|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Maciej Wąsik - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Dariusz Nowak, Departament Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowegoe-mail: dariusz.nowak@mswia.gov.pl tel.: 22 601 52 07fax.: 22 845 67 57 | **Data sporządzenia:** 02.07.2021 r.**Źródło:** Inicjatywa własna**Nr w wykazie prac Rady Ministrów UD 241** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Ochotnicze Straże Pożarne (OSP) stanowią ponad 96 % ogólnej liczby jednostek ochrony przeciwpożarowej. W całym kraju jest obecnie ponad 200 tys. strażaków ratowników OSP, którzy posiadają uprawnienia do działań ratowniczych. Tym samym należą do najliczniejszej grupy jednostek działających na rzecz społeczności lokalnych oraz wykonujących zadania z zakresu ochrony przeciwpożarowej przypisane gminom. Mimo swojej liczebności i wagi wykonywanych zadań, brak jest kompleksowych przepisów rangi ustawowej regulujących warunki materiałowe i osobowe, jakie jednostki te powinny spełniać, by uczestniczyć w działaniach ratowniczych. W szczególności powinno to dotyczyć tych OSP, które wspierają obecnie Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy, będący wysoce sprawnym i efektywnym systemem reagowania na zagrożenia. Uczestnictwo OSP i ich aktywność w tym systemie wymaga podniesienia obowiązujących i rozproszonych regulacji do jednego aktu prawnego rangi ustawowej. Projektowana ustawa wprowadza rozwiązania, które tworzą warunki sprzyjające rozwojowi OSP.Ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. - Prawo o stowarzyszeniach reguluje co prawda sytuację prawną OSP będących stowarzyszeniami, które w większości przypadków posiadają osobowość prawną, lecz przepisy te regulują tylko część zagadnień, takich jak: sposób powoływania stowarzyszenia, kwestie członkostwa, uchwalania statutu określającego jego cele i sposób ich realizacji, władze stowarzyszenia, ich kompetencje oraz tryb dokonywania ich wyboru. Należy podkreślić, że członkowie stowarzyszenia ustalają we własnym zakresie cele, jakie chcą realizować, przy czym muszą one zachować zgodność z obowiązującym prawem. W przypadku, gdy na terenie gminy nie występują jednostki ochrony przeciwpożarowej, zobowiązana ona zostaje do zawarcia umowy z gminą sąsiednią, w której taka jednostka funkcjonuje. Każda gmina w kraju powinna posiadać uregulowane kwestie zabezpieczenia przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem.Ważnym skutkiem wejścia w życie przepisów ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych jest kompleksowe określenie świadczeń dla ratowników OSP. Po raz pierwszy wprowadza się świadczenie przysługujące strażakowi ratownikowi OSP z 25 letnim stażem z tytułu czynnego członkostwa w OSP w przypadku mężczyzn oraz 20 lat w przypadku kobiet (a także po osiągnięciu 65 roku życia w przypadku mężczyzn oraz 60 roku życia w przypadku kobiet). Ze względu na ważny interes społeczny i potrzebę uhonorowania działalności prowadzonej przez druhów na przestrzeni ostatnich dekad, za ich zaangażowanie na rzecz poprawy bezpieczeństwa społeczności lokalnych, za bezinteresowną postawę w niesieniu pomocy osobom poszkodowanym, ochronę mienia oraz środowiska naturalnego, a także za wspieranie Państwowej Straży Pożarnej w akcjach ratowniczych, powyższe świadczenie obejmie wszystkich uprawnionych członków OSP. Ponadto projekt ustawy reguluje kwestie odszkodowań dla ratowników OSP, którzy uczestnicząc w akcji lub działaniu ratowniczym, prewencyjnym, medycznych działaniach ratowniczych, zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, szkoleniu i ćwiczeniach organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, w działaniach związanych z alarmowaniem i ostrzeganiem ludności o zagrożeniach oraz podczas wykonywania zadań na rzecz ochrony ludności doznali uszczerbku na zdrowiu lub ponieśli szkodę w mieniu. Uregulowane zostały również uprawnienia odszkodowawcze dla członków rodziny strażaka ratownika OSP w przypadku jego śmierci w trakcie wyżej opisanych czynności. Jednocześnie strażakowi ratownikowi OSP, który doznał uszczerbku na zdrowiu wskutek wypadku, za czas niezdolności do pracy, za który nie zachował prawa do wynagrodzenia albo nie otrzymał zasiłku chorobowego albo świadczenia rehabilitacyjnego na podstawie odrębnych przepisów, będzie mógł wnioskować o rekompensatę pieniężną. Ponadto projekt ustawy reguluje kwestie rekompensat za poniesione straty z tytułu nieobecności w pracy strażaka ratownika OSP wykonującego zadania OSP (każdy ratownik OSP, będzie otrzymywał ekwiwalent pieniężny w wysokości ustalonej przez radę gminy w drodze uchwały, przy czym wysokość tego ekwiwalentu nie będzie mogła przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”). Doprecyzowano również definicję ekwiwalentu.W projekcie przewiduje się również wprowadzenie legitymacji dla strażaków ratowników OSP, co wynika z wymogów zawartych w ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 725 i 1517) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych (Dz. U. poz. 1289). Ustawa zakłada dostosowanie określenie wzoru legitymacji strażaka ratownika OSP analogicznie do wzorów obowiązujących w innych służbach podległych MSWiA.Ponadto projektowana ustawa uwzględnia potrzebę zapewnienia strażakom OSP ochrony przewidzianej w Kodeksie karnym dla funkcjonariuszy publicznych, co jest niezbędne w kontekście ich udziału w akcjach i działaniach ratowniczych, a także wykonywania innych zadań związanych z ochroną ludności, w tym ochroną przeciwpożarową. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Projekt ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych jest projektem aktu normatywnego, w założeniu którego jest uregulowanie i poprawa sytuacji stowarzyszeń, jakimi są Ochotnicze Straże Pożarne oraz docenienie wieloletnich działań strażaków ratowników OSP na rzecz lokalnych społeczności i bezpieczeństwa państwa.Przez podniesienie obowiązujących, rozproszonych przepisów do rangi ustawy wzmocniony zostanie Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy w zakresie wsparcia go przez jednostki OSP, które stanowią najliczniejszą grupę jednostek działających na rzecz społeczności lokalnych. Dzięki podniesieniu nieuregulowanych dotąd zagadnień ogólnoustrojowych w tym zakresie, a mających niebagatelne znaczenie dla pragmatyki działań ratowniczych – np. dojazd strażaków OSP do remizy w momencie ogłoszenia alarmu, zwiększeniu konieczności lepszej i intensywniejszej koordynacji między np. Komendami Miejskimi i Powiatowymi a jednostkami OSP, jak również dzięki ogólnej tendencji do zwiększania swoich możliwości organizacyjno-kompetencyjno-technicznych w samych OSP (czemu sprzyjać mają m.in. nieodpłatne szkolenia) i poczuciu słuszności realizowanego doskonalenia umiejętności i zdolności system reagowania na zagrożenia stanie się sprawniejszy i efektywniejszy. Założeniem twórców aktu prawnego jest optymalne zaprojektowanie okresu implementacji, pod kątem wymaganych zmian – respektując np. jedne z najistotniejszych uwarunkowań, mianowicie zróżnicowane wielkości budżetów gmin w Polsce. Celem projektu jest również zwiększenie wsparcia ze strony administracji rządowej, odpowiedzialnej za przygotowanie i dysponowanie OSP do działań ratowniczych. Wsparcie to będzie realizowane poprzez zmianę organizacji komend wojewódzkich PSP, a także zwiększenie nakładów finansowych na szkolenie strażaków OSP.Projekt ustawy ma również za zadanie uregulowanie kwestii zadań ochrony przeciwpożarowej wykonywanych przez gminę. W związku z występowaniem w kraju gmin nie posiadających jednostek ochrony przeciwpożarowej, w celu sprawiedliwego udziału w finansowaniu, a także odpowiedzialnego podejścia do kwestii bezpieczeństwa mieszkańców, gminy te zobowiązane zostały do zawarcia umowy z gminą sąsiednią, w której taka jednostka funkcjonuje. W efekcie wprowadzonych rozwiązań każda gmina w kraju będzie posiadać uregulowane kwestie zabezpieczenia przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem.Ważnym skutkiem wejścia w życie przepisów projektu ustawy o ochotniczej straży pożarnej jest kompleksowe określenie świadczeń dla ratowników OSP. Postulowane rozwiązania mają na celu wyeliminowanie szeregu niedogodności, z jakimi zmagał się realizujący swoją ochotniczą, potrzebną społecznie misję strażak ratownik OSP, próbujący godzić ją z codziennymi obowiązkami służbowymi i rodzinnymi. Po raz pierwszy za zaangażowanie na rzecz poprawy bezpieczeństwa społeczności lokalnych, za bezinteresowną postawę w niesieniu pomocy osobom poszkodowanym, ochronę mienia oraz środowiska naturalnego, a także za wspieranie Państwowej Straży Pożarnej w akcjach ratowniczych wprowadzone zostaną świadczenia dla ratowników OSP z tytułu czynnego członkostwa popartego udziałem w akcjach i działaniach ratowniczych. Ponadto projekt ustawy ureguluje kwestie odszkodowań dla ratowników OSP, którzy doznali uszczerbku na zdrowiu lub ponieśli szkodę w mieniu. Uregulowane zostaną również kwestie odszkodowawcze dla członków rodziny w przypadku śmierci ratownika OSP. Ustawa umożliwi wnioskowanie o rekompensatę pieniężną przez strażaka ratownika OSP, który doznał uszczerbku na zdrowiu wskutek wypadku. Ustawa ureguluje również kwestie rekompensat za poniesione straty z tytułu nieobecności w pracy strażaka ratownika OSP wykonującego zadania ratowniczo-pomocowe określone w ustawie.Każdy ratownik OSP, który uczestniczy w akcji lub działaniu ratowniczym, prewencyjnym, medycznych działaniach ratowniczych, zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, szkoleniu organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, w działaniach związanych z alarmowaniem i ostrzeganiem ludności o zagrożeniach oraz podczas wykonywania działań na rzecz ochrony ludności, a także działaniach związanych z pomocą humanitarną na rzecz lokalnej ludności, otrzyma ekwiwalent pieniężny.Ratownicy OSP otrzymają legitymacje w formie karty z tworzywa sztucznego, spełniające wymogi określone w ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych i przepisach wykonawczych.Ustawa reguluje również kwestię ochrony dla ratowników OSP przewidzianą w Kodeksie karnym dla funkcjonariuszy publicznych, co jest niezbędne w kontekście ich udziału w akcjach i działaniach ratowniczych, a także wykonywania innych zadań związanych z ochroną ludności, w tym ochroną przeciwpożarową. Spośród wielu udogodnień i uprawnień wynikających z projektu ustawy należy również podkreślić ważną z punktu widzenia finansowania pomoc w postaci zrównania utrzymania remiz strażackich OSP według taryfy rozliczenia kosztów zużycia energii elektrycznej G11.Reasumując, należy stwierdzić, iż implementowane projektem rozwiązania wpisują się cele strategiczne Rządu w zakresie bezpieczeństwa narodowego. Chodzi tu przede wszystkim o priorytety Strategii Bezpieczeństwa Narodowego dotyczące bezpieczeństwa państwa i obywateli (filar „odporność państwa i obrona powszechna”), Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (m.in. zwiększania kompetencji ratowników oraz optymalizacji zasad, metod, zadań – prowadzenia ochrony ludności i obrony cywilnej). |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Odstąpiono od analizy porównawczej z rozwiązaniami w innych krajach OECD/UE. Rozwiązania w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Ludność zamieszkała lub przebywająca na terytorium RP | 38 268 000 | GUS, stan na 31 grudnia 2020 r. | pozytywne, poprawa organizacji zadań dotyczących ochrony ludności, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej |
| Jednostki krajowego systemu ratowniczo - gaśniczego (jednostki ratowniczo - gaśnicze, posterunki, szkolne jednostki ratowniczo - gaśnicze PSP, OSP, inne jednostki ochrony przeciwpożarowej) | 5502 | KG PSP,stan na 31 grudnia 2020 r. | Pozytywny wpływ na współpracę przy realizacji zadań KSRG  |
| Jednostki systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne | 1585 Zespołów Ratownictwa Medycznego | Prognozowana liczba jednostek, która będzie objęta obowiązkiem realizacji zadań ochrony ludności | Pozytywny wpływ na współpracę przy realizacji zadań KSRG |
| Jednostki ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 ustawy o ochronie przeciwpożarowej niewłączone do krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego | 11 813 jednostek |  | Pozytywny wpływ na współpracę przy realizacji zadań ochrony przeciwpożarowej |
| Podmioty realizujące zadania z zakresu ostrzegania i alarmowania ludności | Brak danych |  | Pozytywny wpływ na współpracę przy realizacji zadań w zakresie ostrzegania i alarmowania ludności |
| Wójtowie | 2477 | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.) | Pomoc finansowa i ułatwienia administracyjne |
| Starostowie/Prezydenci Miast na prawach powiatu | 380 | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.) | Pomoc finansowa i ułatwienia administracyjne |
| Marszałkowie Województw | 380 | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.) | Pomoc finansowa i ułatwienia administracyjne |
| Wojewodowie | 16 | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.) |  |
| Strażacy OSP | 220 000 | Dane statystyczne KG PSP | Wydanie legitymacji strażakom OSP w formie karty z tworzywa sztucznego w formacie ID-1.  |
| Ratownicy górscy ochotnicy oraz osoby które były ratownikami górskimi  | 2 062 | Dane statystyczne TOPR i GOPR | Docenienie zaangażowania społecznego ochotników i co za tym idzie wzrost zainteresowania taka formą realizacji siebie. |
| Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA | 1 |  | Konieczność realizacji wypłaty nowego rodzaju świadczenia (świadczenie ratownicze) dla nowej kategorii osób uprawnionych niebędących obecnie świadczeniobiorcami ZER MSWiA  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt ustawy w ramach konsultacji został przekazany: 1) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;2) Związkowi Gmin Wiejskich RP;3) Zarządowi Głównemu Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP;4) Zarządowi Głównemu Polskiego Czerwonego Krzyża;5) Zarządowi Tatrzańskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego;6) Zarządowi Głównemu Górskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego. Projekt ustawy zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został zamieszczony w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2021 r.) |  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0(2021) | 1(2022) | 2(2023) | 3(2024) | 4(2025) | 5(2026) | 6(2027) | 7(2028) | 8(2029) | 9(2030) | 10(2031) | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 129,39 | 165,88 | 167,36 | 181,05 | 182,57 | 256,99 | 281,72 | 283,38 | 285,10 | 318,49 | 2251,92 |
| budżet państwa | 0 | 104,66 | 140,65 | 141,63 | 154,80 | 155,80 | 229,68 | 253,87 | 254,97 | 256,12 | 288,93 | 1981,10 |
| JST | 0 | 24,73 | 25,23 | 25,73 | 26,25 | 26,77 | 27,31 | 27,85 | 28,41 | 28,98 | 29,56 | 270,82 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** | 0 | -129,39 | --165,88 |  – 167,36 | -181,05 | -182,57 | -256,69 | -281,72 | -283,38 | -285,10 | -318,49 | -2251,92 |
| budżet państwa | 0 | - 104,66 | - 140,65 | - 141,63 | - | 154,80 | - 229,68 | - - 253,87 | - 254,97 | - 256,12 | - 288,93 | - 1981,10 |
| JST | 0 | -24,73 | -25,23 | -25,73 | -26,25 | -26,77 | -27,31 | -27,85 | -28,41 | -28,98 | -29,56 | -270,82 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  |  Środki finansowe ujęte w budżecie państwa na lata 2022-2031 |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | 1. **Świadczenie ratownicze** przysługuje strażakowi ratownikowi OSP w wysokości 200 zł z tytułu wysługi 25 lat, w przypadku mężczyzn oraz 20 lat w przypadku kobiet, a także po osiągnięciu 65 roku życia w przypadku mężczyzn oraz 60 roku życia w przypadku kobiet - czynnego członkostwa w OSP. W ocenie skutków regulacji uwzględniono liczbę strażaków ratowników OSP uprawnionych do uzyskania świadczenia oraz oszacowano jego koszty w perspektywie 10 lat.

|  |
| --- |
| KOSZTY ŚWIADCZENIA RATOWNICZEGO (OSP) |
| Rok kalendarzowy | **Liczba uprawnionych strażaków ratowników OSP**  | **Szacunkowa kwota roczna [zł]**waloryzacja co 3 lata, roczny wskaźnik waloryzacji 104,24% |
| 2022 | 17770 | **42 480 000** |
| 2023 | 38240 | **91 766 000** |
| 2024 | 38240 | **91 766 000** |
| 2025 | 38240 | **103 950 000** |
| 2026 | 38240 | **103 950 000** |
| 2027 | 63990 | **173 948 000** |
| 2028 | 63990 | **197 030 000** |
| 2029 | 63990 | **197 030 000** |
| 2030 | 63990 | **197 030 000** |
| 2031 | 63990 | **223 169 000** |
| ŁĄCZNIE | **1 422 139 000** |

1. **1A) Świadczenie ratownicze** przysługująceratownikowi górskiemu w wysokości 200 zł, który osiągnął 65 rok życia, w przypadku mężczyzn oraz 60 rok życia w przypadku kobiet i jednocześnie przez co najmniej 25 lat, w przypadku mężczyzn oraz 20 lat w przypadku kobiet jako członek podmiotu uprawnionego do wykonywania ratownictwa górskiego, nie będąc zatrudnionym przez ten podmiot wykonywał działania ratownicze podejmowane w ramach ratownictwa górskiego.

|  |
| --- |
| KOSZTY ŚWIADCZENIA RATOWNICZEGO |
| Rok kalendarzowy | **Liczba uprawnionych ratowników górskich** | **Szacunkowa kwota roczna [zł]**(od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%) |
| 2022 | 411 | **986 400** |
| 2023 | 411 | **1 006 128** |
| 2024 | 411 | **1 025 856** |
| 2025 | 411 | **1 045 584** |
| 2026 | 411 | **1 065 312** |
| 2027 | 600 | **1 591 200**  |
| 2028 | 600 | **1 620 000**  |
| 2029 | 600 | **1 656 000**  |
| 2030 | 600 | **1 684 800**  |
| 2031 | 600 | **1 720 800** |
| ŁĄCZNIE | **13 402 080**  |

**2) Obsługa finansowa świadczenia ratowniczego przez ZER MSWiA (przekazy)**

|  |
| --- |
| KOSZTY OBSŁUGI ŚWIADCZENIA RATOWNICZEGO |
| Rok kalendarzowy | **Liczba uprawnionych strażaków ratowników OSP** | Liczba uprawnionych ratowników górskich | **Łączna liczba uprawnionych** | **Szacunkowa kwota roczna [zł]**(od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%) |
| 2022 | 17 770 | **411** | **18 181** | **1 850 000** |
| 2023 | 38 240 | **411** | **38 651** | **4 007 000** |
| 2024 | 38 240 | **411** | **38 651** |  **4 082 000** |
| 2025 | 38 240 | **411** | **38 651** |  **4 156000** |
| 2026 | 38 240 | **411** | **38 651** |  **4 230 000** |
| 2027 | 63 990 | **600** | **64 590** | **7 193 000** |
| 2028 | 63990 | **600** | **64 590** | **7 317 000** |
| 2029 | 63990 | **600** | **64 590** | **7 441 000** |
| 2030 | 63990 | **600** | **64 590** | **7 565000** |
| 2031 | 63990 | **600** | **64 590** | **7 689 000** |
| ŁĄCZNIE | **55 530 000** |

**2a) Koszty administracyjne jednostki wypłacającej świadczenie ratownicze (ZER MSWiA)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok kalendarzowy | Koszty wyposażenia stanowisk pracy | Koszty przygotowania systemu informatycznego | Koszty obsługi administracyjnej | Koszty wynagrodzeń(od 2022 r. uwzględnionowskaźnik wzrostu wynagrodzenia 102%) | Łączna kwota kosztów administracyjnych |
| 2022 | 144 000 zł | 400 000 zł | 550 000 zł | 1 780 000 zł | **2 874 000 zł** |
| 2023 | 0 zł | 0 zł | 556 000 zł | 1 810 000 zł | **2 366 000 zł** |
| 2024 | 0 zł | 0 zł | 564 000 zł | 1 850 000 zł | **2 414 000 zł** |
| 2025 | 0 zł | 0 zł | 571 000 zł | 1 890 000 zł | **2 461 000 zł** |
| 2026 | 0 zł | 0 zł | 577 000 zł | 1 920 000 zł | **2 497 000 zł** |
| 2027 | 0 zł | 0 zł | 583 000 zł | 1 960 000 zł | **2 543 000 zł** |
| 2028 | 0 zł | 0 zł | 590 000 zł | 2 000 000 zł | **2 590 000 zł** |
| 2029 | 0 zł | 0 zł | 597 000 zł | 2 040 000 zł | **2 637 000 zł** |
| 2030 | 0 zł | 0 zł | 604 000 zł | 2 080 000 zł | **2 684 000 zł** |
| 2031 | 0 zł | 0 zł | 611 000 zł | 2 120 000 zł | **2 731 000 zł** |
|  | **ŁĄCZNIE** | **5 803 000 zł** | **19 450 000 zł** | **25 797 000 zł** |

**Koszty wynagrodzeń obejmują 18 dodatkowych etatów. Do szacunkowych kosztów wynagrodzeń na 1 etat przyjęto przeciętne całkowite wynagrodzenie wskazane na podstawie Sprawozdania Szefa Służby Cywilnej za 2020 rok, z uwzględnieniem jego corocznego wzrostu wskaźnikiem 102%, tj. w 2022 r. odpowiednio w kwocie 6879,20 zł. Przeciętne całkowite wynagrodzenie obejmuje wszystkie składniki wynagrodzeń, tj.: wynagrodzenie zasadnicze, dodatki za wieloletnią pracę w służbie cywilnej, dodatki funkcyjne, nagrody z funduszu nagród, nagrody jubileuszowe, dodatki służby cywilnej, dodatki zadaniowe, dodatki wynikające ze szczególnych uprawnień, odprawy emerytalne i rentowe oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne (tzw. trzynastka). Dla 18 etatów roczna kwota na wynagrodzenia w 2022 r. wyniesie ok. 1 780 000 zł, w tym koszty pracodawcy: składki ZUS i Fundusz Pracy, ok. 291 800 zł.** **3) Odszkodowanie z tytułu uszczerbku na zdrowiu**

|  |
| --- |
| KOSZTY ODSZKODOWAŃ Z TYTUŁU USZCZERBKU NA ZDROWIU |
| Średnia liczba strażaków OSP ulegającą corocznie wypadkowi: 760 osóbŚrednia kwota odszkodowania: 3021 zł |
| Rok kalendarzowy | **Szacunkowa kwota roczna jednorazowych odszkodowań [zł]**(od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%) |
| 2022 | **2 295 960** |
| 2023 | **2 341 879** |
| 2024 | **2 388 717** |
| 2025 | **2 436 491** |
| 2026 | **2 485 221** |
| 2027 | **2 534 925** |
| 2028 | **2 585 624** |
| 2029 | **2 637 336** |
| 2030 | **2 690 083** |
| 2031 | **2 743 885** |
| ŁĄCZNIE | **25 140 121** |

**4) Koszty rekompensat z tytułu zasiłku chorobowego lub świadczenia rehabilitacyjnego**

|  |
| --- |
| ZASIŁKI CHOROBOWE  |
| Średnia liczba strażaków OSP poszkodowanych corocznie w wypadkach lekkich: 760 osóbMaksymalny okres przysługujący strażakowi OSP do pobierania rekompensaty pieniężnej: 7 dniStawka dzienna rekompensaty: 93 zł |
| Rok kalendarzowy | **Szacunkowa kwota roczna odszkodowań [zł]**(od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%) |
| 2022 | **494 760** |
| 2023 | **504 655** |
| 2024 | **514 748** |
| 2025 | **525 043** |
| 2026 | **535 544** |
| 2027 | **546 255** |
| 2028 | **557 180** |
| 2029 | **568 324** |
| 2030 | **579 690** |
| 2031 | **591 284** |
| ŁĄCZNIE | **5 417 483** |

|  |
| --- |
| Średnia liczba strażaków OSP poszkodowanych corocznie w wypadkach ciężkich: 8 osóbMaksymalny okres przysługujący strażakowi OSP do pobierania rekompensaty pieniężnej: 182 dniStawka dzienna rekompensaty: 93 zł |
| Rok kalendarzowy | **Szacunkowa kwota roczna odszkodowań [zł]**(od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%) |
| 2022 | **135 408** |
| 2023 | **138 116** |
| 2024 | **140 878** |
| 2025 | **143 696** |
| 2026 | **146 570** |
| 2027 | **149 501** |
| 2028 | **152 491** |
| 2029 | **155 541** |
| 2030 | **158 652** |
| 2031 | **161 825** |
| ŁĄCZNIE | **1 482 678** |

|  |
| --- |
| ŚWIADCZENIE REHABILITACYJNE |
| Średnia liczba strażaków OSP poszkodowanych corocznie w wypadkach ciężkich: 8 osóbMaksymalny okres przysługujący strażakowi OSP do pobierania świadczenia rehabilitacyjnego: 365 dniStawka dzienna rekompensaty: 93 zł |
| Rok kalendarzowy | **Szacunkowa kwota roczna odszkodowań [zł]**(od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%) |
| 2022 | **271 560** |
| 2023 | **276 991** |
| 2024 | **282 531** |
| 2025 | **288 182** |
| 2026 | **293 945** |
| 2027 | **299 824** |
| 2028 | **305 821** |
| 2029 | **311 937** |
| 2030 | **318 176** |
| 2031 | **324 539** |
| ŁĄCZNIE | **2 973 506** |

|  |  |
| --- | --- |
| ŁĄCZNE KOSZTY ZASIŁKÓW I ŚWIADCZEŃ | 9 873 667 |

**5) Legitymacje dla strażaków ratowników OSP**Do oszacowania skutków finansowych ustanowienia legitymacji dla strażaków ratowników OSP wzięto pod uwagę m.in. cenę jednostkową legitymacji (ustaloną na potrzeby także innych służb resortu spraw wewnętrznych i administracji) i liczbę strażaków OSP, którym zostanie wydana legitymacja, przyjmując 10-letnią ważność legitymacji, jak również dotychczasową liczbę wymian legitymacji w okresie ich ważności ze względu na fluktuację i zmianę danych personalnych posiadacza legitymacji. Przedmiotowe skutki finansowe znajdą zabezpieczenie w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przeznaczonych na funkcjonowanie Ochotniczej Straży Pożarnej.

|  |
| --- |
| KOSZTY LEGITYMACJI DLA STRAŻAKÓW RATOWNIKÓW OSP (1) |
| Rok kalendarzowy | Liczba przewidzianych legitymacji dla strażaków ratowników OSP (w tym 5000 fluktuacja) | **Szacunkowa kwota roczna [zł]**(od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%) |
| 2022 | 225 000 | **5 962 500** |
| 2023 | 5000 | **135 150** |
| 2024 | 5000 | **137 853** |
| 2025 | 5000 | **140 610** |
| 2026 | 5000 | **143 422** |
| 2027 | 5000 | **146 291** |
| 2028 | 5000 | **149 217** |
| 2029 | 5000 | **152 201** |
| 2030 | 5000 | **155 245** |
| 2031 | 180 000 | **5 700 596**  |
| ŁĄCZNIE | **12 823 085** |

(1) Koszt jednostkowy legitymacji oszacowano na: 26,50 zł**6) Prowadzenie organizacji przez PSP szkolenia strażaków ratowników OSP przez PSP do kierowania pojazdami kat. „C”**

|  |
| --- |
| KOSZTY ORGANIZACJI PRZEZ PSP SZKOLEŃ UPRAWNIAJĄCYCH STRAŻAKÓW RATOWNIKÓW OSP DO KIEROWANIA POJAZDAMI KAT. „C” |
|  | **Liczba** | **Rok kalendarzowy** | **Szacunkowa kwota** **[zł]**(od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%) |
| Pojazdy pożarnicze do celów szkoleniowych (2) | **21** | 2022 | **10 500 000** |
| 2023 | **0** |
| 2024 | **0** |
| 2025 | **0** |
| 2026 | **0** |
| 2027 | **0** |
| 2028 | **0** |
| 2029 | **0** |
| 2030 | **0** |
| 2031 | **0** |
| Etaty ksc - instruktorskie (3) | **42** | 2022 | **3 116 660** |
| 2023 | **3 178 994** |
| 2024 | **3 242 573** |
| 2025 | **3 307 425** |
| 2026 | **3 373 573** |
| 2027 | **3 441 045** |
| 2028 | **3 509 866** |
| 2029 | **3 580 063** |
| 2030 | **3 651 664** |
| 2031 | **3 724 698** |
| ŁĄCZNIE | **44 626 561** |

**(2)** Koszt jednostkowy pojazdu pożarniczego oszacowano na: 500 000,00 zł**(3)** Koszt wynagrodzenia brutto etatu ksc oszacowano na:6 183,85 zł**7) Przeszkolenie strażaków OSP przez PSP**Poniższa tabela zawiera najważniejsze zidentyfikowane potrzeby szkoleniowe, których zaspokojenie pozwoli na diametralną poprawę stanu wyszkolenia strażaków OSP.

|  |
| --- |
| KOSZTY SZKOLEŃ STRAŻAKÓW OSP PRZEZ PSP |
| Rok kalendarzowy | **Szacunkowa kwota roczna [zł]**(od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%) |
| 2022(4) | **12 128 442** |
| 2023 | **12 371 011** |
| 2024 | **12 618 431** |
| 2025 | **12 870 780** |
| 2026 | **13 128 216** |
| 2027 | **13 390 780** |
| 2028 | **13 658 596** |
| 2029 | **13 931 767** |
| 2030 | **14 210 403** |
| 2031 | **14 494 611** |
| ŁĄCZNIE | **132 803 037** |

|  |
| --- |
| KOSZTY POSZCZEGÓLNYCH SZKOLEŃ (4) |
| Lp | **Rodzaj szkolenia** | **Liczba słuchaczy** | **Liczba szkoleń** | **Liczba godzin szkolenia**[T – zajęcia teoretyczne, P – zajęcia praktyczne) | **Koszt jednego szkolenia** | **Łączny szacunkowy koszt szkolenia w skali kraju w zł w 2022 r.** |
|  | **Szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP** | 17 449 | 434 | 126 | T-59P-67 | 24 198 | **10 501 932** |
|  | **Szkolenie kierowców – konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP** | 2 674 | 67 | 28 | T-14P-14 | 6 216 | **416 472** |
|  | **Szkolenie kierujących działaniem ratowniczym dla członków OSP (dowódców OSP)** | 4 874 | 244 | 36 | T-23P-13 | 4 588 | **1 119 472** |
|  | **Szkolenie Naczelników OSP** | 1 323 | 67 | 18 | T-18 | 1 332 | **89 244** |
|  | **Szkolenie Komendantów Gminnych OSP** | 36 | 1 | 18 | T-18 | 1 332 | **1 322** |
| ŁĄCZNIE  | **12 128 442** |

**8) Ekwiwalent za udział strażaków OSP w szkoleniu przez PSP**Projektowana regulacja pozwoli uzupełnić stan wyszkolenia OSP. Skutkowało to będzie poniesieniem przez budżet JST dodatkowych kosztów ekwiwalentów za udział strażaków OSP w szkoleniu przez PSP.

|  |
| --- |
| KOSZTY EKWIWALENTÓW PONOSZONE PRZEZ JST (ZA UDZIAŁ STRAŻAKÓW OSP W SZKOLENIU PRZEZ PSP) |
| Rok kalendarzowy | **Szacunkowa kwota roczna [zł]**(od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%) |
| 2022 | **24 733 720** |
| 2023 | **25 228 394** |
| 2024 | **25 732 962** |
| 2025 | **26 247 622** |
| 2026 | **26 772 574** |
| 2027 | **27 308 025** |
| 2028 | **27 854 186** |
| 2029 | **28 411 270** |
| 2030 | **28 979 495** |
| 2031 | **29 559 085** |
| ŁĄCZNIE | **270 827 333** |

|  |
| --- |
| SZCZEGÓŁOWE KOSZTY EKWIWALENTÓW PONOSZONE PRZEZ JST (ZA UDZIAŁ STRAŻAKÓW OSP W SZKOLENIU PRZEZ PSP) |
| Lp. | **Rodzaj szkolenia** | **Liczba szkoleń** | **Liczba ratowników** | **Liczba godzin szkolenia** | **Łączny szacunkowy koszt roczny ekwiwalentów ponoszonych przez JST w skali kraju (5)[zł]** |
|  | Szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP | 434 | 17 449 | 126 |  **21 985 740**  |
|  | Szkolenie kierowców – konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP | 67 | 2 674 | 28 | **748 720** |
|  | Szkolenie kierujących działaniem ratowniczym dla członków OSP (dowódców OSP) | 244 | 4 874 | 36 | **1 754 640** |
|  | Szkolenie Naczelników OSP | 67 | 1 323 | 18 | **238 140** |
|  | Szkolenie Komendantów Gminnych OSP | 1 | 36 | 18 | **6 480** |
| ŁĄCZNIE W 1 ROKU | **24 733 720** |

(5)Przyjęto średni koszt ekwiwalentu na poziomie 10 zł/godz**.****9) WYRÓŻNIENIA STRAŻAKÓW OSP**

|  |
| --- |
| KOSZTY WYRÓŻNIEŃ STRAŻAKÓW OSP |
| Rok kalendarzowy | **Krzyż Świętego Floriana(6)****[szt.]** | **Odznaka MSWiA(7)****[szt.]** | **Szacunkowa kwota roczna [zł]**(od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%) |
| 2022 | 2 500 | 8 000 | **730 000** |
| 2023 | 2 500 | 8 000 | **744 600** |
| 2024 | 2 500 | 8 000 | **759 492** |
| 2025 | 2 500 | 8 000 | **760 252** |
| 2026 | 2 500 | 8 000 | **775 457** |
| 2027 | 2 500 | 8 000 | **790 966** |
| 2028 | 2 500 | 8 000 | **806 785** |
| 2029 | 2 500 | 8 000 | **822 921** |
| 2030 | 2 500 | 8 000 | **839 379** |
| 2031 | 2 500 | 8 000 | **856 167** |
| SUMA | **7 886 019** |
| Koszt zaprojektowania i wykonania matryc | 100 000 |
| ŁĄCZNIE | **7 986 019** |

(6) Średni koszt jednostkowy: 100 zł(7) Średni koszt jednostkowy: 60 zł**10) Ekwiwalent za udział w działaniach ratowniczych**Kwestie wypłacania ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych nie jest bezpośrednim skutkiem niniejszej ustawy, ponieważ w latach ubiegłych i obecnie jest on wypłacany z budżetów gmin. Kwestie te dotychczas regulowała ustawa o ochronie przeciwpożarowej, z której przeniesiono przedmiotowe przepisy do niniejszej ustawy celem ich uporządkowania.**11) Renty dla poszkodowanych ratowników OSP**Renty dla poszkodowanych ratowników OSP oraz członków ich rodzin nie są bezpośrednim skutkiem niniejszej ustawy. Przysługują na obecnie obowiązujących zasadach w trybie i wysokości określonych w przepisach o zaopatrzeniu z tytułu wypadków lub chorób zawodowych powstałych w szczególnych okolicznościach. Kwestie te dotychczas regulowała ustawa o ochronie przeciwpożarowej, z której przeniesiono przedmiotowe przepisy do niniejszej ustawy celem ich uporządkowania. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projekt ustawy w kwestiach ratowniczych daje możliwości szerszego aktywizowania jednostek OSP, nawet tych z najniższym wyposażeniem poniżej podstawowych standardów, ale gwarantujących wsparcie takich działań. Pomimo obowiązku, który nałożono na pracodawców, projektodawca uwzględnił obecny potencjał przygotowania OSP. Całość projektu ustawy ma na celu poprawę relacji i współdziałania oraz właściwego planowania i przygotowania we współpracy z gminą i komendantem powiatowym (miejskim) PSP. Szanując swobodę działalności gospodarczej, dobrowolny charakter tych stowarzyszeń przyjęto, że w wyniku ustawy nastąpi wyraźny postęp we wspólnym planowaniu wyjazdowości OSP do działań, wyłączając sytuacje, które mogłyby negatywnie oddziaływać na wzajemne relacje w społeczności lokalnej i gospodarczej. Zapis jednak w opinii autorów projektu winien być wprowadzony z uwagi na skalę zagrożeń i konieczność niesienia skutecznej pomocy. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Projektowana ustawa spowoduje zwiększenie poziomu bezpieczeństwa rodzin, obywateli, w tym osób starszych i niepełnosprawnych oraz gospodarstw domowych.  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | przedsiębiorstwa |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[x]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na zwiększenie zatrudnienia w organach administracji rządowej i w podmiotach naukowych, a także w jednostkach organizacyjnych wykonujących działalność związaną z ochroną ludności w związku z nadaniem im nowych obowiązków.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [x]  środowisko naturalne[x]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [ ]  demografia[x]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Przewiduje się, że projektowana ustawa wprowadzi rozwiązania umożliwiające płynną realizację zadań z zakresu ochrony ludności. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ze względu na charakter regulacji nie przewiduje się ewaluacji projektu, ale jego wykonanie będzie cały czas monitorowane – z uwagi na konieczność zapewnienia skutecznego poziomu ochrony ludności. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |