

## UZASADNIENIE

Podstawą wydania rozporządzenia jest art. 6b ust. 11 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2020 r. poz. 299), (dalej: Agencja, PARP).

Nowelizacja przepisów obowiązującego *rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 20 października 2020 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi* wynika z konieczności wprowadzenia podstawy udzielania wsparcia przez PARP w ramach programów i inicjatyw Unii Europejskiej, które będą funkcjonowały w nowej perspektywie finansowej 2021–2027.

Projektowany zmieniony przepis § 19 ust. 1 stanowić będzie podstawę prawną dla przekazywania przez Agencję bezzwrotnego wsparcia finansowego na pokrycie kosztów realizacji zadań przez funkcjonujące na terenie Polski ośrodki Europejskiej Sieci Przedsiębiorczości – Enterprise Europe Network (EEN), począwszy od 1 stycznia 2022 r.

Sieć Enterprise Europe Network działa od 1 stycznia 2008 r. Została ona powołana w ramach Programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji (2007–2013) (*Competitiveness and Innovation Framework Programme – CIP*) ustanowionego decyzją nr 1639/2006/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 2006 r. (Dz.U. UE L 310 z 09.11.2006, str. 15), a w perspektywie finansowej UE na lata 2014–2020 funkcjonuje w ramach Programu na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (2014–2020) (*Programme for the Competitiveness of Enterprises and small and medium-sized enterprises – COSME*), ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1287/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 33, z późn. zm.). Sieć oferuje małym i średnim przedsiębiorstwom kompleksowe usługi, które mają im pomóc w pełni rozwinąć ich potencjał i zdolności innowacyjne. Enterprise Europe Network jest także pośrednikiem umożliwiającym instytucjom Unii Europejskiej pełniejszą orientację w potrzebach małych i średnich przedsiębiorstw. Ponadto, sieć EEN jest również wykorzystywana do świadczenia usług w ramach innych programów unijnych, w tym do specjalnych usług doradczych ułatwiających małym i średnim przedsiębiorstwom branie udziału w innych programach unijnych.

Działające na zasadzie non-profit ośrodki sieci są afiliowane przy rozmaitych organizacjach wspierających rozwój gospodarczy, takich jak izby przemysłowo-handlowe, agencje rozwoju regionalnego, centra wspierania przedsiębiorczości. Obecnie działa ponad 600 ośrodków Enterprise Europe Network na całym świecie.

W Polsce działa aktualnie 30 ośrodków sieci EEN, zgrupowanych w czterech konsorcjach. Do końca 2021 r. źródłem finansowania ich działalności są:

- 1) środki z budżetu UE – finansowanie w ramach Programu na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) (2014–2020), uzyskane na podstawie umów zawartych odrębnie przez każde z konsorcjów z Agencją Wykonawczą Komisji Europejskiej ds. Małych i Średnich Przedsiębiorstw (*The Executive Agency for Small and Medium-sized Enterprises – EASME*, obecnie *The European Innovation Council and SME Executive Agency – EISMEA*) – w wysokości 60% wydatków ponoszonych na wykonywanie zadań ośrodków EEN określonych w umowach z EASME;

- 2) środki z budżetu krajowego – przyznane na podstawie uchwały Rady Ministrów Nr 17/2015 z dnia 3 lutego 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Udział Polski w Programie na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) oraz w instrumentach finansowych programów UE wspierających konkurencyjność przedsiębiorstw, w latach 2015–2021” – w pozostałej części, nieobjętej finansowaniem z budżetu UE, tj. w wysokości 40% wydatków ponoszonych na wykonywanie zadań określonych w umowach zawartych z EASME (obecnie EISMEA).

Środki z budżetu krajowego przekazywane są Agencji na podstawie umowy ramowej o dotację celową oraz rocznych umów wykonawczych do tej umowy, zawieranych z ministrem właściwym do spraw gospodarki na podstawie ww. uchwały Rady Ministrów Nr 17/2015, a następnie, wsparcie dystrybuowane jest przez PARP do poszczególnych ośrodków sieci EEN, na podstawie umów o udzielenie pomocy finansowej.

Finansowanie działalności sieci EEN w ramach programu COSME zakończy się z upływem 2021 r. Jednocześnie nowy Program na rzecz jednolitego rynku, przyjęty rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/690 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiającym program na rzecz rynku wewnętrznego, konkurencyjności przedsiębiorstw, w tym małych i średnich przedsiębiorstw, dziedziny roślin, zwierząt, żywności i paszy, oraz statystyk europejskich (Program na rzecz jednolitego rynku) oraz uchylającym rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 99/2013, (UE) nr 1287/2013, (UE) nr 254/2014 i (UE) nr 652/2014, który zastępuje program COSME, zakłada kontynuację działalności sieci EEN w nowej perspektywie finansowej 2021–2027.

Projektowany zmieniony przepis § 19 ust. 1 stanowić będzie podstawę prawną dla dystrybucji środków z budżetu krajowego na realizację zadań ośrodków EEN w Polsce (w części nieobjętej finansowaniem z budżetu UE), począwszy od 1 stycznia 2022 r., tj. od dnia, w którym część unijna finansowania działalności sieci EEN przekazywana będzie w ramach ww. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/690.

Jednocześnie, w związku z koniecznością rozliczenia wsparcia, które udzielone zostanie ośrodkom EEN do końca 2021 r. w ramach programu COSME, w § 2 projektowanego rozporządzenia zawarto przepis przejściowy, zgodnie z którym, do umów o udzielenie wsparcia zawartych przed dniem wejścia w życie § 19 ust. 1 w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem, tj. przed dniem 1 stycznia 2022 r., stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 20 rozporządzenia stanowi podstawę prawną dla przekazywania przez Agencję bezzwrotnego wsparcia finansowego na pokrycie wydatków związanych z prowadzeniem krajowego punktu kontaktowego do spraw instrumentów finansowych adresowanych do przedsiębiorców w ramach inicjatyw i programów Unii Europejskiej (KPK). Projektowane w § 20 zmiany obejmują uwzględnienie w zakresie działalności KPK obsługi inicjatyw i programów UE, które będą funkcjonowały w perspektywie finansowej UE 2021–2027, o których mowa w:

- 1) rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/783 z dnia 29 kwietnia 2021 r. ustanawiającym Program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE) i uchylającym rozporządzenie (UE) nr 1293/2013 (Dz. Urz. UE L 172 z 17.05.2021, str. 53);

2) rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych, Europejskiego Centrum Doradztwa Inwestycyjnego i Europejskiego Portalu Projektów Inwestycyjnych oraz zmieniającym rozporządzenia (UE) nr 1291/2013 i (UE) nr 1316/2013 – Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych (Dz. Urz. UE L 169 z 01.07.2015, str. 1, z późn. zm.);

3) komunikacie Komisji Europejskiej do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiego Banku Inwestycyjnego i Eurogrupy z dnia 13 marca 2020 r. – Skoordynowana reakcja gospodarcza na epidemię COVID-19 (COM(2020) 112);

4) rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/523 z dnia 24 marca 2021 r. ustanawiającym Program InvestEU i zmieniającym rozporządzenie (UE) 2015/1017 (Dz. Urz. UE L 107 z 26.03.2021, str. 30);

5) rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/695 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiającym program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji „Horyzont Europa” oraz zasady uczestnictwa i upowszechniania obowiązujące w tym programie oraz uchylającym rozporządzenia (UE) nr 1290/2013 i (UE) nr 1291/2013 (Dz. Urz. UE L 170 z 12.05.2021, str. 1).

Przepis § 21 stanowi podstawę dla udzielania przez Agencję bezzwrotnego wsparcia finansowego w ramach programu „Erasmus dla Młodych Przedsiębiorców”. Program ten finansowany jest obecnie ze środków Programu na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) (2014–2020), ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1287/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 33, z późn. zm.), na podstawie umowy zawartej pomiędzy Agencją, która pełni rolę lokalnego punktu kontaktowego programu w Polsce, a EASME (obecnie EISMEA).

Projektowana zmiana § 21 obejmuje uwzględnienie nowego źródła finansowania programu „Erasmus dla Młodych Przedsiębiorców”, którym będzie Program na rzecz jednolitego rynku, o którym mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/690 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiającym program na rzecz rynku wewnętrznego, konkurencyjności przedsiębiorstw, w tym małych i średnich przedsiębiorstw, dziedziny roślin, zwierząt, żywności i paszy, oraz statystyk europejskich (Program na rzecz jednolitego rynku) oraz uchylającym rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 99/2013, (UE) nr 1287/2013, (UE) nr 254/2014 i (UE) nr 652/2014.

Udzielenie wsparcia na podstawie Programu na rzecz jednolitego rynku rozpocznie się 1 stycznia 2022 r. Przy czym w 2022 r. będzie istniała możliwość udzielania przez PARP alternatywnie wsparcia na podstawie jednego z wymienionych aktów.

Projektowane w § 1 pkt 1 i pkt 3 zmiany rozporządzenia wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., czyli z dniem, od którego stosuje się rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/690.

Zmiany projektowane w § 1 pkt 2 rozporządzenia wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co uzasadnione jest faktem, że wskazane w nim programy i inicjatywy UE przewidujące instrumenty finansowe adresowane do przedsiębiorców już obowiązują, w

związku z tym powinny zostać uwzględnione w zakresie działalności KPK, by KPK jak najszybciej zaczął informować o nich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Określone w projekcie zapisy są równe dla każdego podmiotu i nie dyskryminują podmiotów zarejestrowanych w UE.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w związku z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji oraz na platformie gov.pl.