

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie określania metod i podstaw sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Kornecka, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Chudy Naczelnik Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji e-mail: Magdalena.Chudy@mrpit.gov.pl</p> <p>Tomasz Szostak Starszy specjalista Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji e-mail: Tomasz.Szostak@mrpit.gov.pl</p> <p>Sylwia Marcinkowska Ekspert Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji e-mail: Sylwia.Marcinkowska@mrpit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 10.05.2021 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019, z 2020 r. poz. 288, 1492, 1517, 2275 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 464)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii – 8</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 11 września 2019 r. została uchwalona przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej VIII kadencji nowa ustawa – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019), dalej: „ustawa Pzp”. Ustawa weszła w życie w dniu 1 stycznia 2021 r.

Zgodnie z art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2020 oraz z 2020 r. poz. 1086 i 2275), zwaną dalej „przepisami wprowadzającymi ustawę Pzp”, dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 33 ust. 3 uchylanej ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 34 ust. 2, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów wprowadzających ustawę Pzp, tj. do dnia 1 stycznia 2022 r.

W związku z regulacjami zawartymi w wyżej wymienionych przepisach, konieczne i celowe stało się wydanie nowego rozporządzenia określającego metody i podstawy sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym, na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 34 ust. 2 ustawy Pzp.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie określa metody i podstawy sporządzania kosztorysu inwestorskiego, który stanowi podstawę określenia wartości zamówienia, gdy jego przedmiotem są roboty budowlane. Kosztorys inwestorski jest dokumentem określającym szacunkową wartość przedmiotu zamówienia i składają się na niego: strona tytułowa, ogólna charakterystyka obiektu lub robót, przedmiar robót, kalkulacja uproszczona, tabela wartości elementów scalonych oraz odpowiednie załączniki. Podstawę do jego sporządzenia stanowią z kolei: dokumentacja projektowa, specyfikacja techniczna wykonania i odbioru robót budowlanych, założenia wyjściowe do kosztorysowania i ceny jednostkowe robót podstawowych.

Przedmiotowe rozporządzenie określa również metody i podstawy obliczania planowanych kosztów prac projektowych i planowanych kosztów robót budowlanych, które stanowią podstawę określenia wartości zamówienia, gdy jego

przedmiotem jest zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych. Podstawę do ich obliczenia stanowią program funkcjonalno-użytkowy i wskaźniki cenowe.

Rozporządzenie nie zawiera znacznych merytorycznych zmian względem rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 18 maja 2004 r. w sprawie określenia metod i podstaw sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym (Dz. U. poz. 1389).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Projektanci	118 187 (PIIB) + 12 919 (IARP)	Polska Izba Inżynierów Budownictwa (dane na grudzień 2019 r.) oraz Izba Architektów RP (dane na marzec 2020 r.)	– stosowanie jednolitych zasad przy sporządzaniu kosztorysu inwestorskiego, który stanowi podstawę określenia wartości zamówienia na roboty budowlane oraz metody i podstawy obliczania planowanych kosztów prac projektowych i planowanych kosztów robót budowlanych stanowiących podstawę określenia wartości zamówienia, którego przedmiotem jest zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych
Osoby sporządzające kosztorysy inwestorskie	Brak danych	-	– ujednolica metody sporządzania kosztorysów inwestorskich; - określa wzory matematyczne służące do sporządzania kosztorysów inwestorskich
Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych	32100	sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2019 r.	–rozporządzenie nie zmieniło się w sposób znaczący pod względem merytorycznym w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia z 2004 r. – niemniej ujednolica metody sporządzania kosztorysów inwestorskich, które służą do oszacowania kosztów zamówień publicznych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia będzie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Jednocześnie projekt będzie przekazany do opiniowania m.in. następującym podmiotom:

1. Dyrektor Generalny Lasów Państwowych;
2. Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad;
3. Centralny Port Komunikacyjny Sp. z o.o.;
4. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.;
5. Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”;
6. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;

7. Prezes Najwyższej Izby Kontroli;
8. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego;
9. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
10. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
11. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki;
12. Prezes Urzędu Transportu Kolejowego;
13. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców;
14. Prezes Polskiego Komitetu Normalizacyjnego;
15. Prezes Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
16. Wojewoda Dolnośląski;
17. Wojewoda Kujawsko-Pomorski;
18. Wojewoda Lubelski;
19. Wojewoda Lubuski;
20. Wojewoda Łódzki;
21. Wojewoda Małopolski;
22. Wojewoda Mazowiecki;
23. Wojewoda Opolski;
24. Wojewoda Podkarpacki;
25. Wojewoda Podlaski;
26. Wojewoda Pomorski;
27. Wojewoda Śląski;
28. Wojewoda Świętokrzyski;
29. Wojewoda Warmińsko-Mazurski;
30. Wojewoda Wielkopolski;
31. Wojewoda Zachodniopomorski.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych m.in. następującym podmiotom:

1. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej – Krajowa Rada;
2. Stowarzyszenie Architektów Polskich;
3. Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
4. Izba Projektowania Budowlanego;
5. Polska Izba Inżynierów Budownictwa – Krajowa Rada;
6. Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa;
7. Związek Rzemiosła Polskiego;
8. Związek Zawodowy Budowlani;
9. Business Centre Club;
10. Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych, Naczelna Organizacja Techniczna;
11. Forum Związków Zawodowych;
12. Fundacja Rozwoju Przedsiębiorczości;
13. Fundacja Wszechnicy Budowlanej;
14. Instytut Gospodarki Nieruchomościami;
15. Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości;
16. Krajowa Izba Gospodarcza;
17. NSZZ „Solidarność”;
18. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
19. Państwowa Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
20. Polska Federacja Organizacji Zarządców, Administratorów i Właścicieli Nieruchomości;
21. Polska Federacja Rynku Nieruchomości;
22. Polska Izba Budownictwa;
23. Konfederacja Lewiatan;
24. Polski Związek Firm Deweloperskich;
25. Polskie Stowarzyszenie Producentów Dźwigów;
26. Polskie Towarzystwo Mieszkaniowe;
27. Polskie Zrzeszenie Inżynierów i Techników Sanitarnych;
28. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
29. Stałe Przedstawicielstwo Kongresu Budownictwa Polskiego;
30. Stowarzyszenie Budowniczych Domów i Mieszkań;

31. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Pożarnictwa;
32. Stowarzyszenie Kosztorysantów Budowlanych;
33. Stowarzyszenie Nowoczesne Budynki;
34. Polska Federacja Budownictwa;
35. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Producentów Zabezpieczeń Przeciwpowodziowych i Sprzętu Ratowniczego;
36. Wschodni Klaster Budowlany;
37. Stowarzyszenie Inżynierów Bezpieczeństwa Pożarowego;
38. Stowarzyszenie Architektów Katolickich Ar-Ka;
39. Fundacja Blisko;
40. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
41. Polski Komitet Ochrony Odgromowej Stowarzyszenie Elektryków Polskich;
42. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
43. Ogólnokrajowe Stowarzyszenie Wspierania Budownictwa Zrównoważonego;
44. Stowarzyszenie Przyjaciół Integracji;
45. Fundacja Polska Bez Barrier;
46. Polski Związek Głuchych;
47. Polski Związek Niewidomych;
48. Fundacja Szansa dla Niewidomych;
49. Fundacja TUS;
50. Fundacja Instytut Badań i Rozwoju Lokalnego;
51. Centrum Projektowania Uniwersalnego;
52. Fundacja Laboratorium Architektury 60+;
53. Fundacja Osób Niepełnosprawnych Ruchowo GODNE ŻYCIE;
54. Unia Metropolii Polskich;
55. Unia Miasteczek Polskich;
56. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
57. Związek Miast Polskich;
58. Związek Powiatów Polskich;
59. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;
60. Stowarzyszenie Rzeczoznawców Sanitarnohigienicznych;
61. Polska Izba Paliw Płynnych;
62. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego;
63. Fundacja Republikańska;
64. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
65. Federacja Gospodarki Nieruchomościami;
66. Instytut Badawczy Dróg i Mostów;
67. Instytut Rozwoju Miast;
68. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Firm Budowlano-Wykończeniowych;
69. Polska Izba Przemysłowo-Handlowa Budownictwa;
70. Polska Korporacja Techniki Sanitarnej, Grzewczej, Gazowej i Klimatyzacji;
71. Polski Komitet Geotechniki;
72. Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
73. Polskie Stowarzyszenie Rzeczoznawców i Biegłych Sądowych;
74. Polskie Stowarzyszenie Budownictwa Ekologicznego;
75. Stowarzyszenie Budownictwa Społecznego;
76. Stowarzyszenie Elektryków Polskich;
77. Unia Spółdzielców Mieszkaniowych w Polsce;
78. Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP;
79. Związek Stowarzyszeń Kongres Ruchów Miejskich;
80. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Komunikacji Rzeczypospolitej Polskiej;
81. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Rzeczoznawców i Konsultantów Zamówień Publicznych;
82. Stowarzyszenie Polska Izba Nieruchomości Komercyjnych;
83. Instytut Techniki Budowlanej;

84. Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
85. Ogólnokrajowe Stowarzyszenie Wspierania Budownictwa Zrównoważonego;
86. Polski Związek Działkowców;
87. Narodowy Instytut Architektury i Urbanistyki;
88. Centrum Łukasiewicz;
89. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
90. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
91. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;
92. PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.;
93. Operator Gazociągów Przesyłowych Gaz-System S.A.;
94. Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.;
95. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.;
96. Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych;
97. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zamówień Publicznych.

Planuje się, że konsultacje publiczne oraz opiniowanie będą trwały 30 dni.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną przedstawione w Raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania		Nie dotyczy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Przepisy rozporządzenia nie wpływają na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i osoby niepełnosprawne.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Przepisy rozporządzenia nie wpływają na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i osoby niepełnosprawne. Niemniej nowe rozporządzenie umożliwi kontynuację funkcjonowania przedsiębiorstw - tych, które w ramach swojej działalności wykorzystują przedmiotowe rozporządzenie.
	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i osoby niepełnosprawne	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie aktu prawnego nastąpi z dniem 1 stycznia 2022 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot regulacji, ewaluacja efektów projektu nie jest planowana.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)