|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa projektu  Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej.  Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące  Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii  Główny Urząd Geodezji i Kartografii  Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu  Pani Anna Kornecka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii  Pan Waldemar Izdebski – Główny Geodeta Kraju  Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu  Pani Aneta Seremet – Z-ca Dyrektora Departamentu Informacji o Nieruchomościach  Tel. 22 563 13 61  Mail: aneta.seremet@gugik.gov.pl | | | | | | | | | | | | | Data sporządzenia 07.06.2021 r.  Źródło:  Upoważnienie ustawowe – art. 19 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 oraz z 2021 r. poz. 922).  **Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii** – 21 | | | | | | | | | | | |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Potrzeba wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmian wprowadzanych przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy ­ Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 782), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 31 lipca 2020 r.  Zgodnie z przepisami przejściowymi ustawy zmieniającej, przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 19 ust. 1 pkt 7ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 oraz z 2021 r. poz. 922), zwanej dalej „Pgik”, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego brzmienia ww. przepisu ustawy, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy. W związku z powyższym, w okresie czasowego zachowania w mocy rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2028), zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne – przyjęcie nowego rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej. Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków.  Zgodnie z art. 1 pkt 2 lit. a tiret drugie, lit. b oraz pkt 3 ustawy zmieniającej bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 są tworzone i prowadzone na podstawie art. 4 ust. 1a pkt 12 Pgik, a nie – jak dotychczas – na podstawie art. 4 ust. 1b tej ustawy. Powyższa zmiana spowodowała zmianę treści upoważnienia do wydania rozporządzenia określonego art. 19 ust. 1 pkt 7ustawy Pgik, w którym funkcjonowało odesłanie do uchylanego art. 4 ust. 1b Pgik.  Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie ustawowe i tworzy warunki do sprawnego funkcjonowania bazy danych obiektów topograficznych, zwanej dalej „bazą BDOT500”, w szczególności jej aktualizacji i udostępniania informacji w niej zawartych z wykorzystaniem nowoczesnych technologii, w tym usług sieciowych, a także tworzenia mapy zasadniczej. Jednocześnie niniejszy projekt zakłada osiągnięcie celów wskazanych w upoważnieniu ustawowym, za pomocą zwięzłych, prostych i logicznych przepisów. Proponowane rozwiązanie reguluje typowe sytuacje występujące w obszarze prowadzenia bazy BDOT500, mając na względzie jak najwyższy stopień jej informatyzacji. Projekt rozporządzenia określa:   1. szczegółowy zakres danych gromadzonych w BDOT500, 2. organizację, tryb i standardy techniczne tworzenia, aktualizacji i udostępniania bazy  o której mowa w pkt 1, 3. zasady tworzenia mapy zasadniczej.   W projektowanym rozporządzeniu zachowano sprawdzone rozwiązania funkcjonujące w obowiązującym rozporządzeniu. Dodatkowo wprowadzone zostały istotne zmiany związane z usprawnieniem prowadzenia bazy BDOT500, dostosowując je do rzeczywistych potrzeb w  zakresie gromadzonych informacji, postępu technologicznego w dziedzinie geodezji i kartografii, a także uszczegółowiono zasady tworzenia mapy zasadniczej.  W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono zmiany:   1. wynikające z ustawy zmieniającej; 2. doprecyzowujące, budzące wątpliwości, zapisy dotyczące aktualizacji bazy BDOT500; 3. ograniczono liczbę atrybutów, dla których nie było źródła informacji lub nie były uzasadnione merytorycznie w BDOT500; 4. związane z nowoczesnymi metodami prezentacji i udostępniania danych za pomocą usług sieciowych (zgodnych ze standardem Web Map Service (WMS) i Web Feature Service (WFS)), co przełoży się na możliwość udostępnienia danych w dowolnym portalu internetowym, który ma możliwość podłączenia takich usług; 5. redakcyjne i dostosowujące brzmienie regulacji do obowiązujących przepisów prawa.   Proponowane zmiany przepisów będą miały korzystny wpływ na podniesienie wykorzystania danych BDOT500 oraz mapy zasadniczej przez projektantów w procesie inwestycyjnym. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Z uwagi na charakter zmian nie przeprowadzano analizy prawno-porównawczej. Ponadto projekt rozporządzenia dotyczy kwestii szczegółowych, związanych z krajowymi regulacjami prawnymi dotyczącymi polskiego systemu prowadzenia bazy BDOT500 oraz tworzenia mapy zasadniczej, które nie mają bezpośredniego odniesienia do rozwiązań funkcjonujących w innych krajach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | | Wielkość | | Źródło danych | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | | | | |
| 1. Główny Geodeta Kraju 2. starostowie/ prezydenci miast na prawach powiatu | | | | | 1  380 | | Przepisy prawa | | | | | | 1. Zmniejszenie liczby atrybutów w  bazie BDO500 2. Usprawnienie procesu udostępniania danych z bazy BDOT500. 3. Uszczegółowienie zasad tworzenia mapy zasadniczej.. | | | | | | | | | | | |
| Wykonawcy prac geodezyjnych i kartograficznych | | | | | 20 000 | | Opracowania statystyczne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. | | | | | |
| 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przekazany do:   1. Stowarzyszenia Geodetów Polskich; 2. Geodezyjnej Izby Gospodarczej; 3. Polskiej Geodezji Komercyjnej – Krajowy Związek Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych; 4. Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego; 5. Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Geodetów; 6. Stowarzyszenia „Geodeci dla RP”; 7. Stowarzyszenia pn. Lokalne Stowarzyszenia Geodezyjne; 8. Związku Powiatów Polskich; 9. Związku Miast Polskich; 10. Unii Metropolii Polskich; 11. Związku Województw Polskich; 12. Związku Gmin Wiejskich RP; 13. Polskiego Zrzeszenia Inżynierów i Techników Sanitarnych; 14. Polskiej Spółki Gazownictwa; 15. Polskiego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa S.A; 16. Polskiej Grupy Energetycznej; 17. Polska Izba Inżynierów Budownictwa.   W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany do:   1. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych; 2. Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego; 3. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców; 4. Rady Dialogu Społecznego; 5. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.   Podmioty te będą miały 14 dni w ramach konsultacji publicznych na zgłaszanie uwag. Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6. Wpływ na sektor finansów publicznych | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | 2 | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | | 7 | | 8 | | | 9 | | 10 | | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| budżet państwa | | |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | |  | |  |
| JST | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Wydatki ogółem | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| budżet państwa | | |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | |  | |  |
| JST | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Saldo ogółem | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| budżet państwa | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| JST | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Źródła finansowania | | | Wejście w życie projektowanych przepisów nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | | | | 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 5 | | 10 | | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł, ceny stałe z …. r.) | | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | | - | |
| W ujęciu niepieniężnym | | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | Projekt nie nakłada na przedsiębiorców nowych obowiązków i wymagań, które nie zostały przewidziane w ustawie.  Regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe przedsiębiorstwa w tym sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych | | | | | | | |
| Niemierzalne | | - | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz.162) i nie nakłada na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców żadnych nowych obowiązków administracyjnych, w związku z powyższym nie występuje konieczność zastosowania ograniczeń, o których mowa w art. 68 ww. ustawy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zakres informacyjny bazy BDOT500 był zbyt obszerny, co negatywnie wpływało na możliwość jej sprawnej aktualizacji. W projektowanym rozporządzeniu pominięto część gromadzonych w BDOT500 danych, które nie mają znaczenia dla sprawnego funkcjonowania bazy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | |
| Omówienie wpływu | Projekt rozporządzenia jest nakierowany na informatyzację i automatyzację procesu prowadzenia bazy BDOT500. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie 31 lipca 2021 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |