

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> na realizację branżowych przedsięwzięć promocyjnych wspierających eksport.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Piechowiak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju Pracy i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łucja Sromecka, Zastępca Dyrektora, Departament Rozwoju Inwestycji tel. 22 411 96 50; e-mail: lucja.sromecka@mrpit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 14.06.2021 r.</p> <p>Źródło: Art. 4a ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2020 r. poz. 299)</p> <p>Nr RD358 w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Na podstawie art. 4a ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, Rada Ministrów, w drodze rozporządzeń, określa przeznaczenie, warunki dopuszczalności, tryb udzielania oraz sposób monitorowania, bezpośrednio udzielanej przedsiębiorcom przez ministra właściwego do spraw gospodarki pomocy finansowej w zakresie wspierania eksportu.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3), przedłużona została możliwość udzielania pomocy *de minimis* na podstawie wydawanych zgodnie z ww. art. 4a ust. 2 ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości rozporządzeń.

Treść projektowanego rozporządzenia ma charakter uniwersalny, usunięto w nim dotychczasowy przepis określający graniczny termin udzielania pomocy, a co za tym idzie nie będzie konieczności kolejnej zmiany rozporządzenia w przypadku ponownego wydłużenia terminów wskazanych w rozporządzeniu 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str.1) zwanym dalej „rozporządzeniem Komisji nr 1407/2013”.

Celem regulacji jest również wprowadzenie zmian o charakterze uszczegóławiającym i doprecyzowującym dotychczas obowiązujące w tym zakresie przepisy, a także ułatwiającym przedsiębiorcom korzystanie z pomocy publicznej jaka będzie udzielana na podstawie projektowanej regulacji.

Dotychczas funkcjonujące rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 listopada 2014 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację branżowych projektów promocyjnych w zakresie eksportu lub sprzedaży na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 1571) oraz rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 22 grudnia 2005 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* przedsiębiorcom uczestniczącym w wyjazdowych misjach gospodarczych związanych z udziałem w targach lub wystawach za granicą (Dz. U. poz. 2218, z późn. zm.) były skutecznym narzędziem wsparcia przedsiębiorców w ich ekspansji na rynki zagraniczne i miały pozytywny wpływ na kształtowanie konkurencyjnej pozycji polskich przedsiębiorców oraz na poziom eksportu polskich wyrobów na rynkach międzynarodowych. Statystyka wsparcia w latach 2015 – 2020 wygląda następująco:

Rok	Łączna wysokość wsparcia w ramach budżetu ministra właściwego do spraw gospodarki (w zł)	Średnia kwota dotacji (w zł)	Liczba umów/ podmiotów
2015	1 086 911,86	5 225,54	208
2016	1 805 157,46	6 470,10	279
2017	1 713 112,61	5 144,48	333
2018	1 153 726,80	3 910,94	295
2019	964 551,89	3 920,94	246
2020	1 185 011,99	6 810,41	174

W latach 2015 – 2020 beneficjentami pomocy byli głównie mikro, mali i średni przedsiębiorcy. W tym okresie wsparcie otrzymało tylko 28 dużych przedsiębiorców. Na 1535 podpisanych umów żadna nie przekroczyła kwoty 100 tys. zł.

Wsparcie udzielone polskim przedsiębiorcom na realizację branżowych projektów promocyjnych dotyczyło następujących rynków: Niemcy, USA, ZEA, Kazachstan, Azerbejdżan, Gruzja, Uzbekistan, Francja, Hiszpania, Włochy, Dania, Czechy, Algieria.

Z tego względu istnieje konieczność kontynuowania skutecznego wsparcia przedsiębiorców na podstawie projektowanego rozporządzenia, przy wykorzystaniu tego dobrze znanego przedsiębiorcom instrumentu.

W latach 2015 – 2020 nie zanotowano istotnych problemów w zakresie rozliczania wsparcia udzielonego przez ministra właściwego do spraw gospodarki polskim przedsiębiorcom.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem opracowania projektu nowego rozporządzenia jest zaktualizowanie i doprecyzowanie obecnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 listopada 2014 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację branżowych projektów promocyjnych w zakresie eksportu lub sprzedaży na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej oraz rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 22 grudnia 2005 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* przedsiębiorcom uczestniczącym w wyjazdowych misjach gospodarczych związanych z udziałem w targach lub wystawach za granicą.

Projekt ułatwia przedsiębiorcom korzystanie z pomocy *de minimis* na przedsięwzięcia wspierające eksport poprzez:

- wprowadzenie uproszczonych wzorów wniosku i sprawozdania,
- określenie początkowego terminu składania wniosku, który dotychczas nie był doprecyzowany,
- wprowadzenie dwukrotnej możliwości uzupełniania przez przedsiębiorcę wniosku,
- wprowadzenie limitu pomocy udzielonej przedsiębiorcy, na podstawie złożonego wniosku, co ma zapewnić równe traktowanie i umożliwić jednakowy dostęp do środków finansowych,
- doprecyzowanie, rozszerzenie i zaktualizowanie, z uwagi na sytuację epidemiczną, rozwój techniki zapisu danych oraz postulaty przedsiębiorców, katalogu kosztów kwalifikowalnych, m.in. związanych z wynajmem lub zakupem wirtualnej powierzchni wystawienniczej, obsługi informatycznej, mediów dotyczących wynajmowanej lub zakupionej powierzchni wystawienniczej, zapisu materiałów informacyjno-promocyjnych oraz reklamowych na nośnikach danych cyfrowych,
- likwidację funkcji koordynatora, który pełnił dotychczas rolę opiekuna polskich przedsiębiorców. Generowało to dla wnioskodawców dodatkowe koszty, a także wymuszało konieczność realizacji branżowego przedsięwzięcia promocyjnego przez co najmniej czterech przedsiębiorców. Obecnie polscy przedsiębiorcy są zdecydowanie bardziej samodzielni w kontaktach międzynarodowych i funkcja koordynatora nie jest już konieczna,
- wskazanie Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A. (PAIiH) jako podmiotu sporządzającego na wniosek przedsiębiorcy informację ekonomiczno – handlową na temat rynków zagranicznych.

Zdecydowano się na zawężenie odbiorców udzielanej pomocy publicznej do sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorców, który zrzesza najliczniejszą grupę potencjalnych beneficjentów, i którzy najbardziej stymulują rozwój gospodarczy.

Oczekiwany efekt wejścia w życie rozporządzenia jest wsparcie przedsiębiorców w ich działaniach promujących eksport co przyczyni się do wzrostu pozycji eksportowej Polski na rynku międzynarodowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy (mikro, mali i średni)	ponad 2,1 mln (ponad 2 mln mikro, 54 tys. małych, ponad 15 tys. średnich)	GUS	Możliwość ubiegania się o dofinansowanie działań służących wzrostowi konkurencyjności polskiej gospodarki i ekspansji polskich przedsiębiorstw na arenie międzynarodowej, poprzez zwiększenie eksportu.
Minister właściwy do spraw gospodarki	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1220, z późn. zm.)	Realizacja zadań wynikających z rozporządzenia.
PAIiH	1	Ustawa z dnia 7 lipca 2017 r. o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna (Dz. U. z 2021 r. poz. 633).	Realizacja zadań wynikających z rozporządzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji społecznych, poprzez ogłoszenie na stronie internetowej BIP RCL. Adresat uzgodnień – organizacje przedsiębiorców. Termin trwania konsultacji – 21 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	Środki publiczne – krajowe (z części budżetowej 20 – Gospodarka w ramach limitu wydatków określonego corocznie w ustawie budżetowej bez konieczności jego zwiększania).
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Kwota łączna w budżecie ministra właściwego do spraw gospodarki na udzielenie w latach 2022 – 2024 wsparcia na podstawie czterech rozporządzeń wydanych na podstawie art. 4a ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości wynosić będzie 8,1 mln zł (2,7 mln zł rocznie).</p> <p>Powyższe kwoty wynikają z ustalonego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych limitu środków finansowych przeznaczonych i planowanych, zgłaszanych na etapie planów budżetowych oraz z rozporządzenia Komisji (UE) 2020/972 zmieniającego rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i>, zgodnie z którym wydatkowanie środków możliwe jest do końca czerwca 2024 r.</p> <p>Wysokość wsparcia w ramach poszczególnych instrumentów nie jest określana na etapie planowania budżetu i zależy od liczby złożonych wniosków i wartości dofinansowania, o którą wystapia wnioskodawcy w danym roku.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw	0,00	2,70	2,70	2,70	0,00	0,00	8,10
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zostaną wyłączone z możliwości wsparcia – brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wsparcie działań przedsiębiorców, realizujących na podstawie ww. rozporządzenia przedsięwzięcia promujące eksport, jest pomocą na poziomie uznanym za niezakłócający konkurencyjności gospodarki.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne	-						
Niemierzalne	-	-						

		-	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		-	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: określenie przejrzystych wymagań, które zmniejszą ilość uzupełnień/wyjaśnień/poprawek.		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: projekt rozporządzenia nie nakłada nowych obciążeń regulacyjnych na adresatów.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projekt rozporządzenia reguluje udzielanie pomocy publicznej przedsiębiorcom w formule <i>de minimis</i> , której celem jest stymulacja działań proeksportowych przedsiębiorstw, co może mieć – w dalszej perspektywie – pozytywny pośredni wpływ na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rozwój gospodarczy, umiędzynarodowienie przedsiębiorstw		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	Pomoc <i>de minimis</i> , poprzez oddziaływanie na rozwój i umiędzynarodowienie polskich przedsiębiorstw, powinna mieć także pozytywny wpływ na rozwój i status gospodarczy Polski na arenie międzynarodowej.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Nie przewiduje się ewaluacji efektów.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
-			