

## UZASADNIENIE

### 1. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2020 r. poz. 247 i 1565 oraz z 2021 r. poz. 234 i 1093), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z przedmiotowym przepisem, Minister Klimatu i Środowiska, po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, określa, w drodze rozporządzenia, parametry najbliższej aukcji głównej i najbliższych aukcji dodatkowych, biorąc pod uwagę m.in. politykę energetyczną państwa, adekwatność stosowanych parametrów do potrzeb systemu, zapewnienie bezpieczeństwa systemu, równoprawne i niedyskryminacyjne traktowanie dostawców mocy oraz mając na względzie przewidywaną dostępność zdolności przesyłowych oraz ich udział w zapewnieniu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej.

Rozporządzenie określające parametry aukcji jest aktem prawnym, który zgodnie z art. 34 ust. 2 ustawy wydawany jest cyklicznie, nie później niż na 18 tygodni przed rozpoczęciem aukcji głównej. Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2026, która zostanie przeprowadzona w 2021 r. oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2023, która zostanie przeprowadzona w 2022 r.

Operator Systemu Przesyłowego, zwany dalej „OSP” lub „PSE”, ogłasza corocznie do dnia 1 marca datę przeprowadzenia aukcji głównej, która jest organizowana w okresie pomiędzy 1 a 22 grudnia każdego roku, oraz aukcji dodatkowych. OSP ogłosił termin aukcji głównej na rok dostaw 2026 r. na dzień 16 grudnia 2021 r. a termin aukcji dodatkowych na poszczególne kwartały roku dostaw 2023 na dzień 17 marca 2022 r.

Ze względu na fakt, że OSP nie zawarł z właściwym dla danej strefy operatorem systemu przesyłowego umowy, o której mowa w art. 6 ust. 4 ustawy, OSP, zgodnie z art. 6 ust. 5 ustawy, nie ogłosił aukcji wstępnej, więc w projektowanym rozporządzeniu nie określa się jej parametrów.

Zgodnie z wymogami ustawy, OSP przedstawił Ministrowi Klimatu i Prezesowi URE propozycje parametrów dla aukcji głównej przeprowadzanej w 2021 r. oraz aukcji dodatkowych przeprowadzanych w 2022 r. Projekt rozporządzenia określający parametry aukcji głównej na rok dostaw 2026 oraz aukcji dodatkowych na rok dostaw 2023 został sporządzony na podstawie następujących dokumentów:

- 1) Raport Zespołu do spraw opiniowania parametrów aukcji mocy dotyczący parametrów aukcji głównej na rok dostaw 2026 oraz parametrów aukcji dodatkowych na rok 2023, czerwiec 2021 r.;
- 2) Decyzja Komisji Europejskiej – „State aid No. SA.46100 (2017/N) – Poland – Planned Polish capacity mechanism” z dnia 7 lutego 2018 r.

### 2. Szczegółowe uzasadnienie przyjętych parametrów

Zapotrzebowanie na moc w aukcji to wolumen mocy, jaki powinien zostać zakupiony na dany okres dostaw tak, aby spełniony był standard bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej, określony w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie wykonania

obowiązku mocowego, jego rozliczania i demonstrowania oraz zawierania transakcji na rynku wtórnym (Dz. U. poz. 1455). Standard ten, rozumiany jako dopuszczalny oczekiwany czas braku pokrycia zapotrzebowania na moc elektryczną odbiorców końcowych, powiększonego o wymaganą rezerwę mocy, został określony na 3 godziny w roku. Generalnie wyliczone zapotrzebowanie na moc w danym roku, które powinno być zakontraktowane na rynku mocy dla bezpieczeństwa dostaw, zakupywane jest na pięciu aukcjach: aukcji głównej na pięć lat przed fizyczną dostawą mocy oraz na czterech kwartalnych aukcjach dodatkowych na rok przed fizyczną dostawą.

W celu określenia wielkości zapotrzebowania na moc w aukcji, dokonano obliczeń historycznego krajowego zapotrzebowania sieci (zapotrzebowania odbiorców), które nie uwzględnia potrzeb własnych jednostek wytwórczych. Następnie opracowano prognozy zapotrzebowania sieci na rok 2026.

Zapotrzebowanie sieci, którego prognozy na rok 2026 wskazano powyżej, nie jest tożsame z zapotrzebowaniem brutto Krajowego Systemu Elektroenergetycznego, zwanego dalej „KSE”, które określone jest na podstawie sumy pomiarów generacji jednostek wytwórczych w KSE, z uwzględnieniem salda wymiany międzynarodowej. Zatem porównywanie ww. wielkości z publikowanymi przez OSP na stronie internetowej zapotrzebowaniem KSE może prowadzić do błędnych wniosków.

Zapotrzebowanie sieci w roku 2026 wyliczone przez PSE wyniosło dla poszczególnych kwartałów w wariantach przyjętym w projekcie rozporządzenia:

I kwartał – 26 915MW

II kwartał – 23 341MW

III kwartał – 23 685 MW

IV kwartał – 25 922 MW

Rynek mocy jest bardzo ważnym elementem polskiego systemu elektroenergetycznego, mającego na celu zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do odbiorców w horyzoncie długoterminowym. Sytuacją oczywistą jest, że im więcej mocy zostanie zakupione na aukcji mocy, tym wystąpi mniejsze zagrożenie dla poprawności bilansu mocy w KSE. Niemniej jednak rynek mocy nie może prowadzić do przewymiarowania KSE, a tym samym przenosić nadmiarowych kosztów funkcjonowania tego mechanizmu na odbiorców energii elektrycznej w kraju. Oznacza to m.in., że przy określaniu parametrów aukcji, szczególnie aukcji głównej, należy prawidłowo uwzględnić rozwój źródeł wytwórczych korzystających z innych systemów wsparcia.

Zapotrzebowanie na moc w aukcji głównej zostało wyznaczone na podstawie wyników probabilistycznej oceny wystarczalności, w ramach której przeprowadzone zostały analizy określonych wariantów założeń oraz zadanych scenariuszy w ramach tych wariantów.

Warianty założeń obejmują:

- moc osiągalną źródeł wytwórczych niebiorących udziału w rynku mocy,
- występowanie strukturalnych ubytków mocy dyspozycyjnej w wyniku ograniczeń pracy sieci lub trwałych niedyspozycyjności źródeł wytwórczych.

Scenariusze w ramach wariantów dotyczą występowania lat klimatycznych i obejmują:

- roczny, godzinowy profil temperatury i związaną z tym sensytywność termiczną zapotrzebowania na moc i energię elektryczną,

- roczny, godzinowy profil współczynników wykorzystania mocy źródeł niesterowalnych, takich jak: elektrownie wiatrowe lądowe i morskie, elektrownie fotowoltaiczne.

Prognozowane zapotrzebowanie na moc w aukcji zostało wyznaczone odrębnie dla każdego kwartału roku dostaw. W efekcie wyznaczone zapotrzebowanie na moc w aukcji głównej na rok dostaw 2026 wynosi **7 085 MW**.

Pozostałe współczynniki zostały wyznaczone przy użyciu metodyki przyjętej przy przyjmowaniu poprzednich rozporządzeń dotyczących parametrów aukcji głównej oraz parametrów aukcji dodatkowych - dla określonego roku dostaw<sup>1</sup>:

- Zapotrzebowanie na moc w aukcjach dodatkowych na poszczególne kwartały roku dostaw 2023 uwzględnia wyniki aukcji głównej i kształtuje się następująco: 1 791 MW dla I kwartału, 1 160 MW dla II kwartału, 1 160 MW dla III kwartału, 1 973 MW dla IV kwartału;
- Zgodnie z metodyką przyjętą przy przyjmowaniu poprzednich rozwiązań cena wejścia, zwana dalej „CeWe” nowej jednostki wytwórczej nie została powiększona o inflację. OSP przeanalizował inwestycje w podobne źródła w Polsce i na świecie, ale ostatecznie swoją propozycję oparł na danych pochodzących z World Energy Outlook. CeWe ustalono na poziomie 364 zł/kW;
- Określenie współczynnika wyznaczającego cenę maksymalną w aukcji głównej oraz w aukcjach dodatkowych należy do kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska. Mając na uwadze dotychczasowe koszty wynikające z aukcji oraz potrzebę stworzenia efektu zachęty do rozwoju nowych technologii i inwestycji w nowe źródła, w tym rozwój magazynów energii i DSR, a także konieczność zintensyfikowania efektu zachęty w związku z wyłączeniem jednostek limitu 550gCO<sub>2</sub>/kWh od 1 lipca 2025 r., zdecydowano się zwiększyć współczynnik wyznaczający moc maksymalną dla aukcji głównej o 0,1 do wartości 1,4. Jednocześnie biorąc pod uwagę fakt, że aukcje dodatkowe powinny być jedynie uzupełnieniem aukcji głównych i na tych aukcjach nie będzie co do zasady kreowana nowa moc, zastosowano w ich przypadku współczynniki wyznaczające maksymalną cenę dla aukcji dodatkowych na rok dostaw 2022;
- Proponowane wartości parametru wyznaczającego wielkość mocy, dla której cena osiąga odpowiednio wartość minimalną albo maksymalną wyznaczono w oparciu o analizę elastyczności cenowej zapotrzebowania na moc. W ramach analizy badano elastyczność cenową popytu na moc przy założeniu, że zakup mocy odbywa się po cenie maksymalnej. Przy danej stałej cenie, redukcja popytu powoduje obniżenie kosztów zakupu mocy o iloczyn tej ceny i wielkości redukcji. Z drugiej strony, redukcja popytu (w rozpatrywanym przypadku zapotrzebowania na moc w aukcji) zwiększa wartość oczekiwaną niedostarczonej energii, a tym samym jej koszt. W ramach analiz wyznaczono punkt równowagi, w którym zysk wynikający z redukcji kosztów zakupu mocy równoważony jest przez stratę w postaci kosztu niedostarczonej energii;
- Maksymalna cena dla cenobiorcy, zwana dalej „CeCe” odzwierciedla koszty stałe istniejących jednostek wytwórczych. Cena ta wyznaczana jest na podstawie danych statystycznych publikowanych przez Agencję Rynku Energii. Przy obliczaniu CeCe

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Ministra Energii z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie parametrów aukcji głównych dla okresów dostaw przypadających na lata 2021-2023 (Dz. U. poz. 1632), rozporządzenie Ministra Energii z dnia 2 sierpnia 2019 r. w sprawie parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2024 oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2021 (Dz. U. poz. 1457) oraz rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 6 sierpnia 2020 r. w sprawie parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2025 oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2022 (Dz. U. poz. 1355).

uwzględniono następujące koszty: amortyzację; materiały (koszty materiałów, których wielkość nie jest uzależniona od rozmiarów produkcji); koszty pracy; pozostałe koszty działalności podstawowej (koszty wydziałów pomocniczych, podatki i opłaty oraz pozostałe koszty); usługi obce. Parametr CeCe obliczono w oparciu o koszty dla dwóch największych grup jednostek w KSE, czyli elektrowni zawodowych, w których paliwem podstawowym jest węgiel kamienny albo brunatny. Przyjęto średnią ważoną mocą zainstalowaną netto w tych technologiach.

Parametr CeCe dla aukcji na rok 2023 obliczono w oparciu o koszty dla dwóch największych grup jednostek w KSE, czyli elektrowni zawodowych, w których paliwem podstawowym jest węgiel kamienny albo brunatny. Przyjęto średnią ważoną mocą zainstalowaną netto w tych technologiach.

- Dla roku dostaw 2026, ze względu na wymogi Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 54) przyjęto, że limitów emisji nie spełnią jednostki, w którym paliwem podstawowym jest węgiel kamienny lub brunatny. Parametr CeCe dla aukcji na rok 2026 wyznaczono w oparciu o koszty dla jednostek, w których paliwem podstawowym są paliwa gazowe, czyli elektrociepłownie zawodowe gazowe;
- Mając na uwadze doświadczenia zebrane podczas organizacji dotychczasowych aukcji mocy oraz ze względu na konieczność zapewnienia niezbędnych działań dla prawidłowego oraz bezpiecznego przebiegu aukcji zalecane przez OSP są jednodniowe aukcje mocy. W 2018 r. w Polsce aukcje główne przeprowadzane były w ciągu jednego dnia, ze względu na przewidziany w ustawie harmonogram. Według opinii OSP taki czas na przeprowadzenie procesów aukcyjnych był wystarczający. Mając powyższe na uwadze, maksymalną liczbę rund zarówno dla aukcji głównej jak i dla aukcji dodatkowych utrzymano obowiązujące w zeszłym roku 12 rund;
- Zebrane przez OSP informacje odnośnie do jednostkowych nakładów inwestycyjnych dla wybranych nowych projektów energetycznych w Polsce wskazują, że istotne znaczenie w przypadku spełnienia określonego poziomu nakładów ma wielkość jednostek oraz to, czy są jednostkami kogeneracyjnymi. Utrzymanie w bieżącym roku jednostkowych nakładów inwestycyjnych na poziomie 2,4 mln zł/MW netto powinno umożliwić ubieganie się o umowę 15-letnią wszystkim jednostkom analogicznie do roku poprzedniego. Zakłada się, że wartość jednostkowych nakładów inwestycyjnych uprawniających do umów mocowych 5-letnich na poziomie 0,4 mln zł/MW netto pozytywnie wpływa na oczekiwania inwestorów, zachęcając ich do modernizacji jednostek wytwórczych.;
- Korekcyjne współczynniki dyspozycyjności służą do wyznaczenia maksymalnej wielkości obowiązku mocowego danej jednostki rynku mocy, możliwego do zaoferowania na aukcji mocy oraz rynku wtórnym. W rozporządzeniu proponuje się podział na grupy technologii, dla których korekcyjne współczynniki będą określone odrębnie i będą wyznaczone analogicznie do obowiązujących w roku dostaw 2024;
- Zgodnie z decyzją Komisji Europejskiej z dnia 7 lutego 2018 r. w sprawie pomocy państwa SA.46100 (2017/N)<sup>2)</sup> łączna wielkość prognozowanych maksymalnych wolumenów obowiązków mocowych dla stref nie powinna być niższa niż 1 160 MW. W rozporządzeniu określono prognozowane maksymalne wolumeny obowiązków

---

<sup>2</sup> C(2018) 601 final - State aid No. SA.46100 (2017/N) – Poland – Planned Polish capacity mechanism.

mocowych dla poszczególnych stref na potrzeby aukcji głównej dla roku dostaw 2026, określone w oparciu analizy prognostyczne.

### **3. Wejście w życie**

Planowane jest wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten wynika z konieczności możliwie wczesnego wejścia w życie regulacji, jako aktu prawnego niezbędnego do prawidłowego przeprowadzenia aukcji mocy. Zgodnie z art. 34 ust. 2 ustawy o rynku mocy, projektowane rozporządzenie powinno zostać wydane przez Ministra Klimatu i Środowiska nie później niż 18 tygodni przed rozpoczęciem aukcji głównej, której przeprowadzenie w roku 2021 zostało wyznaczone na dzień 16 grudnia 2021 r., w związku z czym Minister Klimatu i Środowiska powinien wydać przedmiotowe rozporządzenie do dnia 12 sierpnia 2021 r.

### **4. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

### **5. Notyfikacja**

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

### **6. Wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców**

Projekt rozporządzenia wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Przepisy, jako określające parametry aukcji mocy będą miały wpływ na decyzję o udziale w aukcji głównej, aukcjach dodatkowych oraz o wysokości zgłaszanej oferty na aukcji, zarówno cenowej, jak i wolumenowej. Projekt jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162).

### **7. Konsultacje projektu**

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy o rynku mocy zostanie zasięgnięta opinia Prezesa URE.