

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie formatu dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz formatu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 66 ust. 8 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 i 784), zwanej dalej „ustawą ooś”. Minister Klimatu i Środowiska ureguluje przedmiotową kwestię kierując się potrzebą poszerzenia dostępu do informacji o środowisku.

Stosownie do art. 74 ust. 2 ustawy ooś, raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i kartę informacyjną przedsięwzięcia przedkłada się w formie pisemnej oraz na informatycznych nośnikach danych z ich zapisem w formie elektronicznej w liczbie odpowiednio po jednym egzemplarzu dla organu prowadzącego postępowanie oraz każdego organu opiniującego i uzgadniającego. Zatem, raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, stanowiący załącznik do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, musi zostać sporządzony zarówno w formie elektronicznej jak i pisemnej. Natomiast, zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2a ustawy ooś, załącznikiem do raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko są wyniki inwentaryzacji przyrodniczej wraz z opisem zastosowanej metodyki badawczej. Przepis ten wprowadza definicję inwentaryzacji przyrodniczej, przez którą należy rozumieć zbiór badań terenowych przeprowadzonych na potrzeby scharakteryzowania elementów środowiska przyrodniczego, jeżeli została przeprowadzona, wraz z opisem zastosowanej metodyki.

Projektowane rozporządzenie określi format, czyli standard zapisu informacji w pliku danego typu. Wymóg przekazywania w określonym formacie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i wyników inwentaryzacji przyrodniczej wykonanych na potrzeby jego sporządzenia pozwoli na uporządkowanie znacznych ilości danych przekazywanych do właściwych organów administracji publicznej.

Pozwoli to docelowo na gromadzenie wiedzy o środowisku w bazie danych o ocenach oddziaływania na środowisko i ponownego jej wykorzystywania. Przyczyni się to do wzrostu obiektywności przeprowadzanych procedur oraz, w dłuższej perspektywie czasowej, do obniżenia kosztów sporządzania raportów dzięki wykorzystaniu już istniejących danych w

bazie danych o ocenach oddziaływania na środowisko. Jednocześnie dane dostępne w bazie danych o ocenach oddziaływania na środowisko będą stanowić przede wszystkim materiał wstępny dla wykonawców raportów, służący do analizy stanu środowiska oraz oceny potrzeby i zakresu ewentualnej inwentaryzacji przyrodniczej, a jedynie w niektórych przypadkach (zależnych od aktualności danych i rodzaju terenu) mogą stanowić bezpośrednią podstawę wniosków przedstawianych w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Cechą środowiska i zachodzących w nim procesów jest zmienność, zatem dane stare lub dotyczące terenów poddanych szczególnej presji nie zastąpią wykonania aktualnej inwentaryzacji przyrodniczej. Jako format podstawowy zostanie wprowadzony format PDF z możliwością przeszukiwania tekstu. Możliwość przeszukiwania i wyszukiwania konkretnej treści w częściach tekstowych i tabelarycznych gromadzonej dokumentacji pozwoli na szybkie wyszukiwanie określonych informacji, ich przetwarzanie i przyczyni się niewątpliwie do szerszego informowania społeczeństwa o stanie środowiska naturalnego.

Baza danych o ocenach oddziaływania na środowisko jest systemem teleinformatycznym, służącym do zbierania, przetwarzania i udostępniania informacji o postępowaniach w zakresie ocen oddziaływania na środowisko. Podstawę prawną dla funkcjonowania tej bazy danych stanowi art. 128 ustawy ooŚ.

W projektowanej regulacji w odniesieniu do dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zdecydowano się na wybór formatu PDF z możliwością przeszukiwania tekstu, który jest spójny z bazą danych o ocenach oddziaływania na środowisko. W chwili obecnej dokumenty te są przygotowywane w formacie PDF, zatem projektowana regulacja nie stanowi zaskoczenia, ani nie implikuje konieczności zmian w tym zakresie dla potencjalnych adresatów regulacji. Ponadto, format PDF charakteryzuje się dużą elastycznością w odczycie na różnych urządzeniach (komputery, tablety, smartfony) i systemach operacyjnych (MS Windows, Linux, Apple macOS, Android itd.). W związku z powyższym zasadnym jest by format PDF był obligatoryjny dla całości dokumentacji wchodzącej w skład raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Dodatkowo przewiduje się, w celu lepszego wykorzystania gromadzonych i posiadanych w bazie danych o ocenach oddziaływania na środowisko informacji, by w odniesieniu do części tekstowej zastosować jeden z formatów: RTF, DOCX, DOC albo ODT, a do części tabelarycznej jeden z formatów: XML, XLSX, XLS albo ODS. Zaproponowane, jako dodatkowe formaty należą do najbardziej popularnych i otwartych, obsługiwanych, zarówno przez oprogramowanie wolne (darmowe, open-source) – m.in. LibreOffice, jak i

stosowane powszechnie komercyjne – m.in. MS Office. Zastosowanie również dodatkowych formatów poprawi możliwości przetwarzania danych i wpłynie na pogłębienie wiedzy o środowisku nie tylko przez zainteresowane strony, jakimi są inwestorzy czy organy prowadzące postępowania administracyjne, ale także ogół obywateli.

Nie przewiduje się znaczącego wpływu projektowanych przepisów na mikro, małych i średnich przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stanowi usankcjonowanie stosowanej dotychczas praktyki, gdyż obecnie inwestor (przedsiębiorca) ma obowiązek przedłożyć wersję elektroniczną raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Zatem uregulowanie formatu wersji elektronicznej nie będzie stanowić obciążenia. Odpowiedni zapis przygotowywanych dokumentów w formatach wyszczególnionych w projekcie należy do umiejętności z zakresu podstawowej obsługi komputera i oprogramowania biurowego. W związku z tym przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2021 r. poz. 162). Można natomiast wnioskować, że poprawi się świadomość prośrodowiskowa u ogółu społeczeństwa, bowiem obywatele będą mogli korzystać z informacji, wprowadzanych do bazy danych o ocenach oddziaływania na środowisko w formatach, określonych w projektowanym rozporządzeniu. Jak wyżej wskazano są to najbardziej popularne i powszechnie stosowane formaty, zatem istnieje możliwość ich odczytu zarówno na komputerach, laptopach jak też tabletach, czy telefonach komórkowych.

Przyjmuje się, że większość przedsiębiorców zajmujących się sporządzaniem raportów o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, w tym inwentaryzacji przyrodniczych, posiada umiejętności niezbędne do przedłożenia wyników inwentaryzacji przyrodniczej w proponowanych formatach, na co wskazuje obecnie stosowana praktyka.

W § 2 zastosowano przepis przejściowy, stanowiący, że przepisów projektowanego rozporządzenia nie stosuje się do dokumentów zawierających wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz raportów o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w ramach postępowań, o których mowa w art. 61 ust. 1 ustawy o oś, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia.

Zatem, postępowania wszczęte i niezakończone w sprawie wydania:

- 1) decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,

- 2) decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18 ustawy ooś, oraz pozwolenia, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 4b ustawy ooś, jeżeli konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko została stwierdzona przez organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz w przypadku, o którym mowa w art. 88 ust. 1 ustawy ooś,
 - 3) pozwolenia na budowę dla inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej lub inwestycji jej towarzyszącej, o której mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2018 r. poz. 1537, z późn. zm.);
- nie będą objęte obowiązkiem sporządzenia dokumentu o wynikach inwentaryzacji przyrodniczej oraz raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w formie wynikającym z projektowanego rozporządzenia.

W § 3 zaproponowano termin wejścia projektowanego rozporządzenia w życie – po upływie miesiąca od dnia jego ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W przypadku projektowanego rozporządzenia zasadnym jest by podmioty, przygotowujące dokumenty zawierające wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz raporty o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko miały niezbędny czas by się zapoznać z proponowanymi przepisami.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn.zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, w tym z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz. Urz. UE L 26 z 28.1.2012, str. 1, z późn. zm.).