

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Pani Marlena Małąg Minister Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Pan Mikołaj Tarasiuk Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy Tel. 22 461 64 00 e-mail: <a href="mailto:sekretariat.drp@mriips.gov.pl">sekretariat.drp@mriips.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> <b>20.09.2021</b></p> <p><b>Źródło:</b> Inne</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> <b>UD289</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W ramach świadczeń przewidzianych w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą COVID-19”, udzielane są m.in. świadczenia z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy dla przedsiębiorców i innych uprawnionych podmiotów w formie dofinansowania wynagrodzeń pracowników. Do dnia 31 sierpnia 2021 r. wojewódzkie urzędy pracy udzieliły wsparcia na kwotę **16.036 mln** zł dla 110 670 podmiotów.

Ze względu na bezprecedensową sytuację wywołaną epidemią COVID-19 i potrzebę wsparcia w możliwie najkrótszym czasie podmiotów znajdujących się w trudnej sytuacji ekonomicznej, świadczenia z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy były udzielane na podstawie wniosków, które opierały się na oświadczeniach o spełnianiu warunków uprawniających do ubiegania się o wsparcie, składanych przez ubiegające się o to wsparcie podmioty.

Skala planowanego i udzielonego wsparcia przez wojewódzkie urzędy pracy spowodowała, że ustawa COVID-19 przewiduje na ostateczne rozliczenie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy udzielonych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych okres 3 lat od zakończenia okresu objętego dofinansowaniem wynagrodzeń pracowników dla danego beneficjenta.

Wsparcie na rzecz ochrony miejsc pracy udzielane na podstawie art. 15g, art. 15gg i art.15gga ma cechy wspólne, ale istnieją też różnice. Najważniejsza różnica pomiędzy tymi świadczeniami polega na tym, że wsparcie udzielane na podstawie art. 15gg ustawy COVID-19, w przeciwieństwie do wsparcia udzielanego na podstawie art. 15g i art.15gga, udzielane jest bez zawierania umowy. Wszelkie kwestie muszą być zatem precyzyjnie uregulowane na poziomie ustawy, w przeciwnym razie organ nie ma podstawy do działania.

Doprecyzowanie przepisów dotyczących rozliczenia otrzymanego wsparcia i zwrotów środków minimalizuje ryzyko powstawania różnych interpretacji oraz wydawania różnych rozstrzygnięć przez organy stosujące te przepisy, a także przez sądy. Tym samym projekt przyczyni się do większej pewności prawa. Obecnie może być zastosowana podobna ścieżka postępowania dotycząca zwrotów środków, jak przewidziana w projekcie ustawy, niemniej jednak wymaga dogłębnej analizy przepisów prawa. Dzięki proponowanej zmianie beneficjenci pomocy będą mieli większą świadomość swojej sytuacji prawnej w związku z uzyskaniem pomocy oraz możliwych konsekwencji w przypadku braku realizacji obowiązków wynikających z ustawy COVID-19.

Projekt wpłynie również pozytywnie na usprawnienie rozliczeń, co również jest korzystne dla odbiorców wsparcia. Beneficjenci szybciej uzyskają ostateczne rozliczenie i pewność, że ich rozliczenie zostało uznane za dokonane prawidłowo.

Doprecyzowania wymaga również kwestia finansowania kosztów obsługi dla wojewódzkich urzędów pracy w kolejnych latach. Ustawa COVID-19 przewiduje możliwość przekazania wojewódzkim urządowi pracy środków na finansowanie kosztów obsługi realizacji rozwiązań przewidzianych dla podmiotów, o których mowa w art. 15g ust. 1-2, art. 15g<sup>1</sup>, art. 15ga ust. 1 i 5, art. 15gg ust. 1 i 2, art. 15gga ust. 1 oraz art. 15gga<sup>1</sup> ust. 1, w wysokości maksymalnie do 0,5% kwoty przekazanej przez dysponenta Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na realizację tych zadań. Wpłata wsparcia na rzecz przedsiębiorców i innych podmiotów jest realizowana przez wojewódzkie urzędy pracy w latach 2020 i 2021, natomiast zadania związane z rozliczaniem (ze względu na ich skomplikowany charakter i czasochłonność) zostały zaplanowane na 3 lata od zakończenia okresu objętego dofinansowaniem.

Ze względu na przedłużający się okres trwania epidemii COVID-19 i długi okres trwania lockdownu, dotychczas funkcjonujące w ramach ustawy COVID-19 ułatwienia dla pożyczkobiorców korzystających z pożyczek z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej lub na utworzenie stanowiska pracy (w ramach Programu „Wsparcie w starcie”, realizowanego przez BGK) okazały się niewystarczające. Dlatego też powstała potrzeba wydłużenia możliwości stosowania odstępstw od podstawowych zasad realizacji pożyczek oraz niestosowania sankcji za niedotrzymanie warunków zawartych umów.

Aktualne przepisy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1100, z późn. zm.), nie zapewniają narzędzi pozwalających ministrowi właściwemu ds. pracy na uruchomienie na pilne wdrożenie programu

mającego na celu aktywizację zawodową, integrację i aktywność społeczną cudzoziemców będących w szczególnej sytuacji. Potrzeba stworzenia możliwości uruchomienia takiego programu wynika z etycznego zobowiązania udzielenia wsparcia osobom potrzebującym oraz jest przejawem solidarnością ze społeczeństwami będącymi w trudnej sytuacji. Z uwagi na dynamiczną sytuację polityczną na świecie konieczne jest stworzenie elastycznego mechanizmu, który da możliwość uruchomienia pomocy adekwatnej do pojawiających się potrzeb.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowany projekt przewiduje kompleksowe uzupełnienie przepisów w zakresie rozliczeń świadczeń przyznanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w ramach pomocy państwa w związku z epidemią COVID-19.

Projekt przewiduje usprawienie działania wojewódzkich urzędów pracy, na których spoczywa obowiązek realizacji rozliczeń i kontroli wsparcia udzielonego z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych przedsiębiorcom i innym podmiotom poprzez doprecyzowanie przepisów dotyczących rozliczeń i kontroli, a także ewentualnych zwrotów środków, w tym doprecyzowanie przepisów dotyczących zwrotów częściowych i zwrotu całego dofinansowania.

Doprecyzowanie przepisów o zwrotach jest korzystne dla podmiotów korzystających ze wsparcia, ponieważ nastąpi zawężenie przypadków, w których możliwe jest żądanie zwrotu całego dofinansowania. Doprecyzowanie przepisów w tym zakresie również minimalizuje ryzyko powstawania różnych interpretacji oraz wydawania różnych rozstrzygnięć przez organy stosujące te przepisy, a także przez sądy.

Usprawienie rozliczeń jest korzystne dla odbiorców wsparcia. Beneficjenci szybciej uzyskają ostateczne rozliczenie i pewność, że ich rozliczenie zostało uznane za dokonane prawidłowo.

Ponadto projekt nadaje wojewódzkim i powiatowym urzędом pracy uprawnienie do występowania do instytucji publicznych, które udzielały wsparcia w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, w związku z wystąpieniem tego stanu, oraz do organów Krajowej Administracji Skarbowej i Państwowej Inspekcji Pracy o informacje mające znaczenie dla oceny spełniania warunków przyznania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy i prawidłowości wykorzystania przyznanych środków.

Projekt przewiduje wydłużenie terminów na rozpatrzenie wniosków i przyznanie wsparcia dla wojewódzkich i powiatowych urzędów pracy. Ze względu na skalę zainteresowania wsparciem oferowanym przez te urzędy nie udało się zrealizować tych zadań w zaplanowanym w ustawie termie (do 31 sierpnia br.).

Projekt wprowadza podstawę prawną do uwzględnienia w Planie finansowym Funduszu Pracy i Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w latach 2022-2024 kosztów na dalszą realizację zadań wynikających z ustawy COVID-19 (głównie środki na wnioski rozpatrzone pozytywnie w wyniku procedury odwoławczej oraz na koszty wynikające ze spraw przegranych przed samorządowymi kolegiami odwoławczymi lub sądami), a także na koszty obsługi dla wojewódzkich urzędów pracy.

Zaproponowane zmiany nie wpłyną na sektor finansów publicznych. Ewentualne wydatki na koszty obsługi będą pokrywane w ramach przyznanych limitów FGŚP. Projekt zakłada utrzymanie dalszego finansowania kosztów obsługi dla wojewódzkich urzędów pracy na dotychczasowym poziomie tj. do 0,5 %.

Projekt przewiduje również pozytywne zmiany dla pożyczkobiorców korzystających z pożyczek z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej lub na utworzenie stanowiska pracy. Dzięki proponowanej zmianie nastąpi dalsze uelastycznienie realizacji obowiązków wynikających z umów pożyczki. Proponuje się m.in. zmianę okresu, na jaki można zawiesić działalność lub przez który można nie zatrudniać pracownika na utworzonym dzięki pożyczce stanowisku pracy, z 6 miesięcy na okres powiązany z terminem odwołania stanu epidemii – do 3 miesięcy od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Projekt przewiduje możliwość zaakceptowania niedotrzymania warunków umowy (w zakresie zawieszenia działalności lub niezatrudniania pracownika na utworzonym stanowisku pracy) w odniesieniu do sytuacji, które wydarzyły się przed dniem wejścia w życie proponowanych zmian i odstąpienia od zastosowania sankcji za niedotrzymanie warunków umowy pożyczki określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Projekt przewiduje korzystne zmiany dla osób, które chciałyby skorzystać z pożyczek z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej, a które musiały zakończyć prowadzenie działalności gospodarczej w związku ze skutkami gospodarczymi COVID-19. Projekt przewiduje wprowadzenie możliwości korzystania z pożyczek na podjęcie działalności gospodarczej z pewnymi ułatwieniami w stosunku do podstawowych zasad w związku z wystąpieniem COVID-19, tj. znosi warunek nieprowadzenia działalności gospodarczej przez ostatnie 12 mies. przed złożeniem wniosku o pożyczkę. Osoba, która zakończyła działalność gospodarczą w następstwie sytuacji gospodarczej wywołanej COVID-19 będzie mogła otrzymać pożyczkę na działalność, jeżeli przedmiot zamierzonej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) na poziomie podklasy, jest inny od działalności zakończonej (przebranżowienie). Natomiast po upływie 30 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, możliwe będzie otrzymanie pożyczki na ten sam rodzaj działalności, jaki został zlikwidowany w związku ze skutkami gospodarczymi wywołanymi epidemią COVID-19.

Zmiana ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy umożliwi ogłoszenie przez ministra właściwego do spraw pracy programu mającego na celu aktywizację zawodową, integrację i aktywność społeczną cudzoziemców będących w szczególnej sytuacji. Zakłada się, że celem takiego programu może być udzielanie cudzoziemcom pomocy integracyjnej w tym w zakresie porad z zakresu rynku pracy, nauki języka polskiego, porad specjalistycznych (psychologicznych, prawnych). Projekt ustawy zakłada, że minister ogłosi program oraz określi katalog podmiotów do których będzie on kierowany. Wybór podmiotów realizujących zadania programu następować będzie w ramach konkursu ofert skierowanego do organizacji pozarządowych, podmiotów, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tj. publicznych służb zatrudnienia; Ochotniczych Hufców Pracy; agencji zatrudnienia; instytucji szkoleniowych) oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Należy podkreślić, że w Polsce jest aktywnych ok. 89,4 tys. organizacji pozarządowych. Kilkadziesiąt z nich specjalizuje się w obszarze wspierania cudzoziemców<sup>1</sup>. Ww. organizacje pozarządowe prowadzą m.in. działalność informacyjną, tłumaczeniową, doradztwo prawne, działania integracyjne, pomoc psychologiczną, kursy języka polskiego dla uchodźców. Udzielają także wsparcia w znalezieniu pracy. Organizują także różnorodne tematyczne warsztaty dla imigrantów, działania artystyczne, pomoc w znalezieniu mieszkania, wydarzenia kulturalne i towarzyskie, pomoc rzeczową, medyczną, językową, zajęcia dla dzieci, zbiórki potrzebnych artykułów lub środków finansowych. Działają w ośrodkach dla cudzoziemców, prowadzą zajęcia sportowe, działania antydyskryminacyjne, zajęcia dla dorosłych, szkolenia zawodowe.

Ogłoszenie o konkursie oraz jego wynik będzie zamieszczany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw pracy. W ustawie określono niezbędne informacje jakie ma zawierać ogłoszenie o konkursie oraz złożona oferta. W ustawie przewidziano możliwość powołania przez ministra właściwego do spraw pracy zespołu do weryfikacji ofert. Realizacja programu aktywizacyjnego dla cudzoziemców będzie odbywała się na podstawie umowy zawartej z podmiotem wyłonionym w drodze konkursu. W projekcie ustawy określono niezbędne elementy jakie ma zawierać ta umowa. Wskazano również w przypadku niezrealizowania programu aktywizacyjnego dla cudzoziemców przekazane środki będą podlegały zwrotowi.

Zaproponowane rozwiązania zakładają upoważnienie dla ministra właściwego do spraw pracy do formułowania szczegółów programu w ogłoszeniu o konkursie ofert. Przyjęte założenie wynika z faktu, że program aktywizacyjny dla cudzoziemców może być uruchamiany w różnych sytuacjach kryzysowych, a zatem konieczne jest zapewnienie pewnej swobody ministra w zakresie uruchamiania programu.

Ogłaszając program minister będzie określał wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania w ramach z rezerwy dysponenta Funduszu Pracy. Koszty realizacji poszczególnych programów będą zależne od zakresu takiego programu oraz możliwości finansowych dysponenta Funduszu Prac. Należy podkreślić, że uprawnienie ministra do ogłoszenia konkursu ma charakter fakultatywny oraz będzie realizowane w ramach rezerwy.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

brak danych do porównania

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
podmioty korzystający ze świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy na podstawie art. 15g ustawy COVID-19	30 195	dane własne MRPiT na podstawie danych gromadzonych przez wojewódzkie urzędy pracy w systemie teleinformatycznym VIATOR na dzień 31.08.2021	Usprawnienie kontroli, co przełoży się na szybszą weryfikację i rozliczenie wsparcia
przedsiębiorcy korzystający ze świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy na podstawie art. 15gg ustawy COVID-19	37 639	dane własne MRPiT na podstawie danych gromadzonych przez wojewódzkie urzędy pracy w systemie teleinformatycznym VIATOR na dzień 31.08.2021	Beneficjenci pomocy będą mieli większą świadomość swojej sytuacji prawnej. Ponadto minimalizowane jest ryzyko podejmowania różnych decyzji przez organy lub sądy ze względu na przyjmowanie różnych interpretacji przepisów. Proponowane rozwiązania ułatwią i usprawnią pracę wojewódzkich urzędów pracy, dokonujących rozliczeń i zobowiązanych do dochodzenia ewentualnych zwrotów środków publicznych. To z kolei przełoży się na szybszą informację zwrotną dla beneficjentów o ostatecznym rozliczeniu przyznanego wsparcia.
przedsiębiorcy korzystający ze świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy na	42 836	dane własne MRPiT na podstawie danych gromadzonych przez wojewódzkie urzędy pracy	Zmiana pozytywna dla przedsiębiorców korzystających ze wsparcia, ponieważ przepis

<sup>1</sup> Przykładowe organizacje to: Caritas Polska, Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć, Fundacja Centrum Badań Migracyjnych, Fundacja Ocalenie, Fundacja Inna Przestrzeń, Fundacja Refugee.pl, Helsińska Fundacja Praw Człowieka, Fundacja Polskie Forum Migracyjne, Polski Czerwony Krzyż, Stowarzyszenie Interwencji Prawnej, Centrum Wielokulturowe, Centrum Wsparcia Migratorów i Migrantek, Fundacja Centrum Edukacji Obywatelskiej, Fundacja Dajemy Dzieciom Siłę, Fundacja Dialog.

podstawie art. 15gga ustawy COVID-19		w systemie teleinformatycznym VIATOR na dzień 31.08.2021	doprecyzowuje przypadki, w których należy dokonać zwrotu całego dofinansowania i minimalizuje zakres interpretacji.
pożyczkobiorcy korzystający z pożyczek z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej oraz pożyczkobiorcy korzystający z pożyczek na utworzenie stanowiska pracy	5 064 pożyczkobiorców korzystających z pożyczek na podjęcie działalności gospodarczej  107 pożyczkobiorców korzystających z pożyczek na utworzenie stanowiska pracy	sprawozdanie miesięczne BGK, stan na 30.06.2021	Zmiana pozytywna dla pożyczkobiorców – nastąpi dalsze uelastycznienie realizacji obowiązków wynikających z umów pożyczki, co ułatwi przedsiębiorcom przetrwanie trudnej sytuacji wynikającej ze skutków gospodarczych epidemii COVID-19.
wojewódzkie urzędy pracy	16 wojewódzkich urzędów pracy		Usprawnienie działania wojewódzkich urzędów pracy, na których spoczywa obowiązek realizacji rozliczeń i kontroli wsparcia udzielonego z FGŚP przedsiębiorcom i innym podmiotom w ramach pomocy państwa w związku z epidemią COVID-19. Zapewnienie środków na koszty obsługi na kolejne lata rozliczenia udzielonego wsparcia.
powiatowe urzędy pracy	340 powiatowych urzędów pracy		Zwolnienie z kosztów sądowych w przypadku dochodzenia nienależnie pobranych lub nieprawidłowo wykorzystanych środków w ramach wsparcia udzielonego przez powiatowe urzędy pracy ułatwi dochodzenie zwrotu środków.
minister właściwy do spraw pracy	1		Usprawnienie rozliczania wsparcia z FGŚP i doprecyzowanie przepisów dotyczących zwrotów wpłynie korzystnie na rozliczenie przez wojewódzkie urzędy pracy wsparcia udzielonego z FGSP i odzyskiwanie środków podlegających zwrotom, które wrócą do FGŚP. Umożliwienie finansowania rozbudowy systemów teleinformatycznych do obsługi i rozliczenia wsparcia udzielonego przez powiatowe i wojewódzkie urzędy pracy.
Cudzoziemcy otrzymujący pomoc w ramach programu wsparcia dla cudzoziemców	Brak danych	Brak danych	Pozytywny wpływ na cudzoziemców korzystających z programu aktywizacyjnego dla cudzoziemców

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zmian do ustawy COVID-19 w zakresie wsparcia finansowanego z FGŚP był konsultowany z wojewódzkimi urzędami pracy, które tego wsparcia udzielają i które stosują przepisy dotyczące poszczególnych świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy. MRiPS uwzględniło w ostatecznej wersji projektu przepisów uwagi i sugestie urzędów dotyczące problemów powstających w praktyce rozliczania wsparcia udzielonego przedsiębiorcom i innym podmiotom. Projekt był również omawiany na videokonferencjach z wojewódzkimi urzędami pracy, zarówno z radcami prawnymi obsługującymi te urzędy, jak również dyrektorami wojewódzkich urzędów pracy.

Zmiany dotyczące pożyczek z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej lub na utworzenie stanowiska pracy zostały przygotowane na wniosek Banku Gospodarstwa Krajowego, który zarządza programem udzielania tych pożyczek, i z nim uzgodnione.

Nie planuje się konsultacji publicznych. Zmiany w zakresie ustawy COVID-19 mają charakter proprzedsiębiorczy, uwzględniają również stanowisko Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, który w tym zakresie otrzymywał sygnały od podmiotów korzystających ze wsparcia. Istotne jest, aby zmiany w zakresie ustawy COVID-19 weszły w życie w możliwie najkrótszym terminie.

Zmiana ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nie była przedmiotem prekonsultacji. Projekt nie będzie poddany konsultacjom społecznym z uwagi na fakt, że uprawnienie ministra właściwego do spraw pracy do ogłaszania programu aktywizacyjnego dla cudzoziemców na charakter fakultatywny. Program będzie uruchamiany w celu wsparcia cudzoziemców będących w szczególnej sytuacji oraz będzie finansowany z rezerwy dysponenta Funduszu Pracy.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	<p>Przewiduje się, że wypłaty środków na podstawie wniosków rozpatrzonych pozytywnie w ramach procedury odwoławczej oraz koszty sądowe w sprawach prowadzonych przeciwko wojewódzkim i powiatowym urządowi pracy, a także koszty obsługi dla wojewódzkich urzędów pracy, zostaną sfinansowane w ramach planu Funduszu Pracy (FP) i planu Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (FGŚP). W projekcie planu FP i FGŚP na rok 2022 r. odpowiednio na ww. cel zostały zaplanowane środki w wysokości po 100 mln zł na każdy Fundusz. W planach na kolejne lata będą również uwzględniane środki na podobnym poziomie.</p> <p>Wprowadzony został również przepis umożliwiający refundację z Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 (FPC) poniesionych z FP i FGŚP wydatków. Przyjęcie takiego rozwiązania (trybu refundacji) pozwoli na racjonalne gospodarowanie środkami FPC. Obciąży FPC w danym roku do wysokości faktycznie poniesionych wydatków z FP i FGŚP. Zgodnie z art. 65 ust. 5 pkt 4 ustawy dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.), środki FPC mogą być przeznaczane, m. in. na zwrot wydatków poniesionych na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.</p> <p>Zmiany w zakresie udzielania pożyczek na podjęcie działalności gospodarczej nie spowodują wzrostu wydatków. Pożyczki będą udzielane w ramach tej samej puli środków, rozszerzona zostanie grupa docelowa o osoby, które zakończyły działalność w okresie krótszym niż 12 miesięcy, jeżeli zakończyły działalność w związku ze skutkami gospodarczymi wynikającymi z COVID-19.</p> <p>Zmiana ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy - minister właściwy do spraw pracy będzie uprawniony do przyznawania na realizację projektu aktywizacyjnego dla cudzoziemców środków z rezerwy dysponenta FP, w ramach limitów środków.</p>
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projekt zmian do ustawy COVID-19 w zakresie wsparcia finansowanego z FGŚP nie generuje dodatkowych wydatków. Wprowadzenie zmian może wpłynąć pozytywnie na finanse publiczne, ponieważ przepisy doprecyzowują kwestie związane z rozliczeniami wsparcia covidowego, usprawniają procedury rozliczania, kontroli i ewentualnych zwrotów wsparcia wykorzystanego niezgodnie z zasadami określonymi w przepisach lub umowach. Projekt może więc spowodować sprawniejsze odzyskiwanie środków nieprawidłowo wydatkowanych.</p> <p>Natomiast koszty obsługi oraz środki, jakie mogą być konieczne do wypłaty świadczeń przyznanych na podstawie wniosków rozpatrzonych pozytywnie w ramach procedury odwoławczej, dla poszczególnych działań i środki na pokrycie ewentualnych kosztów niezbędnych do dochodzenia praw i celowej obrony w</p>
--	---

	<p>postępowaniach sądowych (w przypadku spraw przegranych w postępowaniu cywilnym lub administracyjnym przez WUP-y) zostały oszacowane na kwotę ok. 100 mln zł w 2022 r. na podstawie szacunków przedstawionych przez wojewódzkie urzędy pracy. Podobną kwotę przyjęto w odniesieniu do powiatowych urzędów pracy.</p> <p>Zmiany w zakresie warunków realizacji udzielonych pożyczek nie wpłyną na wydatki FP. Celem proponowanych zmian jest m.in. ułatwienie przedsiębiorcom pokonania skutków gospodarczych ograniczeń w prowadzeniu działalności gospodarczej. Brak zastosowania sankcji wynikających z warunków zawartych umów (dzięki przepisom wprowadzonym do ustawy COVID-19) pozwoli na utrzymanie się tych przedsiębiorców na rynku, a także zmniejszy ryzyko zaprzestania spłaty pożyczek, a więc minimalizuje ryzyko utraty środków publicznych i konieczność odzyskiwania przynajmniej części środków z udzielonych pożyczek za pośrednictwem procedur windykacyjnych.</p>
--	--

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pozytywny wpływ na przedsiębiorstwa korzystające ze świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy poprzez usprawnienie rozliczeń udzielonego wsparcia, doprecyzowanie i zawężenie przypadków, kiedy należy dokonać zwrotu całego dofinansowania.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny wpływ na przedsiębiorstwa korzystające ze świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy poprzez usprawnienie rozliczeń udzielonego wsparcia, doprecyzowanie i zawężenie przypadków, kiedy należy dokonać zwrotu całego dofinansowania.  Pozytywny wpływ na przedsiębiorców korzystających z pożyczek z FP na podjęcie działalności gospodarczej lub na utworzenie stanowiska pracy dzięki możliwości odstąpienia od zastosowania sankcji wynikających z zawartych umów, co pozwoli na utrzymanie się tych przedsiębiorców na rynku lub szybsze odzyskanie stabilności finansowej.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Pozytywny wpływ na cudzoziemców korzystających z programu aktywizacyjnego dla cudzoziemców.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

**Komentarz:**

Projekt nie wpłynie na obciążenia regulacyjne. Zmiany w zakresie ustawy COVID-19 dzięki doprecyzowaniu przepisów o zwrotach całkowitych i częściowych, jak również doprecyzowaniu, jakie przepisy mają zastosowanie w przypadku wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem, wpłyną na szybkość rozpatrywania spraw przez wojewódzkie urzędy pracy, a także organów odwoławczych, co spowoduje usprawnienie rozliczenia i ewentualnego odzyskiwania środków wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub w nadmiernej wysokości.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projekt będzie miał pozytywny wpływ na rynek pracy. Projekt zawęży przypadki, kiedy przedsiębiorcy i inne podmioty korzystające ze wsparcia na dofinansowanie wynagrodzeń swoich pracowników, będą zobowiązani do zwrotu całego dofinansowania przyznanego do wynagrodzeń pracowników, minimalizuje możliwość interpretacji przepisów, co wpłynie na jednolitość stosowania prawa i wpłynie pozytywnie na stabilność finansową przedsiębiorców i innych podmiotów korzystających ze wsparcia na dofinansowanie wynagrodzeń swoich pracowników, co z kolei przekłada się na większą stabilność zatrudnienia.

Projekt w zakresie zmian do ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy będzie miał pozytywny wpływ na rynek pracy. Zakłada się, że celem programu aktywizacyjnego dla cudzoziemców będzie aktywizacja zawodowa, integracja i aktywność społeczna cudzoziemców korzystających z programu.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, za wyjątkiem przepisów o charakterze finansowym, dotyczących m.in. wypłaty środków na podstawie wniosków nierozpatrzonej do dnia 30 czerwca 2021 r. oraz rozliczeń pomiędzy wojewódzkimi i powiatowymi urzędami pracy a dysponentem odpowiednio FGŚP lub FP, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 30 czerwca 2021 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**