym uwzględnienie ww. obszarów w mapie pomocy regionalnej na lata 2022-2027 będzie wymagać późniejszej nowelizacji rozporządzenia.

Natomiast zgodnie z pkt 174 Wytycznych państwa członkowskie mają również możliwość wyznaczenia tzw. niezdefiniowanych obszarów „c” w ramach przysługującego im odsetka ludności. Kryteria wyznaczania nieokreślonych obszarów „c” musi zostać dokonane zgodnie z kryteriami wskazanymi w pkt 175 Wytycznych, w ramach odpowiedniego odsetka ludności, określonego dla danego państwa członkowskiego zgodnie z pkt 171-173 Wytycznych. W przypadku Polski, z uwagi na fakt, iż większość terytorium kraju kwalifikuje się do pomocy regionalnej jako obszary „a” oraz wstępnie określone obszary „c”, odsetek ludności dla niezdefiniowanych obszarów „c” jest niewielki i wynosi ok. 0,82% ludności kraju.

W oparciu o ww. zasady określone w Wytycznych maksymalną intensywność pomocy regionalnej dla poszczególnych regionów ustalono na poziomie:

* 50% – na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, warmińsko-mazurskiego oraz podregionu siedleckiego;
* 40% – na obszarach należących do województw: kujawsko-pomorskiego, lubuskiego, łódzkiego, małopolskiego, opolskiego, zachodniopomorskiego oraz regionu mazowieckiego regionalnego;
* 30% – na obszarach należących do województw: pomorskiego, śląskiego;
* 25% – na obszarach należących do województw dolnośląskiego i wielkopolskiego z wyłączeniem obszarów wskazanych w pkt 5 i 6;
* 20% – na obszarze należącym do miast Poznania i Wrocławia oraz podregionu poznańskiego w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.;
* 15% – na obszarze należącym do miast Poznania i Wrocławia oraz podregionu poznańskiego w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2027 r.

Z uwagi na to, iż realizacja dużych projektów inwestycyjnych przy wsparciu państwa może ograniczyć lub zniekształcić konkurencję, a także uniemożliwić lub istotnie utrudnić powstanie konkurencji na rynkach właściwych przyjmuje się, iż maksymalna intensywność pomocy w przypadku dużych projektów inwestycyjnych powinna być niższa od standardowej intensywności dopuszczalnej dla danego obszaru. W związku z tym, zgodnie z pkt 19 ppkt 3 Wytycznych w § 4 określono wzór, według którego ma być obliczana pomoc dla dużych projektów inwestycyjnych. Maksymalna intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej ulega w tym przypadku odpowiedniemu zmniejszeniu, jeżeli wartość wydatków kwalifikujących się do objęcia pomocą przekracza kwotę 50 000 000 euro.

Zgodnie z § 5 projektu rozporządzenia, maksymalną intensywność pomocy podwyższa się o 10 punktów procentowych w przypadku pomocy dla średniego przedsiębiorstwa oraz o 20 punktów procentowych w przypadku pomocy dla małego przedsiębiorstwa. Rozwiązanie takie wynika z pkt 186 Wytycznych. Jednak nie dotyczy ono tzw. dużych projektów inwestycyjnych, o których mowa w § 4 projektu rozporządzenia.

Częściowej zmianie, w porównaniu do obecnej mapy pomocy regionalnej, ulegnie także katalog sektorów, w których nie jest dopuszczalne udzielanie pomocy regionalnej. Zgodnie z § 6 projektu rozporządzenia niedopuszczalne jest udzielanie pomocy: w sektorze żelaza i stali, węgla brunatnego, węglowym, transportu, sieci szerokopasmowych, energetyki, rybołówstwa i akwakultury, rolnictwa i leśnictwa, jak również pomocy udzielanej portom lotniczym. Powyższy zakaz wynika z pkt 10 i 11 Wytycznych. Ponadto zgodnie z pkt 17 Wytycznych pomoc regionalna nie będzie mogła być udzielana przedsiębiorcom znajdującym się w trudnej sytuacji w rozumieniu właściwych przepisów unijnych dotyczących pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na dzień 1 stycznia 2022 r., który jest zgodny z początkiem okresu obowiązywania Wytycznych.

Stosownie do okresu na jaki przyjęto Wytyczne, obowiązywanie przedmiotowego rozporządzenia zostało ograniczone do dnia 31 grudnia 2027 r.

Należy również zauważyć, iż przedmiotowe rozporządzenie będzie miało zastosowanie zarówno do pomocy regionalnej udzielanej na warunkach określonych w Wytycznych, jak również w rozporządzeniu Komisji Europejskiej (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1, z późn. zm.). Użyte zarówno w Wytycznych jak i ww. rozporządzeniu definicje dotyczące m.in. wielkości przedsiębiorstwa oraz sektora żelaza i stali są ze sobą zbieżne.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z pkt 189 Wytycznych projekt rozporządzenia będzie przedmiotem notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie art. 108 ust. 3 TFUE i art. 20 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia innym właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych wymagających notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt będzie miał pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ umożliwi korzystanie przez przedsiębiorców z regionalnej pomocy publicznej przeznaczonej na wspieranie nowych inwestycji oraz tworzenie nowych miejsc pracy. Intensywność pomocy regionalnej dla ww. przedsiębiorców będzie mogła być natomiast wyższa niż dla dużych podmiotów.

Projekt zostanie udostępniony, w momencie skierowania projektu do uzgodnień i opiniowania, w Biuletynie Informacji Publicznej UOKiK, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

1. ) Załącznik I do Wytycznych. [↑](#footnote-ref-1)
2. Metoda określania objętych pomocą obszarów, na których ubywa ludności, wskazana została w załączniku IV do Wytycznych. [↑](#footnote-ref-2)