



ZWIĄZEK  
PRACODAWCÓW  
**POLSKA MIEDŹ**  
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

## Monitoring legislacji krajowej

### Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 15 do 21 lipca 2021 roku

Raport na dzień 21 lipca 2021 roku

#### I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 7. projektów ustaw oraz 22. projekty rozporządzeń Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów, jak również uchwał Rady Ministrów.

W omawianym okresie przeprowadzono konsultacje 4. projektów ustaw i 3. projektów rozporządzeń oraz uchwał dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego (nr 1.21 w Wykazie prac legislacyjnych dotyczących projektów rozporządzeń Ministra Aktywów Państwowych), które zostało przesłane do Wyższego Urzędu Górniczego

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zwiazku-pracodawcow-polska-miedz-uwagi-do-projektu-rozporzadzenia-ministra-aktywow-panstwowych-w-sprawie-kwalifikacji-w-zakresie-gornictwa-i-ratownictwa-gorniczego-nr-1-21-w-wyka/>

Ponadto Związek Pracodawców Polska Miedź jest w trakcie konsultacji projektu Polityki eksportowej Polski, dokumentu strategicznego przygotowanego przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii.

Link: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-polityka-eksportowa-polski/>

#### Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o żegludze śródlądowej oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UD 128)

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie, w szczególności, następujących rozwiązań mających wpływa na JST:

- uporządkowanie i uzupełnienie przepisów dotyczących uwzględniania żeglugi śródlądowej, przy opracowywaniu dokumentów planistycznych w gospodarce wodnej,
- doprecyzowanie obowiązków właścicieli w zakresie oznakowania nawigacyjnego szlaku żeglownego, budowli i urządzeń hydrotechnicznych, przeszkód nawigacyjnych oraz budowli i linii przesyłowych krzyżujących się z drogą wodną, i umożliwienie zawierania porozumień właściciela z administracją drogi wodnej w tym zakresie,

- możliwość zawierania porozumień z administracją drogi wodnej w zakresie oznakowania nawigacyjnego budowli i urządzeń hydrotechnicznych oraz budowli i linii przesyłowych krzyżujących się z drogą wodną,
- zagrożenie sankcją za niedopełnienie obowiązku,
- nałożenie obowiązku zwrotu dokumentów bezpieczeństwa lub dokumentów kwalifikacyjnych, które zostały m.in. cofnięte bądź zawieszono,
- wprowadzenie ram prawnych dla wyznaczania tzw. stref bezpieczeństwa dla kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli na śródlądowych drogach wodnych.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-zegludze-srodladowej-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

## 2. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku (numer z wykazu UD235)

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku, dalej „projekt ustawy”, ma na celu uporządkowanie i usprawnienie funkcjonowania instytucji rynku finansowego, w szczególności w zakresie eliminacji barier dostępu do rynku finansowego, usprawnienia nadzoru nad rynkiem finansowym, ochrony klientów instytucji finansowych, ochrony akcjonariuszy mniejszościowych i spółkach publicznych oraz zwiększenia poziomu cyfryzacji w realizacji przez Komisję Nadzoru Finansowego (KNF) i Urząd Komisji Nadzoru Finansowego (UKNF) obowiązków nadzorczych, poprzez odpowiednie zmiany w zakresie ustaw go regulujących.

Projekt ustawy zakłada wprowadzenie zmian w ustawach regulujących wykonywanie działalności przez podmioty rynku finansowego. Zawarte w projekcie ustawy propozycje zmian przepisów regulujących prawno-instytucjonalne otoczenie rynku finansowego podyktowane są koniecznością ich dostosowania do różnych zachodzących na nim dynamicznych zdarzeń, a także podyktowane są potrzebą spełnienia niektórych postulatów zawartych w Strategii Rozwoju Rynku Kapitałowego (przyjętej w uchwale nr 114 Rady Ministrów z dnia 1 października 2019 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Rynku Kapitałowego (M.P. poz. 1027)), w szczególności w zakresie ułatwienia funkcjonowania podmiotom nadzorowanym poprzez uproszczenie procedur licencyjnych oraz obowiązków w zakresie raportowania, ale także w zakresie wzmocnienia ochrony inwestorów indywidualnych.

Projekt ustawy zakłada nowelizację 19 ustaw, które w ocenie ministra właściwego ds. instytucji finansowych wymagają najpilniejszych i najważniejszych zmian legislacyjnych w obszarze rynku finansowego (m.in. ustawa o CIT, ustawa o ubezpieczeniach obowiązkowych, Prawo bankowe, ustawa o funduszach inwestycyjnych, ustawa o obrocie instrumentami finansowym).

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-niektorych-ustaw-w-zwiazku-z-zapewnieniem-rozwoju-rynku-finansowego-oraz-ochrony-inwestorow-na-tym-rynku/>

## 3. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UD228)

W projekcie ustawy planuje się wprowadzenie nowych regulacji oraz modyfikację dotychczasowych rozwiązań dotyczących (m.in):

- nadzoru pedagogicznego – określenie sposobu postępowania organu sprawującego nadzór pedagogiczny w sytuacji nierealizowania przez dyrektora szkoły lub placówki zaleceń wydanych w wyniku czynności nadzoru pedagogicznego, w tym konsekwencji uchylania się od realizacji zaleceń.

- powierzania stanowiska dyrektora szkoły lub placówki oraz powoływania na ww. stanowisko:
- składu komisji konkursowych powoływanych w celu wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki, w tym na stanowisko dyrektora zespołu szkół lub placówek:
- odwoływania nauczyciela ze stanowiska dyrektora szkoły lub placówki oraz innego stanowiska kierowniczego w szkole lub placówce:
- opiniowania zamiaru likwidacji lub przekształcenia szkoły lub placówki,
- procedury tworzenia lub modyfikacji składu zespołu szkół lub placówek,
- zasad opiniowania arkusza organizacji szkoły i przedszkola publicznego przez zakładowe organizacje związkowe,
- wzmocnienia nadzoru nad szkołami i placówkami niepublicznymi.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-prawo-oswiatowe-oraz-niektorych-innych-ustaw-3/>

#### 4. Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (numer z wykazu UD 233)

Projekt zmiany ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (u.s.g.) dotyczy wprowadzenia możliwości zawierania porozumień przez związek międzygminny i gminę w sprawie powierzenia zadań publicznych oraz – analogicznie – przez związek powiatowo-gminny i gminę w sprawie powierzenia zadań publicznych.

W obecnym stanie prawnym gminy, które chcą powierzyć wykonanie zadań publicznych innej jednostce samorządu terytorialnego lub związkowi jednostek samorządu terytorialnego, mogą skorzystać z dwóch rozłącznych możliwości:

1) zawrzeć porozumienie międzygminne z inną gminą na podstawie art. 74 u.s.g. (o ile gmina przejmująca nie jest już w zakresie tych zadań publicznych członkiem związku międzygminnego lub powiatowo-gminnego);

2) albo przystąpić do związku międzygminnego na podstawie art. 64 i następnych u.s.g.

W aktualnym stanie prawnym wykluczone jest natomiast skorzystanie z rozwiązania pośredniego polegającego na zawarciu przez gminę porozumienia w sprawie powierzenia zadań publicznych związkowi międzygminnemu (powiatowo-gminnemu). Problem ten dotyczy zwłaszcza małych gmin (wiejskich lub peryferyjnych), których ograniczony potencjał ekonomiczny, techniczny lub organizacyjny, nie pozwala na podnoszenie poziomu realizacji zadań publicznych. Dotyczy to w szczególności takiego zadania jak gospodarowanie odpadami komunalnymi, którego realizacja stawia przed gminami coraz wyższe wymagania formalne i organizacyjne, oraz organizacji transportu publicznego, która z kolei wymaga nie tylko stałego podnoszenia poziomu jakości tych usług, ale także elastyczności i szybkiego reagowania na potrzeby lokalnej społeczności.

Rozwiązaniem przedstawionego problemu jest ustawowe wprowadzenie możliwości zawierania przez gminy i związki międzygminne lub powiatowo-gminne porozumień w sprawie powierzenia zadań publicznych, przy zachowaniu dotychczasowych instrumentów prawnych w postaci: 1) zawierania porozumień międzygminnych z inną gminą na podstawie art. 74 u.s.g. oraz 2) tworzenia i przystępowania do związków międzygminnych na podstawie art. 64 i następnych u.s.g.

Projekt ustawy na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-samorządzie-gminnym/>

Projekty rozporządzeń i uchwał:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalizacji w dziedzinach mających zastosowanie w ochronie zdrowia (numer z wykazu MZ 1179).

Przedmiotem projektu rozporządzenia jest wprowadzenie nowej dziedziny – chirurgiczna asysta lekarza, w której osoby zainteresowane będą mogły odbywać szkolenie specjalizacyjne. W ramach kształcenia podyplomowego ratownicy medyczni i pielęgniarki będą mogli podnieść kwalifikacje zawodowe.

Celem projektowanych rozwiązań jest określenie nowej dziedziny specjalizacji – chirurgiczna asysta lekarza, w której zainteresowane osoby będą mogły odbywać szkolenie specjalizacyjne. Chirurgiczny asystent lekarza byłby przygotowany merytorycznie i praktycznie do wykonywania określonych czynności przedoperacyjnych, którymi nie musiałby się zajmować już lekarz. Mógłby asystować przy stole operacyjnym, a także wykonywać określone czynności po zabiegach chirurgicznych. Ratownik medyczny i pielęgniarka, którzy uzyskają dodatkowe kwalifikacje po szkoleniu specjalizacyjnym będą mogli odciążać chirurga, w szczególności chirurga ogólnego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-specjalizacji-w-dziedzinach-majacych-zastosowanie-w-ochronie-zdrowia/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie stypendiów ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki dla studentów i wybitnych młodych naukowców (numer z wykazu 63).

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 1 kwietnia 2019 r. w sprawie stypendiów ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki dla studentów i wybitnych młodych naukowców (Dz. U. z 2021 r. poz. 725).

Projekt rozporządzenia zakłada wprowadzenie zmian głównie w zakresie dotyczącym rodzajów osiągnięć studentów i młodych naukowców przedstawianych we wnioskach o przyznanie stypendium, sposobu dokumentowania osiągnięć i kryteriów oceny osiągnięć. Projekt przewiduje również zmiany o charakterze porządkującym i doprecyzowującym proces ubiegania się o stypendium i jego przyznawania.

Precyzyjne wskazanie potrzebnych we wniosku informacji i jasne określenie wymaganych załączników dokumentujących osiągnięcia ułatwi i usprawni proces składania wniosków o przyznanie stypendiów ministra. Oczekiwanym efektem zaproponowanych zmian jest zmniejszenie liczby wniosków zawierających braki formalne i liczby zapytań dotyczących dokumentowania osiągnięć przedstawianych przez wnioskodawców.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-stypendiow-ministra-wlasciwego-do-spraw-szkolnictwa-wyzszego-i-nauki-dla-studentow-i-wybitnych-mlodych-naukowcow/>

3. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Krajowy Program Żeglugowy do roku 2030” (numer z wykazu 118).

Podstawowym celem projektu uchwały Rady Ministrów jest ustanowienie programu rozwoju, o którym mowa w art. 15 ust. 4 pkt ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju pn. Krajowy Program Żeglugowy do 2030 roku (KPŻ2030). Program jest

dokumentem o charakterze operacyjno-wdrożeniowym dla realizacji celów określonych w średniookresowej strategii rozwoju kraju – Strategia na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju z perspektywą do 2030 r. oraz sektorowej strategii rozwoju – Strategia Zrównoważonego Rozwoju Transportu.

KPŻ2030 jest dokumentem obejmującym planowanie, działania i inwestycje w zakresie transportu wodnego śródlądowego w perspektywie do 2030 r. Strategia wdrażania KPŻ2030 ukierunkowana będzie przede wszystkim na realizację projektów inwestycyjnych mających na celu poprawę warunków nawigacyjnych na drogach wodnych oraz działania o charakterze programowym ukierunkowanych na przystosowanie dróg wodnych do wyzwań związanych ze zrównoważonym rozwojem sektora transportu dla potrzeb perspektywy finansowej UE 2021-2027.

Zakres interwencji KPŻ2030 odnosi się do polskich odcinków międzynarodowych dróg wodnych wskazanych w Porozumieniu AGN, m.in.: E30 – Odrzańska Droga Wodna, odcinek od Gliwic do Portów Morskich Szczecin i Świnoujście.

Dla Jednostek Samorządu Terytorialnego przyniesie to skutki w postaci: ochrony przed skutkami powodzi, aktywizację gospodarczą terenów nadrzecznych, rozwój śródlądowych portów w ramach partnerstwa czy powstanie nowych miejsc pracy.

Projekt uchwały na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-uchwały-rm-w-sprawie-ustanowienia-programu-wieloletniego-pod-nazwa-krajowy-program-zełogowy-do-roku-2030/>

## II. Ogłoszone akty prawne, komunikat (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano czterdzieści cztery akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

### 1/ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 12 lipca 2021 r. w sprawie upoważnienia do wykonywania niektórych czynności związanych z wymianą informacji w dziedzinie opodatkowania, o których mowa w Umowie FATCA

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 20 lipca 2021 roku (Dz. U. z 2021, poz. 1322).
- Rozporządzenie reguluje i porządkuje wykaz organów podległych Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej, upoważnionych do wykonywania czynności związanych z:
  - otrzymywaniem informacji o amerykańskich rachunkach raportowanych, o których mowa w art. 2 ust. 2 lit. a Umowy FATCA;
  - udostępnianiem informacji, o których mowa w art. 2 ust. 2 lit. b Umowy FATCA;
  - wyjaśnianiem uchybień mniejszej wagi lub pomyłek administracyjnych, o których mowa w art. 5 ust. 1 Umowy FATCA.

Na podstawie przepisu § 2 ust. 1 rozporządzenia Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Poznaniu zostaje upoważniony wykonywania czynności związanych z:

- otrzymywaniem (pozyskanych od instytucji finansowych) informacji o amerykańskich rachunkach raportowanych, o których mowa w art. 2 ust. 2 lit. a Umowy FATCA;
- udostępnianiem informacji, o których mowa w art. 2 ust. 2 lit. b Umowy FATCA (tj. informacji o polskich rachunkach raportowanych otrzymywanych od strony

amerykańskiej) Dyrektorom Izb Administracji Skarbowej zgodnie z właściwością terytorialną, natomiast Dyrektorowi Izby Administracji Skarbowej w Gdańsku niezależnie od terytorialnego zasięgu jego działania oraz miejsca zamieszkania lub siedziby podmiotu, którego informacja dotyczy.

Ponadto w rozporządzeniu upoważnia się naczelników urzędów skarbowych wymienionych w załączniku do Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie niektórych podatników i płatników, w odniesieniu do których zadania są wykonywane przez naczelnika urzędu skarbowego innego niż właściwy miejscowo do wykonywania czynności związanych z wyjaśnianiem uchybień mniejszej wagi lub pomyłek administracyjnych, o których mowa w art. 5 ust. 1 Umowy FATCA, z uwzględnieniem terytorialnego zasięgu działania tych organów oraz miejsca siedziby podmiotu, którego dotyczą te czynności. Dzięki projektowanemu rozwiązaniu uzyskają oni zgodnie z terytorialną właściwością możliwość wzywania do wyjaśnień podmiotów, co do których strona amerykańska przekazała stosowne zawiadomienie (o istnieniu podstaw do uznania, że wskutek uchybień mniejszej wagi lub pomyłek administracyjnych informacje ich dotyczące mogą być niepełne lub nieprawidłowe). Upoważnienie naczelników zgodnie z właściwością terytorialną pozwala na optymalizację realizacji Umowy FATCA w warunkach rosnącej liczby obowiązków związanych z automatyczną wymianą informacji podatkowych.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2/ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 16 lipca 2021 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od dochodów (przychodów) z tytułu umorzenia subwencji finansowej lub finansowania preferencyjnego udzielonych przez Polski Fundusz Rozwoju

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 19 lipca 2021 roku (Dz. U. z 2021, poz. 1316).
- Zgodnie z zapisami rozporządzenia zarządza się zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych od dochodów (przychodów) osiągniętych odpowiednio przez podatników podatku dochodowego od osób fizycznych i podatników podatku dochodowego od osób prawnych z tytułu umorzenia subwencji finansowej lub finansowania preferencyjnego udzielonych przez Polski Fundusz Rozwoju Spółkę Akcyjną z siedzibą w Warszawie w ramach rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, o którym mowa w art. 21a ust. 1 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju. Zaniechanie, o którym mowa powyżej, ma zastosowanie do dochodów (przychodów) uzyskanych od dnia 1 czerwca 2021 r. do dnia 31 grudnia 2022 r.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.