**U Z A S A D N I E N I E**

Niniejsze rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 grudnia 2015 r. w sprawie uzgadniania projektu budowlanego pod względem ochrony przeciwpożarowej (Dz. U. poz. 2117), zwane dalej „rozporządzeniem MSWiA z dnia 2 grudnia 2015 r.”, w związku ze zmianą brzmienia art. 6g ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869), wynikającą z art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 471).

W wyniku zmiany art. 6g ww. ustawy o ochronie przeciwpożarowej, powstała konieczność wydania nowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, dostosowanego do aktualnych przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.), tak aby dotyczyło ono uzgadniania pod względem zgodności z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego, projektu technicznego oraz projektu urządzenia przeciwpożarowego, a nie jak dotychczas – projektu budowlanego.

W § 3 projektowanego rozporządzenia rodzaje obiektów budowlanych istotnych ze względu na konieczność zapewnienia ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem, do których odnosi się obowiązek uzgodnienia projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu technicznego, uzupełniono w stosunku do określonych w § 3 ust. 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 2 grudnia 2015 r.:

1. o obiekty budowlane z instalacją fotowoltaiczną o mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 50 kW (§ 3 pkt 12), co odpowiada na zagrożenia związane ze stosowaniem tego rodzaju instalacji oraz jest zgodne z art. 29 ust. 4 pkt 3 lit. c ustawy - Prawo budowlane;
2. o drogi pożarowe do obiektów, o których mowa w § 3 pkt 1–7, 11 i 12 projektu rozporządzenia, niestanowiące dróg publicznych, wymagane przepisami w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (§ 3 pkt 13), co wynika z potrzeby zapewnienia odpowiednich warunków dojazdu dla pojazdów straży pożarnej do budynków określonych w tym rozporządzeniu jako istotne ze względu na konieczność zapewnienia ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska przed pożarem.

Ponadto w § 3 pkt 5 doprecyzowano, że w przypadku obiektów budowlanych zawierających strefę pożarową PM, jedną z przesłanek warunkujących obowiązek uzgodnienia projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu technicznego tych obiektów jest gęstość obciążenia ogniowego przekraczająca 500 MJ/m2 w przeliczeniu na łączną powierzchnię stref pożarowych PM w obiekcie budowlanym. Natomiast w zakresie tuneli dookreślono, że uzgodnienie, o którym mowa w rozporządzeniu, dotyczy wyłącznie tuneli komunikacyjnych.

Z kolei, w przypadku danych stanowiących podstawę uzgodnienia, zawartych w § 4 ust. 1, rozdzielono je adekwatnie do przedmiotu i zakresu poszczególnych projektów, stosowanie do postanowień przepisów art. 34 ust. 3 ustawy - Prawo budowlane oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. poz. 1609 oraz z 2021 r. poz. 1169).

W odniesieniu do projektu zagospodarowania działki lub terenu postanowiono, że dane dotyczące warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu budowlanego powinny obejmować w szczególności:

* informacje o powierzchni, wysokości i liczbie kondygnacji,
* informacje o klasyfikacji pożarowej z uwagi na przeznaczenie i sposób użytkowania,
* informacje o klasie odporności pożarowej oraz klasie odporności ogniowej i stopniu rozprzestrzeniania ognia przez ściany zewnętrzne i dachy,
* informacje o występowaniu zagrożenia wybuchem, w tym informacje dotyczące pomieszczeń zagrożonych wybuchem oraz stref zagrożenia wybuchem w przestrzeni zewnętrznej,
* informacje o usytuowaniu z uwagi na bezpieczeństwo pożarowe, w tym informacje o odległościach od sąsiadujących obiektów budowlanych, działek lub terenów oraz parametrach wpływających na odległości dopuszczalne,
* informacje o przygotowaniu obiektu budowlanego i terenu do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych,
* informacje o rozwiązaniach zamiennych w stosunku do wymagań ochrony przeciwpożarowej zastosowanych na podstawie zgody, o której mowa w art. 6c pkt 1 lub 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, w zakresie rozwiązań objętych projektem zagospodarowania działki lub terenu.

Natomiast w przypadku projektu architektoniczno-budowlanego określono, że warunki ochrony przeciwpożarowej obiektu budowlanego zawarte w tym projekcie powinny uwzględniać dane dotyczące w szczególności:

* informacje o powierzchni, wysokości i liczbie kondygnacji,
* charakterystykę zagrożenia pożarowego, w tym informacje o parametrach pożarowych materiałów niebezpiecznych pożarowo, zagrożeniach wynikających z procesów technologicznych oraz w zależności od potrzeb charakterystykę pożarów przyjętych do celów projektowych,
* informacje o klasyfikacji pożarowej z uwagi na przeznaczenie i sposób użytkowania,
* informacje o kategorii zagrożenia ludzi oraz przewidywanej liczbie osób na każdej kondygnacji, a także w pomieszczeniach, których drzwi ewakuacyjne powinny otwierać się na zewnątrz pomieszczeń,
* informacje o podziale na strefy pożarowe oraz strefy dymowe,
* maksymalną gęstość obciążenia ogniowego poszczególnych stref pożarowych PM wraz z warunkami przyjętymi do jej określenia,
* informacje o klasie odporności pożarowej oraz o klasie odporności ogniowej i stopniu rozprzestrzeniania ognia przez elementy budowlane,
* informacje o występowaniu zagrożenia wybuchem, w tym informacje dotyczące pomieszczeń zagrożonych wybuchem oraz stref zagrożenia wybuchem,
* informacje o warunkach i strategii ewakuacji ludzi lub ich uratowania w inny sposób, uwzględniające liczbę i stan sprawności osób przebywających w obiekcie,
* informacje o doborze urządzeń przeciwpożarowych i innych urządzeń służących bezpieczeństwu pożarowemu wraz z określeniem zakresu i celu ich stosowania,
* informacje o przygotowaniu obiektu budowlanego do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych, w tym informacje o punktach poboru wody do celów przeciwpożarowych, nasadach służących do zasilania urządzeń gaśniczych i innych rozwiązaniach przewidzianych do tych działań, oraz dźwigach dla ekip ratowniczych oraz prowadzących do nich dojściach,
* inne informacje, niezbędne do stwierdzenia zgodności usytuowania obiektu z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej,
* informacje o rozwiązaniach zamiennych w stosunku do wymagań ochrony przeciwpożarowej zastosowanych na podstawie zgody, o której mowa w art. 6c pkt 1 lub 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, w zakresie rozwiązań objętych projektem architektoniczno-budowlanym.

Z kolei, w przypadku projektu technicznego określono, że uzgadniane w nim warunki ochrony przeciwpożarowej obiektu budowlanego powinny obejmować dane dotyczące w szczególności:

* informacje o powierzchni, wysokości i liczbie kondygnacji,
* charakterystykę zagrożenia pożarowego, w tym informacje o parametrach pożarowych materiałów niebezpiecznych pożarowo, zagrożeniach wynikających z procesów technologicznych oraz w zależności od potrzeb charakterystykę pożarów przyjętych do celów projektowych,
* informacje o klasyfikacji pożarowej z uwagi na przeznaczenie i sposób użytkowania,
* informacje o kategorii zagrożenia ludzi oraz przewidywanej liczbie osób na każdej kondygnacji, a także w pomieszczeniach, których drzwi ewakuacyjne powinny otwierać się na zewnątrz pomieszczeń,
* informacje o podziale na strefy pożarowe oraz strefy dymowe wraz z określeniem sposobu jego wykonania,
* maksymalną gęstość obciążenia ogniowego poszczególnych stref pożarowych PM wraz z warunkami przyjętymi do jej określenia,
* informacje o klasie odporności pożarowej, o klasie odporności ogniowej i stopniu rozprzestrzeniania ognia przez elementy budowlane oraz o klasie reakcji na ogień elementów wykończenia wnętrz i wyposażenia stałego pomieszczeń i dróg ewakuacyjnych,
* ocenę zagrożenia wybuchem pomieszczeń oraz przestrzeni zewnętrznych,
* informacje o warunkach i strategii ewakuacji ludzi lub ich uratowania w inny sposób, uwzględniające liczbę i stan sprawności osób przebywających w obiekcie, wraz z danymi o przewidywanych środkach do ewakuacji osób o ograniczonej zdolności poruszania się,
* informacje o urządzeniach przeciwpożarowych oraz o innych instalacjach i urządzeniach budowlanych służących bezpieczeństwu pożarowemu, wraz z charakterystyką tych urządzeń i instalacji,
* informacje o sposobie zabezpieczenia przeciwpożarowego instalacji użytkowych, w tym wentylacyjnej, ogrzewczej, gazowej, elektrycznej, teletechnicznej i piorunochronnej, oraz instalacji i urządzeń technologicznych,
* informacje o przyjętych scenariuszach pożarowych,
* informacje o wyposażeniu w gaśnice,
* informacje o przygotowaniu obiektu budowlanego do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych, w tym informacje o punktach poboru wody do celów przeciwpożarowych, nasadach umożliwiających zasilanie urządzeń gaśniczych i innych rozwiązaniach służących tym działaniom, dźwigach dla ekip ratowniczych oraz prowadzących do nich dojściach.

Wskazano przy tym, że dane dotyczące warunków ochrony przeciwpożarowej określa się w projekcie stosownie do jego zakresu oraz przewidywanych w danym projekcie rozwiązań, tj. w zależności od rodzaju rozwiązania zasadniczych elementów wyposażenia budowlano-instalacyjnego i od zakresu ich występowania w obiekcie budowlanym.

W zakresie szczegółowego sposobu dokonywania uzgodnień projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego, projektu technicznego oraz projektu urządzenia przeciwpożarowego, w § 5 określono, że konieczność opracowania scenariusza pożarowego przy uzgodnieniu dotyczy obiektu budowlanego lub jego części, stanowiącej odrębną strefę pożarową, w których przewiduje się stosowanie systemu sygnalizacji pożarowej oraz stałych urządzeń gaśniczych, urządzeń oddymiających lub urządzeń zapobiegających zadymieniu.

Określono również, gdzie powinien być w projekcie umieszczany odcisk pieczęci i podpis rzeczoznawcy, potwierdzające jego uzgodnienie. Przewidziano, że będą to:

* w przypadku projektu zagospodarowania działki lub terenu – część rysunkowa projektu na rysunku zagospodarowania działki lub terenu, sporządzonym na aktualnej mapie do celów projektowych (§ 5 ust. 2 pkt 1);
* w przypadku projektu architektoniczno-budowlanego – część rysunkowa projektu na rzucie pierwszej kondygnacji nadziemnej, a gdy część rysunkowa projektu nie zawiera go, rzut najwyższej kondygnacji podziemnej, albo rzut najniższego charakterystycznego poziomu (§ 5 ust. 2 pkt 2);
* w przypadku projektu technicznego – część rysunkowa projektu na rzucie kondygnacji albo poziomu, o których mowa w § 5 ust. 2 pkt 2, a gdy część rysunkowa projektu nie zawiera ich, schemat i rysunek, z projektowanymi rozwiązaniami zasadniczych elementów wyposażenia instalacyjno-budowlanego, istotnych dla bezpieczeństwa pożarowego obiektu budowlanego (§ 5 ust. 2 pkt 3);
* w przypadku projektu urządzenia przeciwpożarowego – część rysunkowa projektu na rzut kondygnacji lub poziomu, o których mowa w § 5 ust. 2 pkt 2, a gdy projekt ich nie zawiera, rysunek z projektowanymi rozwiązaniami zasadniczych elementów urządzenia przeciwpożarowego (§ 5 ust. 2 pkt 4).

Określając sposób dokonywania uzgodnień projektu technicznego i projektu urządzenia przeciwpożarowego wskazano, że uzgodnienie projektu technicznego może być równoznaczne z uzgodnieniem projektu urządzenia przeciwpożarowego, jeżeli łącznie spełnione są warunki wskazane w przepisie § 5 ust. 5.

Ponadto, mając na uwadze wskazaną w § 5 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego możliwość sporządzania projektów w oprawie wielotomowej, przewidziano, że w takim przypadku potwierdzenie uzgodnienia projektu dokonuje się co najmniej w jednym z tomów tego projektu, z adnotacją o tomach będących przedmiotem tego uzgodnienia.

Dotychczasowy wzór pieczęci, jaką rzeczoznawca powinien posługiwać się przy uzgadnianiu projektów uzupełniono o objaśnienia użytych we wzorze wyjaśnień.

Dodatkowo z uwagi na fakt, że w upoważnieniu ustawowym zawartym w art. 6g ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej zamiast projektu budowlanego wprowadzono nowe rodzaje projektów, zmodyfikowano zakres zawiadomienia o ich uzgodnieniu, przy jednoczesnym uproszczeniu i dookreśleniu zakresu zawieranych w nim danych, kierując się przy tym efektywnością procesu zawiadamiania o uzgodnieniu projektów, zarówno w kontekście działalności rzeczoznawców, jak i nadzorujących tę działalność organów Państwowej Straży Pożarnej, a także przewidywanej pełnej cyfryzacji omawianego procesu.

W ocenie projektodawcy przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie był przedstawiany instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do interwencji legislacyjnej środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu. Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.