|  |  |
| --- | --- |
| Nazwa projektuProjekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej.Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracująceMinisterstwo Rozwoju, Pracy i TechnologiiGłówny Urząd Geodezji i KartografiiOsoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Anna Kornecka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i TechnologiiPan Waldemar Izdebski – Główny Geodeta KrajuKontakt do opiekuna merytorycznego projektuPani Aneta Seremet – Z-ca Dyrektora Departamentu Informacji o NieruchomościachTel. 22 563 13 61Mail: aneta.seremet@gugik.gov.pl | Data sporządzenia07.06.2021 r.Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 19 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 oraz z 2021 r. poz. 922).**Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii** – 21 |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? |
| Potrzeba wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmian wprowadzanych przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy ­ Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 782), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 31 lipca 2020 r. Zgodnie z przepisami przejściowymi ustawy zmieniającej, przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 19 ust. 1 pkt 7ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 oraz z 2021 r. poz. 922), zwanej dalej „Pgik”, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego brzmienia ww. przepisu ustawy, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy. W związku z powyższym, w okresie czasowego zachowania w mocy rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2028), zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia.  |
| 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt |
| Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne – przyjęcie nowego rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej. Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków.Zgodnie z art. 1 pkt 2 lit. a tiret drugie, lit. b oraz pkt 3 ustawy zmieniającej bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 są tworzone i prowadzone na podstawie art. 4 ust. 1a pkt 12 Pgik, a nie – jak dotychczas – na podstawie art. 4 ust. 1b tej ustawy. Powyższa zmiana spowodowała zmianę treści upoważnienia do wydania rozporządzenia określonego art. 19 ust. 1 pkt 7ustawy Pgik, w którym funkcjonowało odesłanie do uchylanego art. 4 ust. 1b Pgik.Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie ustawowe i tworzy warunki do sprawnego funkcjonowania bazy danych obiektów topograficznych, zwanej dalej „bazą BDOT500”, w szczególności jej aktualizacji i udostępniania informacji w niej zawartych z wykorzystaniem nowoczesnych technologii, w tym usług sieciowych, a także tworzenia mapy zasadniczej. Jednocześnie niniejszy projekt zakłada osiągnięcie celów wskazanych w upoważnieniu ustawowym, za pomocą zwięzłych, prostych i logicznych przepisów. Proponowane rozwiązanie reguluje typowe sytuacje występujące w obszarze prowadzenia bazy BDOT500, mając na względzie jak najwyższy stopień jej informatyzacji. Projekt rozporządzenia określa: 1. szczegółowy zakres danych gromadzonych w BDOT500,
2. organizację, tryb i standardy techniczne tworzenia, aktualizacji i udostępniania bazy o której mowa w pkt 1,
3. zasady tworzenia mapy zasadniczej.

W projektowanym rozporządzeniu zachowano sprawdzone rozwiązania funkcjonujące w obowiązującym rozporządzeniu. Dodatkowo wprowadzone zostały istotne zmiany związane z usprawnieniem prowadzenia bazy BDOT500, dostosowując je do rzeczywistych potrzeb w  zakresie gromadzonych informacji, postępu technologicznego w dziedzinie geodezji i kartografii, a także uszczegółowiono zasady tworzenia mapy zasadniczej. W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono zmiany:1. wynikające z ustawy zmieniającej;
2. doprecyzowujące, budzące wątpliwości, zapisy dotyczące aktualizacji bazy BDOT500;
3. ograniczono liczbę atrybutów, dla których nie było źródła informacji lub nie były uzasadnione merytorycznie w BDOT500;
4. związane z nowoczesnymi metodami prezentacji i udostępniania danych za pomocą usług sieciowych (zgodnych ze standardem Web Map Service (WMS) i Web Feature Service (WFS)), co przełoży się na możliwość udostępnienia danych w dowolnym portalu internetowym, który ma możliwość podłączenia takich usług;
5. redakcyjne i dostosowujące brzmienie regulacji do obowiązujących przepisów prawa.

Proponowane zmiany przepisów będą miały korzystny wpływ na podniesienie wykorzystania danych BDOT500 oraz mapy zasadniczej przez projektantów w procesie inwestycyjnym. |
| 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?  |
| Z uwagi na charakter zmian nie przeprowadzano analizy prawno-porównawczej. Ponadto projekt rozporządzenia dotyczy kwestii szczegółowych, związanych z krajowymi regulacjami prawnymi dotyczącymi polskiego systemu prowadzenia bazy BDOT500 oraz tworzenia mapy zasadniczej, które nie mają bezpośredniego odniesienia do rozwiązań funkcjonujących w innych krajach. |
| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| 1. Główny Geodeta Kraju
2. starostowie/prezydenci miast na prawach powiatu
 | 1380 | Przepisy prawa | 1. Zmniejszenie liczby atrybutów w  bazie BDO500
2. Usprawnienie procesu udostępniania danych z bazy BDOT500.
3. Uszczegółowienie zasad tworzenia mapy zasadniczej..
 |
| Wykonawcy prac geodezyjnych i kartograficznych | 20 000 | Opracowania statystyczne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. |
| 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji |
| W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przekazany do:1. Stowarzyszenia Geodetów Polskich;
2. Geodezyjnej Izby Gospodarczej;
3. Polskiej Geodezji Komercyjnej – Krajowy Związek Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych;
4. Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego;
5. Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Geodetów;
6. Stowarzyszenia „Geodeci dla RP”;
7. Stowarzyszenia pn. Lokalne Stowarzyszenia Geodezyjne;
8. Związku Powiatów Polskich;
9. Związku Miast Polskich;
10. Unii Metropolii Polskich;
11. Związku Województw Polskich;
12. Związku Gmin Wiejskich RP;
13. Polskiego Zrzeszenia Inżynierów i Techników Sanitarnych;
14. Polskiej Spółki Gazownictwa;
15. Polskiego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa S.A;
16. Polskiej Grupy Energetycznej;
17. Polska Izba Inżynierów Budownictwa.

W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany do:1. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
2. Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
3. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców;
4. Rady Dialogu Społecznego;
5. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Podmioty te będą miały 14 dni w ramach konsultacji publicznych na zgłaszanie uwag. Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. |
| 6. Wpływ na sektor finansów publicznych |
|  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Wejście w życie projektowanych przepisów nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych.  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | - |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe  |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …. r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Projekt nie nakłada na przedsiębiorców nowych obowiązków i wymagań, które nie zostały przewidziane w ustawie.Regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe przedsiębiorstwa w tym sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych |
| Niemierzalne | - | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz.162) i nie nakłada na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców żadnych nowych obowiązków administracyjnych, w związku z powyższym nie występuje konieczność zastosowania ograniczeń, o których mowa w art. 68 ww. ustawy. |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie [x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [x]  zmniejszenie liczby procedur[x]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Zakres informacyjny bazy BDOT500 był zbyt obszerny, co negatywnie wpływało na możliwość jej sprawnej aktualizacji. W projektowanym rozporządzeniu pominięto część gromadzonych w BDOT500 danych, które nie mają znaczenia dla sprawnego funkcjonowania bazy. |
| 9. Wpływ na rynek pracy  |
| Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy. |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [x]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projekt rozporządzenia jest nakierowany na informatyzację i automatyzację procesu prowadzenia bazy BDOT500. |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego |
| Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie 31 lipca 2021 r. |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? |
| Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana. |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)  |
| -  |