

UZASADNIENIE

Podstawą wydania rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację branżowych przedsięwzięć promocyjnych wspierających eksport, jest art. 4a ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2020 r. poz. 299), zwanej dalej „ustawą”. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania pomocy, o której mowa w art. 4a ust. 1 ustawy.

Celem opracowania nowego rozporządzenia jest zaktualizowanie i doprecyzowanie obecnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 listopada 2014 r. sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację branżowych projektów promocyjnych w zakresie eksportu lub sprzedaży na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 1571) oraz rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 22 grudnia 2005 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* przedsiębiorcom uczestniczącym w wyjazdowych misjach gospodarczych związanych z udziałem w targach lub wystawach za granicą (Dz. U. poz. 2218).

Oczekiwanym efektem wejścia w życie rozporządzenia jest wsparcie przedsiębiorców w ich działaniach promujących eksport (miernik: liczba przedsiębiorstw, które otrzymały wsparcie na przedsięwzięcia promocyjne na podstawie rozporządzenia), co przyczyni się do wzrostu pozycji eksportowej Polski na rynku międzynarodowym.

Projekt ułatwi przedsiębiorcom korzystanie z pomocy *de minimis* na przedsięwzięcia wspierające eksport poprzez:

- wprowadzenie uproszczonych wzorów wniosku i sprawozdania,
- określenie początkowego terminu składania wniosku, który dotychczas nie był doprecyzowany,
- wprowadzenie dwukrotnej możliwości uzupełniania przez przedsiębiorcę wniosku,
- wprowadzenie limitu pomocy udzielonej przedsiębiorcy, na podstawie złożonego wniosku, co ma zapewnić równe traktowanie i umożliwić jednakowy dostęp do środków finansowych,
- doprecyzowanie, rozszerzenie i zaktualizowanie, z uwagi na sytuację epidemiczną, rozwój techniki zapisu danych oraz postulaty przedsiębiorców, katalogu kosztów kwalifikowalnych m.in. związanych z wynajmem lub zakupem wirtualnej powierzchni wystawienniczej, obsługi informatycznej, mediów dotyczących wynajmowanej lub zakupionej powierzchni wystawienniczej, zapisu materiałów informacyjno-promocyjnych oraz reklamowych na nośnikach danych cyfrowych,

- likwidację funkcji koordynatora, który pełnił dotychczas rolę opiekuna polskich przedsiębiorców. Generowało to dla wnioskodawców dodatkowe koszty, a także wymuszało konieczność realizacji branżowego przedsięwzięcia promocyjnego przez co najmniej czterech przedsiębiorców. Obecnie polscy przedsiębiorcy są zdecydowanie bardziej samodzielni w kontaktach międzynarodowych i funkcja koordynatora nie jest już konieczna,
- wskazanie Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A. jako podmiotu sporządzającego na wniosek przedsiębiorcy informację ekonomiczno-handlową na temat rynków zagranicznych.

Jednocześnie projekt zawęża grupę odbiorców udzielanej pomocy publicznej do sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorców, który zrzeszają najliczniejszą grupę potencjalnych beneficjentów, i którzy najbardziej stymulują rozwój gospodarczy.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3) przedłużona została możliwość udzielania pomocy de minimis na podstawie wydawanych zgodnie z ww. art. 4a ust. 2 ustawy utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości rozporządzeń. Treść projektowanego rozporządzenia ma charakter uniwersalny, usunięto w nim dotychczasowy zapis określający graniczny termin udzielania pomocy, a co za tym idzie nie będzie konieczności kolejnej zmiany w przypadku ponownego wydłużenia terminów wskazanych w ww. rozporządzeniu Komisji nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str.1) zwanym dalej „rozporządzeniem Komisji nr 1407/2013”.

W projekcie rozporządzenia określa się przeznaczenie, warunki dopuszczalności, tryb udzielania oraz sposób monitorowania pomocy finansowej na realizację branżowych przedsięwzięć promocyjnych wspierających eksport, która udzielana jest jako pomoc de minimis zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji nr 1407/2013. Pomoc ta udzielana jest jako dotacja na pokrycie części kosztów realizacji branżowych przedsięwzięć promocyjnych wspierających eksport. Przepisy projektowanego rozporządzenia należy stosować łącznie z przepisami ww. rozporządzenia Komisji nr 1407/2013, które stosuje się bezpośrednio.

Pomoc może zostać udzielona, jeżeli przedsiębiorca, złoży wniosek najwcześniej 20 grudnia roku poprzedniego, i nie później niż 31 października roku kalendarzowego, w którym

realizowane będzie branżowe przedsięwzięcie promocyjne wspierające eksport.

Przedsiębiorca wnioskujący o wsparcie na podstawie rozporządzenia:

- nie może mieć zaległości podatkowych;
- nie może mieć zaległości z tytułu ubezpieczeń społecznych (zrezygnowano z dotychczasowego wymogu braku zaległości z tytułu składek wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych aby umożliwić występowanie o wsparcie przedsiębiorcom ubezpieczonym również z innego tytułu);
- nie może otrzymać pomocy publicznej na realizację przedsięwzięcia objętego wnioskiem z innych źródeł;
- musi należycie wypełniać zobowiązania wynikające z umów zawartych z ministrem właściwym do spraw gospodarki (weryfikacji podlegać będzie realizacja wcześniejszych umów zawartych na podstawie tego instrumentu oraz innych instrumentów pozostających we właściwości ministra właściwego ds. gospodarki).

Każdy przedsiębiorca wnioskujący o wsparcie zobowiązany jest dołączyć do wniosku zaświadczenia lub oświadczenia i informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. 2021 r. poz. 743) oraz w załączniku nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. poz. 311, z późn. zm.).

Dodatkowo, przedsiębiorca dołącza do wniosku uzyskaną od Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A. informację ekonomiczno-handlową na temat rynków zagranicznych, do których skierowane jest branżowe przedsięwzięcie promocyjne, opis międzynarodowego charakteru branżowego przedsięwzięcia promocyjnego, wskazanie branż lub produktów promowanych podczas branżowego przedsięwzięcia promocyjnego oraz analizę adekwatności zaplanowanego przez przedsiębiorcę budżetu. Zgodnie z art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. *o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna* (Dz. U. z 2021 r. poz. 633), do zadań Agencji należy dostarczanie przedsiębiorcom informacji ekonomiczno-handlowych na temat rynków zagranicznych.

Pomoc udzielana jest do wyczerpania środków finansowych przeznaczonych na ten cel w danym roku budżetowym. Zrezygnowano z określania terminu, w którym minister informuje przedsiębiorcę o wyczerpaniu środków, aby umożliwić udzielenie wsparcia, bez konieczności

składania kolejnego wniosku, w przypadku przesunięcia na ten cel w trakcie roku budżetowego środków z innych źródeł.

Wnioski rozpatrywane są w terminie określonym ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735). W przypadku gdy wniosek lub wymagane dokumenty są niekompletne lub nieprawidłowe, minister właściwy do spraw gospodarki pisemnie wzywa przedsiębiorcę do ich uzupełnienia lub poprawienia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania. Wniosek lub wymagane dokumenty, które nie zostały uzupełnione lub poprawione w wymaganym terminie lub po dwukrotnym wezwaniu zostają odrzucone, a przedsiębiorca traci możliwość uzyskania dotacji na podstawie danego wniosku.

Przy ocenie branżowego przedsięwzięcia promocyjnego wspierającego eksport brany jest pod uwagę jego proeksportowy charakter oraz informacja ekonomiczno-handlowa uzyskana od Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A.

Podstawą udzielenia pomocy jest umowa o udzielenie dotacji zawarta między ministrem właściwym do spraw gospodarki a przedsiębiorcą. Maksymalna kwota pomocy udzielona przedsiębiorcy, na podstawie złożonego wniosku, wynosi 25 000 złotych a wielkość pomocy nie może przekroczyć 50 % kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą w ramach danego wniosku.

Przedsiębiorca zobowiązany jest do złożenia sprawozdania z realizacji branżowego przedsięwzięcia promocyjnego, zgodnie z wzorem, stanowiącym załącznik nr 2 do rozporządzenia.

W przypadku, gdy przedsiębiorca ma prawną możliwość zwrotu lub odliczenia podatku od towarów i usług (VAT) wnioskowana kwota pomocy publicznej podawana jest jako kwota netto. W przypadku braku możliwości zwrotu lub odliczenia podatku od towarów i usług (VAT) kwota ta jest kwotą brutto. Stosowne oświadczenie w powyższej kwestii znajduje się we wniosku.

W projekcie określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia .

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowane regulacje nie będą wymagały notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Projektowane rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji publicznych, projekt rozporządzenia zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), zostanie również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji oraz na platformie www.gov.pl.

.