|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projekt**  Justyna Pawlak, tel. (22) 661 12 77,  e-mail: justyna.pawlak@mrips.gov.pl | | | **Data sporządzenia 16.06.2021**  **Źródło:**  Upoważnienie ustawowe  **Nr w wykazie prac**  **RD 387** | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | |
| Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9 ust. 8 ustawy z dnia  12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 i 2369 oraz z 2021 r. poz. 794 i 803), zgodnie z którym wprzypadku gdy Rada Dialogu Społecznego nie uzgodni w przewidzianym terminie kryteriów dochodowych, Rada Ministrów ustala nie niższe, niż w przedstawionej propozycji kryteria dochodowe oraz kwoty, o których mowa w ust. 5  i 6, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 lipca danego roku.  Propozycja weryfikacji kryteriów dochodowych w pomocy społecznej zaakceptowana przez Radę Ministrów w dniu  14 maja 2021 r. nie została uzgodniona przez Radę Dialogu Społecznego w ustawowym terminie, tj. do dnia 15 czerwca 2021 r. W związku z czym kryteria dochodowe wraz z kwotami świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej ustalane zostaną w drodze rozporządzenia Rady Ministrów na poziomie nie niższym niż w propozycji przedstawionej w dniu 14 maja 2021 r.  Kryteria dochodowe podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyniku badań progu interwencji socjalnej przeprowadzanego przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych. Ostatnia weryfikacja miała miejsce w 2018 r. Kolejna przypada na rok 2021.  Rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. poz. 1358), które utraci moc  z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | |
| Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej precyzyjnie opisuje sposób i terminy weryfikacji kryteriów dochodowych. Odbywa się to tak, aby zapewnić pomoc w przezwyciężeniu trudnych sytuacji życiowych osobom i rodzinom znajdującym się w najtrudniejszej sytuacji finansowej, których nie są w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Przeprowadzane co 3 lata przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych badania progu interwencji socjalnej wskazały na konieczność podwyższenia kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń pomocy społecznej od  1 stycznia 2022 r. Poprzednia weryfikacja przeprowadzona była w 2018 r. Zdecydowano się wówczas na podwyższenie kwot kryteriów dochodowych zgodnie z badaniem progu interwencji socjalnej zarówno dla osób samotnie gospodarujących, jak również osób w rodzinie. Zaproponowane kryteria w 2021 r. wynikają z badania progu interwencji socjalnej.  Rada Dialogu Społecznego nie uzgodniła w ustawowym terminie kryteriów dochodowych, zatem zaproponowane kryteria dochodowe wraz z wraz z kwotami świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej zostaną ustalane rozporządzeniem Rady Ministrów w terminie do dnia 15 lipca 2021 r., na poziomie nie niższym niż wynika z propozycji przedstawionej przez Radę Ministrów Radzie Dialogu Społecznego w dniu 14 maja 2021 r.  Wymienione w projekcie rozporządzenia kwoty kryteriów dochodowych, będą podniesione o:  - 75 zł w przypadku kryterium dla osób samotnie gospodarujących, tj. do poziomu 776 zł (obecny poziom to 701 zł),  - 72 zł w przypadku kryterium dla osób w rodzinie, tj. do poziomu 600 zł (obecnie jest to 528 zł).  Konsekwencją tej weryfikacji będą także wyższe o 74 zł następujące świadczenia:  - kwota stanowiąca podstawę pomocy pieniężnej na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki i pomocy na zagospodarowanie w formie rzeczowej wzrośnie z 1 763 zł do 1 837 zł,  - minimalna kwota świadczenia pieniężnego na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z okolicznością, o której mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 lit. c lub d ustawy z dnia  12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach wzrośnie z 647 zł do 721 zł,  - maksymalna kwota świadczenia pieniężnego na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z okolicznością, o której mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 lit. c lub d ustawy z dnia  12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach wzrośnie z 1 376 zł do 1 450 zł,  - maksymalna kwota zasiłku stałego wzrośnie z 645 zł do 719 zł.  Jednocześnie podwyższeniu ulega kwota dochodu z 1 ha przeliczeniowego o 37 zł, tj. wzrost z 308 zł do 345 zł.  Nowe kryteria będą obowiązywać od 1 stycznia 2022 r. i będą miały wpływ z jednej strony na objęcie wsparciem większej grupy osób i rodzin o najniższych dochodach, z drugiej strony na transfer wyższych świadczeń także do osób korzystających z pomocy już dzisiaj. Dotyczy to w szczególności zasiłków: stałego, okresowego i celowego.  Nie jest możliwe rozwiązanie problemu za pomocą działań pozalegislacyjnych. | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | | Oddziaływanie |
| Świadczeniobiorcy pomocy społecznej | 1,1 mln świadczeniobiorców | MRPiPS-03  Sprawozdanie z udzielonych świadczeń pomocy społecznej - pieniężnych, w naturze i usługach za 2020 rok[[1]](#footnote-1) | | Zmiana kryteriów dochodowych wpłynie na wzrost liczby świadczeniobiorców spełniających kryterium dochodowe oraz na wzrost wysokości świadczeń. Dotyczy to przede wszystkim zasiłków stałych, zasiłków okresowych, pomocy w procesie usamodzielniania (pomoc pieniężna na usamodzielnienie  i na kontynuowanie nauki), pomocy cudzoziemcom w procesie integracji, usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. |
| Osoby korzystające  ze świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych | - | - | | Odwołanie do kwot kryteriów dochodowych, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej w stosunku do osób nieubezpieczonych, którym udzielone zostały świadczenia opieki zdrowotnej na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. |
| Jednostki samorządu terytorialnego | 2477 gmin,  314 powiatów,  16 województw. | Dane administracyjne | | Aktualizacja decyzji administracyjnych wydanych przed 1 stycznia 2021 r., przyznających świadczenia, których przyznanie i wysokość uzależnione są od kwot kryteriów dochodowych  w pomocy społecznej.  Wydanie nowych decyzji administracyjnych dla nowej grupy osób i rodzin uprawnionych do świadczeń. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Kwoty kryteriów dochodowych uwzględnione w projekcie rozporządzenia, jak również informacja o realizacji świadczeń pomocy społecznej od ostatniej weryfikacji, zostały na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej przedstawione do uzgodnień w dniu 14 maja 2021 r. Radzie Dialogu Społecznego. Partnerzy w ramach Rady Dialogu Społecznego nie uzgodnili wspólnego stanowiska wobec propozycji Rady Ministrów w ustawowym terminie, to jest do dnia 15 czerwca 2021 r. Wobec zaistniałej sytuacji, to jest nie ustalenia kwot przez Radę Dialogu Społecznego, są one ustalane na poziomie nie niższym niż w przedstawionej propozycji, w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.  Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | 6 | | 7 | | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | 0,0 |
| budżet państwa | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | 0,0 |
| JST | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | 0,0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | 0,0 |
| **Wydatki ogółem** | **581,20** | | **561,20** | | **545,90** | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | **1688,30** |
| budżet państwa | 516,36 | | 501,09 | | 486,71 | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | 1504,16 |
| JST | 64,84 | | 60,11 | | 59,19 | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | 184,14 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | 0,0 |
| **Saldo ogółem** | -**581,20** | | -**561,20** | | -**545,90** | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | -**1688,30** |
| budżet państwa | -516,36 | | -501,09 | | -486,71 | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | -1504,16 |
| JST | -64,84 | | -60,11 | | -59,19 | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | -184,14 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0,0 | | -0,0 | | -0,0 | |  | |  | |  |  | |  | | |  |  | |  | 0,0 |
| Źródła finansowania | Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na zwiększenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, przy czym w większym stopniu wpłynie na wzrost wydatków z budżetu państwa.  Rok 0, to rok 2022.  W latach 2022-2024 skutki finansowe zmiany kryteriów dochodowych w pomocy społecznej oszacowane dla budżetu państwa zostaną zabezpieczone w ramach limitu środków zaplanowanych na zadania z pomocy społecznej w części 85 – Budżety wojewodów oraz w części 83 - Rezerwy celowe, w pozycjach będących w dyspozycji Ministra Rodziny i Polityki Społecznej, tj. bez generowania dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa w stosunku do kwot oszacowanych na rok 2021 (limity oraz wyjściowe kwoty wydatków). Skutki finansowe proponowanej zmiany kryteriów dochodowych dla jednostek samorządu terytorialnego dotyczą głównie realizacji wypłat zasiłków celowych, które mają charakter fakultatywny (finansowane z budżetu jednostek samorządu terytorialnego).  Biorąc pod uwagę zapisy art. 9 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, kolejna weryfikacja kryteriów dochodowych przypadnie na rok 2024, stąd horyzont prognozy skutków finansowych projektowanego rozporządzenia ograniczono do roku 2024 (rok 2). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Skutki finansowe zmiany kwot kryteriów dochodowych w 2021 oszacowano w oparciu o model mikrosymulacyjny, z uwzględnieniem resortowych danych statystycznych MRiPS obrazujących spadki liczby osób korzystających z niektórych świadczeń  z pomocy społecznej, biorąc jednocześnie pod uwagę wzrost wysokości niektórych świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, w tym maksymalnej wysokości zasiłku stałego.  Ponadto, oszacowano wzrost wydatków na ośrodki wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi: miesięczna kwota dotacji na pokrycie bieżących kosztów utrzymania  w środowiskowych domach samopomocy stanowi 250% kryterium osoby samotnie gospodarującej, a w klubach samopomocy - 80% kryterium osoby samotnie gospodarującej. Zmiana kryterium spowoduje zatem wzrost miesięcznej kwoty dotacji na jednego uczestnika środowiskowego domu samopomocy o kwotę 187,50 zł, wzrost miesięcznej kwoty dotacji na jednego uczestnika klubu samopomocy o kwotę  60 zł oraz wzrost kwoty podwyższenia dotacji o 30% na jednego uczestnika środowiskowego domu samopomocy o kwotę 56,25 zł (dotyczy uczestników  z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub spektrum autyzmu, którzy posiadają orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności wraz ze wskazaniem konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji), przy jednoczesnym zachowaniu rozwoju sieci tego rodzaju ośrodków wsparcia rok do roku.  Z resortowych danych statystycznych wynika, że w roku 2020 w porównaniu do roku 2018spadła o 9,4 % rzeczywista liczba osób, którym decyzją przyznano świadczenie pieniężne – z 771 tys. osób w roku 2018 do 699 tys. osób w roku 2020. Liczba rodzin objętych tą formą pomocy spadła o 10,4 % (z 700 tys. rodzin w roku 2018 do 628 tys. rodzin w roku 2020).  Duży wpływ na obecną sytuację w pomocy społecznej, tj. na zmniejszającą się liczbę osób korzystających z pomocy społecznej, w tym odchodzenie rodzin z dziećmi  z pomocy społecznej ma wejście w życie z dniem 1 kwietnia 2016 r. programu „Rodzina 500 Plus”. Jak wynika ze sprawozdawczości resortowej, w roku 2020  w stosunku do roku 2018, liczba rodzin z dziećmi ogółem korzystających z pomocy społecznej spadła o 20,2 % - z 341 tys. rodzin z dziećmi w 2018 roku do 272 tys. rodzin  z dziećmi w 2020 roku.  Należy podkreślić, że w przypadku świadczeń zdrowotnych nie oszacowano wzrostu kosztów leczenia osób nieubezpieczonych osiągających niski dochód wynikający ze wzrostu kryterium dochodowego, z uwagi na brak możliwości ustalenia potencjalnej liczby osób wymagających leczenia. Koszty z tytułu zwiększonej liczby świadczeń opieki zdrowotnej będą finansowane w ramach środków zaplanowanych w planie finansowym NFZ i nie będą stanowiły tytułu do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel z budżetu państwa. Tym niemniej należy zwrócić uwagę na fakt, że wzrost kryteriów dochodowych wpływa jednocześnie na wzrost liczby osób objętych ubezpieczeniem zdrowotnym ze środków budżetu państwa. W skutkach finansowych uwzględnione zostały szacunkowe potrzeby na wydatki związane z opłacaniem składek na ubezpieczanie zdrowotne, dla których podstawą do ustalenia wysokości jest zasiłek stały podlegający weryfikacji razem z kryteriami dochodowymi. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | 0 | | 1 | | | | 2 | | | 3 | | | 5 | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | |  | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | |  | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | |  | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U.  z 2021 r. poz. 162). | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | Pozytywny wpływ na sytuację osób starszych, niepełnosprawnych oraz ich rodzin. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Regulacja nie wpływa na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: warunki życia | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | |
| Omówienie wpływu | Poprawa sytuacji dochodowej osób i rodzin objętych pomocą społeczną. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Na podstawie art. 9 ust. 8a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej zweryfikowane kryteria dochodowe oraz kwoty świadczeń obowiązują od dnia 1 stycznia 2022 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. Dane za 2020 rok wstępne, w trakcie weryfikacji. [↑](#footnote-ref-1)