Projekt z dnia 23 lipca 2021 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA KLIMATU i Środowiska[[1]](#footnote-2))

z dnia …………………………

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło

Na podstawie art. 46 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 7 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, 868 i 1093) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. poz. 718 oraz z 2021 r. poz. 158 i poz. 788) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 11:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Z zastrzeżeniem ust. 4, w kalkulacji stawek opłat w taryfie dystrybutora ciepła prowadzącego równocześnie działalność gospodarczą w zakresie obrotu ciepłem uzasadniony planowany przychód będący podstawą kalkulacji stawek opłat za usługi przesyłania i dystrybucji pomniejsza się o przychody uzyskiwane z tytułu różnicy pomiędzy wielkością mocy cieplnej zamówionej przez odbiorców zaopatrywanych z sieci ciepłowniczej na podstawie umów kompleksowych a wielkością mocy cieplnej zamówionej w obcych źródłach zasilających sieć ciepłowniczą dystrybutora ciepła.”,

b) dodaje się ust. 4 – 8 w brzmieniu:

„4. Uzasadniony planowany przychód przedsiębiorstwa energetycznego będący podstawą kalkulacji stawek opłat za usługi przesyłania i dystrybucji ciepła daną siecią ciepłowniczą w pierwszym roku stosowania taryfy nie może być niższy od wartości obliczonej według wzoru:

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

PD – uzasadniony planowany przychód przedsiębiorstwa energetycznego będący podstawą kalkulacji stawek opłat za usługi przesyłania i dystrybucji ciepła daną siecią ciepłowniczą w pierwszym roku stosowania taryfy,

PDn-1 – przychód obliczony na podstawie planowanych wielkości sprzedaży ciepła i mocy zamówionej przez odbiorców danej sieci ciepłowniczej na pierwszy rok stosowania taryfy oraz stawek opłat za usługi przesyłania i dystrybucji w obowiązującej taryfie [w zł], z zastrzeżeniem § 28 ust. 4,

usd – udział kosztów strat ciepła i mocy w kosztach przesyłania i dystrybucji ogółem w systemach ciepłowniczych przedsiębiorstw koncesjonowanych w kraju, ostatnio określony i opublikowany do dnia 31 marca każdego roku za poprzedni rok kalendarzowy przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zwanego dalej „Prezesem URE”, na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 16 ustawy,

uwd – udział kosztów wynagrodzeń i ubezpieczeń społecznych takich jak koszty składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Solidarnościowy w kosztach przesyłania i dystrybucji ogółem w systemach ciepłowniczych przedsiębiorstw koncesjonowanych w kraju, ostatnio określony i opublikowany do dnia 31 marca każdego roku za poprzedni rok kalendarzowy przez Prezesa URE, na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 16 ustawy,

RPI – średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, określony w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ostatnio ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” [w %],

zsd – wskaźnik rocznych zmian jednostkowych kosztów strat przesyłowych w systemach ciepłowniczych przedsiębiorstw koncesjonowanych w kraju w danym roku kalendarzowym w stosunku do roku wcześniejszego ostatnio określony i opublikowany do dnia 31 marca każdego roku za poprzedni rok kalendarzowy przez Prezesa URE, na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 16 ustawy [w %],

zw – zmiana przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, włącznie z wypłatami z zysku określona na podstawie ostatnio ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym RP „Monitor Polski” przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, włącznie z wypłatami z zysku w IV kwartale danego roku kalendarzowego w stosunku do przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, włącznie z wypłatami z zysku za IV kwartał roku wcześniejszego [w %].

5. Uzasadniony planowany przychód przedsiębiorstwa energetycznego stanowiący podstawę kalkulacji cen ciepła, mocy zamówionej i określonego nośnika ciepła dla danego źródła ciepła, dla którego nie stosuje się uproszczonego sposobu kalkulacji cen i stawek opłat w taryfie dla ciepła, o którym mowa w § 13, nie może być niższy od wartości obliczonej według wzoru:

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

PC – uzasadniony planowany przychód przedsiębiorstwa energetycznego stanowiący podstawę kalkulacji cen ciepła, mocy zamówionej i określonego nośnika ciepła dla danego źródła ciepła,

PWn-1 – przychód obliczony na podstawie planowanych na pierwszy rok stosowania taryfy wielkości N i Q dla danego źródła ciepła i określonego nośnika ciepła, o których mowa w § 19 oraz cen ciepła, mocy zamówionej i określonego nośnika ciepła w obowiązującej taryfie [w zł],

upco2w – udział kosztów paliw i uprawnień do emisji CO2 w kosztach wytwarzania ciepła dla przedsiębiorstw koncesjonowanych wytwarzających ciepło w kraju ostatnio określony i opublikowany przez Prezesa URE na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 16 ustawy do dnia 31 marca każdego roku za poprzedni rok kalendarzowy,

uww – udział kosztów wynagrodzeń i ubezpieczeń społecznych (składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Solidarnościowy) w kosztach wytwarzania ciepła dla przedsiębiorstw koncesjonowanych wytwarzających ciepło ostatnio określony i opublikowany przez Prezesa URE na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 16 ustawy w terminie do dnia 31 marca każdego roku za poprzedni rok kalendarzowy,

RPI – średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, określony w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ostatnio ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” [w %],

zpco2w – wskaźnik rocznych zmian jednostkowych kosztów paliw i uprawnień do emisji CO2 przedsiębiorstw koncesjonowanych wytwarzających ciepło w kraju w danym roku kalendarzowym w stosunku do roku wcześniejszego, ostatnio określony i opublikowany przez Prezesa URE na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 16 ustawy do dnia 31 marca każdego roku za poprzedni rok kalendarzowy [w %],

zw – zmiana przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw (włącznie z wypłatami z zysku) określona na podstawie ostatnio ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym RP „Monitor Polski” przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, włącznie z wypłatami z zysku w IV kwartale danego roku kalendarzowego w stosunku do przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, włącznie z wypłatami z zysku za IV kwartał roku wcześniejszego [w %].

6. Wskaźniki dotyczące wytwarzania ciepła oznaczone symbolami upco2w, uww oraz zpco2w, o których mowa w ust. 5, stosuje się odrębnie dla źródeł ciepła opalanych paliwami węglowymi, opalanych paliwami gazowymi, opalanych olejem opałowym i stanowiących instalacje odnawialnego źródła energii. W przypadku źródeł ciepła wykorzystujących kilka rodzajów paliw przedsiębiorstwa energetyczne przyjmą wartość średniej ważonej wskaźników ogłoszonych dla źródeł ciepła opalanych poszczególnymi rodzajami paliwa, przy czym wagi do obliczenia średniej ważonej określa się na podstawie planowanego udziału energii chemicznej danego paliwa w planowanym zużyciu energii chemicznej wszystkich paliw w pierwszym roku stosowania taryfy.

7. Przedsiębiorstwo energetyczne może wystąpić z wnioskiem o zatwierdzenie taryfy dla usług przesyłania i dystrybucji świadczonych w ramach danej sieci ciepłowniczej przygotowanym zgodnie z § 11 ust. 4 lub z wnioskiem o zatwierdzenie taryfy dla ciepła z danego źródła ciepła, w odniesieniu do którego nie stosuje się uproszczonego sposobu kalkulacji cen przewidzianego w § 13, przygotowanym zgodnie z § 11 ust. 5, o ile ta sieć ciepłownicza lub to źródło będą wchodzić w skład systemu ciepłowniczego spełniającego łącznie następujące warunki:

1) źródło ciepła lub sieć ciepłownicza stanowi element efektywnego systemu ciepłowniczego, o którym mowa w art. 7b ust. 4 ustawy;

2) źródło ciepła lub sieć ciepłownicza stanowi element systemu ciepłowniczego, dla którego wskaźnik nakładu nieodnawialnej energii pierwotnej określony zgodnie z metodyką zawartą w przepisach wydanych na podstawie art. 29 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej jest niższy od 0,65.”;

2) w § 13:

a) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wskaźnik wzrostu przychodów ze sprzedaży ciepła dla źródeł ciepła [w %], dla których przedsiębiorstwo energetyczne stosuje uproszczony sposób kalkulacji cen i stawek opłat, o którym mowa w ust. 1, obliczanych na podstawie planowanych cen lub stawek opłat i planowanych na dany rok stosowania taryfy wielkości sprzedaży ciepła, mocy zamówionej oraz nośnika ciepła w kalkulacji tych cen i stawek opłat dla źródeł ciepła nie może być wyższy, uwzględniając wielkość przychodów ze sprzedaży ciepła obliczanych dla tych źródeł na podstawie dotychczas stosowanych cen i stawek opłat wynikających z aktualnie obowiązującej taryfy oraz planowanych, na dany rok stosowania taryfy, wielkości sprzedaży ciepła, mocy zamówionej oraz nośnika ciepła w kalkulacji cen i stawek opłat dla tych źródeł ciepła, niż określony wzorem:

1)

dla przedsiębiorstw, których jednoskładnikowa cena ciepła (Cn-1) [w zł/GJ] obliczona na podstawie taryfy obowiązującej w dniu poprzedzającym dzień złożenia wniosku taryfowego i planowanej wielkości sprzedaży ciepła, mocy zamówionej oraz nośnika ciepła na pierwszy rok stosowania taryfy spełniała warunek:

,

2)

dla przedsiębiorstw, których jednoskładnikowa cena ciepła (Cn-1) [w zł/GJ] obliczona na podstawie taryfy obowiązującej w dniu poprzedzającym dzień złożenia wniosku taryfowego i planowanej wielkości sprzedaży ciepła, mocy zamówionej oraz nośnika ciepła na pierwszy rok stosowania taryfy spełniała warunek:

3)

*(*

dla przedsiębiorstw, których jednoskładnikowa cena ciepła (Cn-1) [w zł/GJ] obliczona na podstawie taryfy obowiązującej w dniu poprzedzającym dzień złożenia wniosku taryfowego i planowanej wielkości sprzedaży ciepła, mocy zamówionej oraz nośnika ciepła na pierwszy rok stosowania taryfy spełniała warunek:

̶ gdzie poszczególne symbole oznaczają:

CCSn – średnią cenę sprzedaży ciepła, o której mowa w art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. c ustawy, wytworzonego w jednostkach wytwórczych niebędących jednostkami kogeneracji, w których zużywane jest tego samego rodzaju paliwo jak w danej jednostce kogeneracji [w zł/GJ],

CCSn-1 – średnią cenę sprzedaży ciepła, o której mowa w art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. c ustawy, wytworzonego w jednostkach wytwórczych niebędących jednostkami kogeneracji, w których zużywane jest tego samego rodzaju paliwo jak w danej jednostce kogeneracji, ogłoszoną w roku poprzedzającym rok ostatnio ogłoszonej średniej ceny sprzedaży ciepła, oznaczonej symbolem „CCSn” [w zł/GJ].”,

b) dodaje się ust. 11 w brzmieniu:

„11. W taryfach ukształtowanych w sposób uproszczony, o którym mowa w ust. 1, dla źródeł, które wchodzą w skład systemu ciepłowniczego nie spełniającego łącznie warunków określonych w § 11 ust. 8, po 31 grudnia 2025 r., dopuszczalny wskaźnik wzrostu przychodów ze sprzedaży ciepła określony zgodnie z § 13 ust. 6 pomniejsza się o 1 punkt procentowy.”;

3) w § 14 w definicji Es wyrazy „wygranej aukcji organizowanej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zwanego dalej „Prezesem URE”,” zastępuje się wyrazami „wygranej aukcji organizowanej przez Prezesa URE”;

4) w § 26 ust. 2. otrzymuje brzmienie:

„2. Uzasadniona wysokość zwrotu z kapitału zaangażowanego w wykonywaną działalność gospodarczą związaną z zaopatrzeniem w ciepło powinna być odpowiednia do rodzaju wykonywanej działalności gospodarczej i ponoszonego w związku z tym ryzyka, a przy jej określaniu należy w szczególności uwzględniać:

1) warunki panujące na rynkach finansowych i wynikający z nich poziom stóp procentowych, ocenę ryzyka wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwo energetyczne, a także wartość aktywów przedsiębiorstwa, która jest faktycznie zaangażowana w działalność gospodarczą związaną z zaopatrzeniem w ciepło;

2) nowe źródła ciepła stanowiące instalacje odnawialnych źródeł energii; źródła ciepła wytworzonego w kogeneracji oraz źródła ciepła odpadowego;

3) oszczędności uzyskane w wyniku obniżenia kosztów działalności przedsiębiorstwa energetycznego wynikające z poprawy efektywności jego funkcjonowania;

4) oszczędności wynikające z kosztów emisji dwutlenku węgla, których udało się uniknąć lub które udało się zredukować w roku kalendarzowym poprzedzającym pierwszy rok stosowania taryfy w wyniku przeprowadzonych inwestycji w nowe lub znacząco zmodernizowane jednostki wytwórcze w źródłach ciepła, sieci ciepłownicze lub infrastrukturę po stronie odbiorców końcowych, powiększając stopę zwrotu z kapitału o 1 punkt procentowy za każde 25% redukcji w przeliczeniu na jednostkę ciepła dostarczonego do odbiorców końcowych;

5) poziom cen ciepła z alternatywnych źródeł ciepła, które mogłyby być w sposób ekonomicznie i technicznie uzasadniony wykorzystane w celu pokrycia zapotrzebowania na to ciepło, z uwzględnieniem możliwych do uniknięcia kosztów emisji dwutlenku węgla.”;

5) w § 28 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Przedsiębiorstwo energetyczne może wystąpić o zmianę taryfy przed upływem okresu jej stosowania, jeżeli w jego trakcie ogłoszone zostaną wskaźniki, o których mowa w § 11 ust. 7 i § 45b ust. 3.”;

6) po § 45a dodaje się § 45b – 45d w brzmieniu:

„§ 45b. 1. Dla wniosków taryfowych składanych do dnia 31 grudnia 2025 r. uzasadniony planowany przychód przedsiębiorstwa energetycznego stanowiący podstawę kalkulacji cen ciepła, mocy zamówionej i określonego nośnika ciepła dla danego źródła ciepła, dla którego nie stosuje się uproszczonego sposobu kalkulacji cen i stawek opłat w taryfie dla ciepła, o którym mowa w § 13, nie może być niższy od wartości obliczonej według wzoru:

n

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

PC – uzasadniony planowany przychód przedsiębiorstwa energetycznego stanowiący podstawę kalkulacji cen ciepła, mocy zamówionej i określonego nośnika ciepła dla danego źródła ciepła,

PWn-1 – przychód obliczony na podstawie planowanych na pierwszy rok stosowania taryfy wielkości N i Q dla danego źródła ciepła i określonego nośnika ciepła, o których mowa w § 19, oraz cen ciepła, mocy zamówionej i określonego nośnika ciepła w obowiązującej taryfie [w zł], z zastrzeżeniem § 28 ust. 4,

KCO2n-1 – iloczyn planowanej na pierwszy rok stosowania taryfy wielkości Q dla danego źródła ciepła, o której mowa w § 19, oraz kosztów jednostkowych uprawnień do emisji CO2 obliczonych na podstawie całkowitych tych kosztów i wielkości Q, o której mowa w § 19, zaplanowanych przez przedsiębiorstwo energetyczne we wniosku taryfowym, na podstawie którego została zatwierdzona obowiązująca taryfa dla ciepła dla danego źródła ciepła [w zł], z zastrzeżeniem § 28 ust. 4,

upw – wskaźnik udziału kosztów paliw w kosztach wytwarzania ciepła dla przedsiębiorstw koncesjonowanych wytwarzających ciepło w kraju, ostatnio określony i opublikowany do dnia 31 marca każdego roku za poprzedni rok kalendarzowy, przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 16 ustawy,

uww – wskaźnik udziału kosztów wynagrodzeń i ubezpieczeń społecznych takich jak składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Fundusz Solidarnościowy w kosztach wytwarzania ciepła dla przedsiębiorstw koncesjonowanych wytwarzających ciepło, ostatnio określony i opublikowany do dnia 31 marca każdego roku za poprzedni rok kalendarzowy przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 16 ustawy,

RPI – wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, określony w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ostatnio ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” średnioroczny [w %],

zpw – wskaźnik rocznych zmian jednostkowych kosztów paliw przedsiębiorstw koncesjonowanych wytwarzających ciepło w kraju, w danym roku kalendarzowym w stosunku do roku wcześniejszego, ostatnio określony i opublikowany do dnia 31 marca każdego roku za poprzedni rok kalendarzowy, przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 16 ustawy [w %],

zw – zmiana przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw włącznie z wypłatami z zysku określona na podstawie ostatnio ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, włącznie z wypłatami z zysku w IV kwartale danego roku kalendarzowego w stosunku do przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, włącznie z wypłatami z zysku za IV kwartał roku wcześniejszego [w %],

KCO2n – wielkość kosztów uprawnień do emisji CO2 zaplanowana przez przedsiębiorstwo energetyczne na pierwszy rok stosowania taryfy dla danego źródła ciepła [w zł].

2. Wielkości KCO2n-1 i KCO2n są uwzględniane przez przedsiębiorstwa energetyczne w odniesieniu do źródeł ciepła objętych systemem, o którym mowa w ustawie z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych .

3. Wskaźniki dotyczące wytwarzania ciepła wyrażone symbolami upw, uww oraz zpw, o których mowa w ust. 1, są stosowane odrębnie dla źródeł ciepła opalanych paliwami węglowymi, opalanych paliwami gazowymi, opalanych olejem opałowym i stanowiących instalacje odnawialnego źródła energii. W przypadku źródeł ciepła, wykorzystujących kilka rodzajów paliwa, przedsiębiorstwa energetyczne przyjmą wartość średniej ważonej wskaźników ogłoszonych dla źródeł ciepła opalanych poszczególnymi rodzajami paliwa, przy czym wagi do obliczenia średniej ważonej zostaną określone na podstawie planowanego udziału energii chemicznej danego paliwa w planowanym zużyciu energii chemicznej wszystkich paliw w pierwszym roku stosowania taryfy.

§ 45c. Wskaźniki, o których mowa w § 11 ust. 4 i § 45b za rok 2020, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki ogłasza na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu w ciągu trzech miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 45d. W przypadku wystąpienia o zmianę taryfy zatwierdzonej w 2021 r. do obliczenia wielkości PDn -1 oraz PWn-1, zdefiniowanych odpowiednio w § 11 ust. 4 i § 45b, stosuje się ceny i stawki opłat w taryfach obowiązujących w dniu 31 grudnia   
2020 r., a wartość iloczynu oznaczona symbolem KCO2n-1 odpowiada iloczynowi planowanej na pierwszy rok stosowania taryfy wielkości Q dla danego źródła ciepła, o której mowa w § 19, oraz kosztów jednostkowych uprawnień do emisji CO2 obliczonych na podstawie całkowitych tych kosztów i wielkości Q, o której mowa w § 19, zaplanowanych przez przedsiębiorstwo energetyczne we wniosku taryfowym, na podstawie którego została zatwierdzona taryfa dla ciepła dla danego źródła ciepła obowiązująca w dniu 31 grudnia 2020 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów § 1 pkt 1 lit. b w zakresie § 11 ust. 5-7, które wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

MINISTER KLIMATU I Środowiska

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Klimatu i Środowiska

Piotr Kudelski

 (- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

1. ) Minister Klimatu i Środowiska kieruje działem administracji rządowej - energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 941). [↑](#footnote-ref-2)