

Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie formatu dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz formatu danych raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko Ministerstwo wiodące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Małgorzata Golińska Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Główny Konserwator Przyrody Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Paweł Dębowski Naczelnik Wydziału Analiz Prawnych i Systemowych w Departamencie Ocen Oddziaływania na Środowisko w Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska pawel.debowski@gdos.gov.pl tel. (022) 369-10-23 Anna Malinowska-Hussain Specjalista w Wydziale Analiz Prawnych i Systemowych w Departamencie Ocen Oddziaływania na Środowisko w Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska anna.malinowska-hussain@gdos.gov.pl tel. (022) 369-21-38	Data sporządzenia 1.06.2021 r. Źródło: art. 66 ust. 8 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 i 784) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska: 602
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie z uwagi na brak rozporządzenia określającego format, w jakim powinny być przedkładane zarówno dokument zawierający wyniki inwentaryzacji przyrodniczej, jak również raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, brak jest jasnych przesłanek, według których należy sporządzić elektroniczne wersje ww. dokumentów. Powoduje to, że dokumenty te mogą być składane w dowolnym formacie m.in. w formacie .jpg czy .pdf bez możliwości przeszukiwania tekstu, co ogranicza zakres, w jakim te dokumenty i dane w nich zawarte mogą być przetwarzane. Projektowane rozporządzenie określa zatem format ww. dokumentów, dzięki temu zostanie ujednolicona wersja elektroniczna, która następnie będzie zastosowana w bazie ocen oddziaływania na środowisko, tak by każdy zainteresowany podmiot mógł się zapoznać z dokumentami znajdującymi się w tej bazie. Uzasadnionym jest bowiem, by pliki znajdujące się w bazie były w tym samym formacie. Docelowo, pozwoli to na gromadzenie wiedzy o środowisku i przyczyni do poszerzenia dostępu do informacji w zakresie środowiska.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 66 ust. 8 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 i 784). Przepis ten stanowi, że minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) format dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej,
 - 2) format raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko
- kierując się potrzebą poszerzania dostępu do informacji o środowisku.

Projektowane rozporządzenie określi zatem format, czyli standard zapisu informacji w pliku danego typu. Wymóg przekazywania w określonym formacie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i wyników inwentaryzacji przyrodniczej wykonanych na potrzeby jego sporządzenia pozwoli na uporządkowanie znacznych ilości danych przekazywanych do właściwych organów administracji publicznej.

Docelowo umożliwi to gromadzenie wiedzy o środowisku w bazie danych o ocenach oddziaływania na środowisko i ponowne jej wykorzystywanie. Powyższe przyczyni się z kolei do wzrostu obiektywności przeprowadzanych procedur oraz, w dłuższej perspektywie czasowej, do obniżenia kosztów sporządzania raportów dzięki wykorzystaniu już istniejących danych w bazie danych o ocenach oddziaływania na środowisko. Projektowane rozwiązanie przyczyni się także do realizacji przesłanki dotyczącej potrzeby poszerzenia dostępu do informacji o środowisku zawartej w upoważnieniu ustawowym. Jako format podstawowy zostanie wprowadzony format PDF z możliwością przeszukiwania tekstu. Przewiduje się również, by części tekstowe oraz tabelaryczne dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko były przedkładane także w formatach umożliwiających ich przetwarzanie, co przyczyni się niewątpliwie do szerszego informowania społeczeństwa o stanie środowiska naturalnego.

W projektowanej regulacji w odniesieniu do dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zdecydowano się na wybór formatu PDF z możliwością przeszukiwania tekstu, który jest spójny z bazą danych o ocenach oddziaływania na środowisko. W chwili obecnej dokumenty te są przygotowywane w formacie PDF, zatem projektowana regulacja nie stanowi zaskoczenia ani nie implikuje konieczności zmian w tym zakresie dla potencjalnych adresatów regulacji. Ponadto, format PDF charakteryzuje się dużą elastycznością w odczycie na różnych urządzeniach (komputery, tablety, smartfony) i systemach operacyjnych (MS Windows, Linux, Apple macOS, Android itd.). W związku z powyższym zasadnym jest, by format PDF był obligatoryjny dla całości dokumentacji wchodzącej w skład raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Dodatkowo przewiduje się, w celu lepszego wykorzystania gromadzonych i posiadanych w bazie danych o ocenach oddziaływania na środowisko informacji, by w odniesieniu do części tekstowej zastosować jeden z formatów: RTF, DOCX, DOC albo ODT, a do części tabelarycznej jeden z formatów: XML, XLSX, XLS albo ODS. Zaproponowane, jako dodatkowe formaty należą do najbardziej popularnych i otwartych, obsługiwanych, zarówno przez oprogramowanie darmowe (open-source) – m.in. LibreOffice, jak i stosowane powszechnie komercyjne – m.in. MS Office. Zastosowanie również dodatkowych formatów poprawi możliwości przetwarzania danych i wpłynie na pogłębienie wiedzy o środowisku nie tylko przez zainteresowane strony, jakimi są inwestorzy czy organy prowadzące postępowania administracyjne, ale także ogół obywateli.

Dzięki określeniu formatu, w jakim będzie przedkładany dokument zawierający wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, ujednolicone zostaną ww. formaty dokumentów, co z kolei przyczyni się do łatwiejszego i szerszego dostępu do informacji zawartych w tych dokumentach dla wszystkich zainteresowanych podmiotów, jak i ogółu społeczeństwa. Spełni to, zatem przesłankę wynikającą z upoważnienia do wydania projektowanego rozporządzenia.

Podsumowując, należy uznać, że osiągnięcie celu projektu nie jest możliwe za pomocą innych środków niż wydanie rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z przepisów prawa Unii Europejskiej nie wynikają konkretne wymogi dotyczące formatów dla raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, czy dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej, jak to ma miejsce np. w przypadku raportów oceny jakości powietrza, które obligatoryjnie opracowywane muszą być w postaci plików Shapefile (shp), by wypełnić zobowiązania Polski wobec Komisji Europejskiej, określone w art. 6–10 i art. 12 decyzji Komisji Europejskiej nr 2011/850/UE z dnia 12 grudnia 2011 r. ustanawiającej zasady stosowania dyrektyw 2004/107/WE i 2008/50/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do systemu wzajemnej wymiany informacji oraz sprawozdań dotyczących jakości otaczającego powietrza oraz wytycznych do tej decyzji.

Każde państwo członkowskie samodzielnie decyduje o wyborze formatu, w jakim przedkładane są zarówno dokument zawierający wyniki inwentaryzacji przyrodniczej, jak i raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Najbardziej istotnym jest aby obowiązujące formaty były kompatybilne i spójne z bazą danych o ocenach oddziaływania na środowisko, jaka jest prowadzona przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Publiczne i prywatne podmioty realizujące	Każdy podmiot planujący realizację	Liczba przedsiębiorców zależna jest od charakteru sprawy,	Konieczność stosowania formatów danych

przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko	przedsięwzięcia wymienionego w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko – około 8000 podmiotów rocznie	ponieważ jeden przedsiębiorca może uzyskiwać więcej niż jedną decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach. Szacuje się, w oparciu o dane przesyłane do bazy danych o ocenach oddziaływania na środowisko, że rocznie wydawanych jest 8000–12000 decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach	uregulowanych w rozporządzeniu przy sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, w tym jeśli została sporządzona – inwentaryzacji przyrodniczej
Wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast	2479	dane GUS	Ewentualna weryfikacja sporządzenia danych przyrodniczych w projektowanym formacie
Regionalni dyrektorzy ochrony środowiska	16	zasoby własne	Ewentualna weryfikacja sporządzenia danych przyrodniczych w projektowanym formacie
Starostowie	314	http://administracja.mswia.gov.pl/adm/baza-jst/843,Samorzad-terytorialny-w-Polsce.html	Ewentualna weryfikacja sporządzenia danych przyrodniczych w projektowanym formacie
Dyrektorzy regionalnych dyrekcji Lasów Państwowych	17	https://bip.lasy.gov.pl/pl/bip/rdlp	Ewentualna weryfikacja sporządzenia danych przyrodniczych w projektowanym formacie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie przekazany, z terminem 14 dni na zgłoszenie ewentualnych uwag, do następujących podmiotów:

1. Centrum Prawa Ekologicznego;
2. EkoUnia;
3. Fundacja ClientEarth;
4. Fundacja Nasza Ziemia;
5. Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych – Naczelna Organizacja Techniczna;
6. Forum Przemysłu Wydobywczego;
7. Fundacja Dziedzictwo Przyrodnicze;
8. Fundacja Greenmind;
9. Górnośląskie Towarzystwo im. A. Czudka;
10. Greenpeace Polska;
11. Klub Przyrodników;
12. Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Ptaków;
13. PGNiG S.A.;
14. Polska Grupa Energetyczna S.A.;
15. Polska Izba Ekologii;
16. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji
17. Polskie Linie Kolejowe S.A.;
18. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.;
19. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej
20. PSE Polskie Sieci Elektroenergetyczne;
21. Stowarzyszenie – Chrońmy Mokradła;

22. Stowarzyszenie Konsultantów Ocen Środowiskowych;
23. Stowarzyszenie na Rzecz Wszystkich Istot;
24. WWF.

Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (termin 14 dni na zgłoszenie uwag) do następujących podmiotów:

1. Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
2. Instytut Ochrony Przyrody Polskiej Akademii Nauk;
3. Instytut Ochrony Środowiska;
4. Krajowa Komisja do spraw Ocen Oddziaływania Na Środowisko;
5. Liga Ochrony Przyrody;
6. Regionalni Dyrektorzy Ochrony Środowiska;
7. Naukowa i Akademicka Sieć Komputerowa NASK.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i reprezentatywne związki zawodowe.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez RDS.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Zaproponowany format zarówno do dokumentu inwentaryzacji przyrodniczej, jak i raportu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – PDF oraz, w odniesieniu do map i części tekstowej format RTF, DOCX, DOC albo ODT, a do części tabelarycznej format XML, XLSX, XLS albo ODS są powszechne, otwarte i obecnie stosowane.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0						
Niemierzalne		0						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie przewiduje się, by projektowane rozporządzenie wywarło wpływ na konkurencyjność gospodarki. Projektowane rozporządzenie nie stanowi wyłomu od obecnie stosowanej praktyki, gdyż zgodnie z obowiązującymi przepisami inwestor ma obowiązek przedłożyć wersję elektroniczną raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. W związku z tym ewentualny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw wynikający ze stosowania formatów przy sporządzaniu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko lub inwentaryzacji przyrodniczej, należy uznać za nieznaczny. Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				

Projektowane przepisy mają na celu ułatwienie i przyspieszenie weryfikacji składanej dokumentacji środowiskowej przez organy uczestniczące w ocenie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz ułatwienie wykonywania obowiązków informacyjnych przy wprowadzaniu do bazy danych o ocenach oddziaływania na środowisko – raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Projekt rozporządzenia przewiduje, że obligatoryjnym formatem jest PDF, który jest spójny z bazą danych o ocenach oddziaływania na środowisko, gdzie gromadzone są raporty o oddziaływaniu przedsięwzięć na środowisko.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wprowadzona regulacja przyczyni się do zwiększenia zasobu informacji przestrzennych o środowisku w skali kraju. Projektowane rozporządzenie ujednolici format danych związanych z inwentaryzacjami przyrodniczymi. Dane te będą w efekcie stanowić cenne źródło informacji obrazujących stan środowiska przyrodniczego, co z kolei może mieć wpływ na planowanie działań inwestycyjnych z uwzględnieniem wpływu na środowisko. Można natomiast wnioskować, że poprawi się świadomość prośrodowiskowa u ogółu społeczeństwa, bowiem obywatele będą mogli korzystać z informacji wprowadzanych do bazy danych o ocenach oddziaływania na środowisko w formatach, określonych w projektowanym rozporządzeniu. Jak wyżej wskazano są to najbardziej popularne i powszechnie stosowane formaty, zatem istnieje możliwość ich odczytu zarówno na komputerach, laptopach, jak też tabletach, czy telefonach komórkowych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Aktualnie nie przewiduje się ewaluacji sposobu funkcjonowania projektowanego rozporządzenia.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		