

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii (MRPiT)

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Robert Tomanek, Podsekretarz Stanu w MRPiT

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Marlena Tryka, Zastępca Dyrektora Departamentu Innowacji i Polityki Przemysłowej w MRPiT, tel. 22 411 95 31, e-mail: Marlena.Tryka@mrpit.gov.pl

Patrycja Ruśkowska, główny specjalista, Departament Innowacji i Polityki Przemysłowej MRPiT, tel. 22 411 95 15, e-mail: Patrycja.Ruskowska@mrpit.gov.pl

Data sporządzenia: 24 czerwca 2021 r.

Źródło:

Art. 9 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2019 r. poz. 155, z późn. zm.)

Nr w wykazie prac: 105

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. 2019 r. poz. 1922, z 2020 r. poz. 785 i 1475 oraz z 2021 r. poz. 564) wdraża w zakresie swojej regulacji do krajowego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE z dnia 8 czerwca 2011 r. w sprawie ograniczenia stosowania niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. Urz. UE L 174 z 01.07.2011, str. 88, z późn. zm.), zwaną dalej „dyrektywą RoHS II”.

Nowelizacja niniejszego rozporządzenia związana jest z koniecznością przeprowadzenia transpozycji do prawa krajowego Dyrektywy Delegowanej Komisji (UE) 2021/647 z dnia 15 stycznia 2021 r., zmieniającej, w celu dostosowania do postępu naukowo-technicznego, załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE w odniesieniu do wyłączenia dotyczącego stosowania określonych związków ołowiu sześciowartościowego chromu w elektrycznych i elektronicznych inicjatorach materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (profesjonalnego) (Dz. Urz. UE L 133 z 20.04.2021 r., str. 54), zwanej dalej „dyrektywą delegowaną”, zmieniającą dyrektywę RoHS II.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja niniejszego rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym związana jest z obowiązkiem transpozycji dyrektyw delegowanych, zmieniającej dyrektywę RoHS II, do prawa krajowego. Zmiana ta polega na aktualizacji adresu publikacyjnego dyrektywy RoHS II. Dyrektywy w aktach prawa krajowego są powoływane w odnośnikach informujących o wdrożeniu w określonym akcie normatywnym (ustawie lub rozporządzeniu). Jeżeli dyrektywa wdrożona do prawa krajowego ulega zmianom, informacja zawarta o odnośniku, wskazująca określone publikatory dyrektyw zmieniających, staje się istotna dla adresata przepisów danego rozporządzenia.

Pomimo, że odnośnik jest elementem aktu normatywnego o charakterze informacyjnym, a nie normatywnym to ustalenie, czy dany akt prawa krajowego wdraża dyrektywę w jej zmienionym kształcie, ma charakter merytoryczny.

Projektowane rozporządzenie zapewnia pełną implementację prawa unijnego, harmonizując przepisy w zakresie możliwości stosowania wybranych substancji niebezpiecznych (tu: ołów, sześciowartościowy chrom) w wyrobach elektrycznych i elektronicznych na mocy wyłączenia z dyrektywy RoHS II, wprowadzanych do obrotu na jednolitym rynku Unii Europejskiej.

Nowelizowane rozporządzenie umożliwia zniesienie barier technicznych oraz prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie stosowania substancji niebezpiecznych w określonym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. Ułatwia także międzynarodowy obrót towarowy.

Procedowane zmiany w przepisach przedłużają wyłączenie (o które ubiegają się wnioskodawcy) do dyrektywy RoHS II.

Dyrektywa delegowana uwzględnia objęte wyłączeniem w załączniku III do dyrektywy RoHS II zastosowania w odniesieniu do sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Dyrektywa delegowana umożliwia wykorzystanie wybranych związków ołowiu i sześciowartościowego chromu w podstawowych częściach inicjatorów elektrycznych i elektronicznych (zwanych „EEI”), takich jak elektryczne główki zapalnicze, inicjujące ładunki wybuchowe i pirotechniczne ładunki opóźniające. Inicjatory EEI stanowią element składowy elektrycznych i elektronicznych detonatorów, które są wykorzystywane głównie przy wydobywaniu minerałów, w pracach budowlanych i rozbiórkowych, a także w elementach zintegrowanych systemów ratunkowych.

Procedowane za pośrednictwem dyrektywy delegowanej (UE) 2021/647 wyłączenie jest realizowane w oparciu o naukowe i techniczne podstawy, związane z brakiem dostępności na rynku odpowiednich alternatyw dla azynu ołowiu(II), styfninianu ołowiu, dipikraminianu ołowiu, tetralenku ołowiu, ditlenku ołowiu oraz chromianu (VI) baru w pirotechnicznych ładunkach opóźniających z długim czasem opóźnienia w EEI w określonych zastosowaniach. Ww. wyłączenie wpłynie korzystnie na rozwój gospodarczy w obszarze produkcji, obrotu i zastosowań cywilnych materiałów wybuchowych (zawierających EEI) między innymi podczas wydobywania minerałów, w pracach budowlanych i rozbiórkowych, a także w elementach zintegrowanych systemów ratunkowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problem zostanie rozwiązany legislacyjnie we wszystkich państwach członkowskich UE – poprzez dostosowanie przepisów krajowych do przepisów dyrektywy delegowanej w zakresie wprowadzenia przedmiotowego wyłączenia.

Państwa członkowskie UE mają obowiązek przyjąć i opublikować swoje przepisy krajowe w odniesieniu do Dyrektywy Delegowanej Komisji (UE) 2021/647 – do dnia 31 października 2021 r., a stosować – od dnia 1 listopada 2021 r.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy, producenci, importerzy i dystrybutorzy (elementów) sprzętu elektrycznego i elektronicznego dla EEI	17 000	Główny Urząd Statystyczny (GUS)	Podmioty te są zobowiązane do zapewnienia zgodności wyrobów z wymaganiami określonymi w dyrektywie RoHS II. Podmioty te otrzymują prawo do stosowania wybranych substancji niebezpiecznych na mocy wyłączenia, wprowadzanego dyrektywą delegowaną, zmieniającą załącznik III dyrektywy RoHS II.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie poddany konsultacjom publicznym zgodnie z uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do organizacji pozarządowych, wybranych z wykazu znajdującego się na stronie internetowej: <https://www.gov.pl/web/rozwoj/wez-udzial-w-konsultacjach-publicznych-w-ramach-rzadowego-procesu-legislacyjnego/> oraz podmiotom zainteresowanym kompetencyjnie tematyką przedmiotowego rozporządzenia.

Wśród organizacji, do których zostanie przekazany projekt niniejszego rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych, znajdują się między innymi następujące zrzeszenia i izby przedsiębiorców, związki zawodowe: Związek Cyfrowa Polska, Biuro ds. Substancji Chemicznych, Polska Izba Przemysłu Chemicznego, Pracodawcy RP, Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego, Polska Izba Motoryzacji, Polski Związek Pracodawców Motoryzacji i Artykułów Przemysłowych, Stowarzyszenie Dystrybutorów i Producentów Części Zamiennych, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Polska Izba Gospodarcza Elektrotechniki, Krajowa Izba Gospodarcza, Związek Producentów Sprzętu Oświetleniowego Pol-Lighting, Polski Związek Przemysłu Oświetleniowego, BioElektra Group, Electro-System S.A. Organizacja Odzysku SEiE, Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ochrony Środowiska, Federacja Przedsiębiorców Polskich i Stowarzyszenie Ekspertów ds. Bezpieczeństwa Wybuchowego – HAZEX oraz Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego,

Konfederacja Lewiatan, Pracodawcy RP, Federacja Przedsiębiorców Polskich

Okres konsultacji publicznych: czerwiec – lipiec 2021 r.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	Duże przedsiębiorstwa	Zniesienie barier technicznych, umożliwienie prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie stosowania substancji niebezpiecznych w określonym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, ułatwienie międzynarodowego obrotu towarowego.						
	Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zniesienie barier technicznych, umożliwienie prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie stosowania substancji niebezpiecznych w określonym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, ułatwienie międzynarodowego obrotu towarowego.						
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne	Prawidłowo funkcjonujący system oceny zgodności to eliminacja wszelkich zagrożeń, jakie stwarza sprzęt elektryczny i elektroniczny.						
Niemierzalne	Przedsiębiorstwa (producent, importer, dystrybutor)	Funkcjonowanie systemu oceny zgodności wg zasad obowiązujących w Unii Europejskiej gwarantuje przedsiębiorcom prawo do korzystania z traktatowej zasady swobodnego przepływu towarów, dostosowanie prawa krajowego do regulacji unijnych zapewni podmiotom gospodarczym prawo do swobodnego obrotu wyrobami.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	–
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

nie
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Obowiązki przedsiębiorców zawarte w projekcie rozporządzenia, występują również w obecnym stanie prawnym wynikającym z rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

Zmiana rozporządzenia polega na aktualizacji metryczki publikacyjnej dyrektywy RoHS II.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Ze względu na brak rozwiązań alternatywnych zastąpienie lub wyeliminowanie azydku ołowiu (II), styfningianu ołowiu, dipikraminianu ołowiu, tetratlenku ołowiu, ditlenku ołowiu oraz chromianu(VI) baru jest naukowo i technicznie niemożliwe w przypadku niektórych części składowych EEI. Stąd decyzja Komisji o przyznaniu niniejszego wyłączenia, które procedowane jest zgodnie z przepisami UE z obszaru bezpiecznego zarządzania chemikaliami, tj. z Rozporządzeniem (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniającym dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylającym rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywę Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (Dz. Urz. UE L 396 z 30.12.2006). W związku z powyższym przedmiotowe wyłączenie nie obniża poziomu ochrony środowiska i zdrowia przewidzianego w tym rozporządzeniu.

Dodatkowo prawidłowo funkcjonujący system oceny zgodności ma na celu zminimalizowanie wszelkich zagrożeń dla zdrowia użytkowników oraz środowiska naturalnego.

Wyłączenie, przyznawane na mocy ww. dyrektywy delegowanej obowiązywać będzie przez okres 5 lat. Takie procedowanie przepisów zezwalających na określone stosowanie substancji niebezpiecznych pozwala na zidentyfikowanie ewentualnych zagrożeń dla środowiska oraz ludzi, związanych z ich używaniem i nie koliduje z postępem naukowo-technicznym.

Brak wpływu projektu rozporządzenia na osoby starsze i niepełnosprawne.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie następowała każdego roku. Przede wszystkim dzięki raportowi dotyczącemu funkcjonowania systemu kontroli wyrobów podlegających dyrektywom nowego podejścia, przygotowywanego corocznie przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK), jako organu właściwego w kwestiach nadzoru

rynku. Mierniki stanowią dane statystyczne w zakresie działań i środków podejmowanych przez organy nadzoru rynku. Jednocześnie efektywność krajowego systemu nadzoru rynku omawiana jest corocznie podczas posiedzeń Komitetu sterującego ds. Nadzoru Rynku. Komitet pełni funkcję nieformalnej platformy wymiany informacji i opinii pomiędzy przedstawicielami administracji państwowej zaangażowanych w realizację zadań w obszarze nadzoru rynku.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.