

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie wymagań, którym powinny odpowiadać mierniki poziomu dźwięku oraz szczegółowego zakresu badań wykonywanych podczas prawnej kontroli metrologicznej tych przyrządów pomiarowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) Główny Urząd Miar (GUM)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Olga Ewa Semeniuk – Podsekretarz Stanu w MRiT</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mariusz Szelegiewicz – główny specjalista ds. legislacji, GUM, tel. 22 581 95 82, mariusz.szelegiewicz@gum.gov.pl Marietta Normark – główny specjalista, Departament Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego, MRiT, tel. 22 411 94 02, marietta.normark@mrpit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 31.08.2021 r.</p> <p>Źródło: Art. 9a ustawy z dnia 11 maja 2001 r. - Prawo o miarach (Dz. U. z 2020 r. poz. 2166, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii: 99</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Mierniki poziomu dźwięku na podstawie § 3 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 kwietnia 2017 r. w sprawie rodzajów przyrządów pomiarowych podlegających prawnej kontroli oraz zakresu tej kontroli (Dz. U. poz. 885) podlegają prawnej kontroli metrologicznej w zakresie zatwierdzenia typu. Wymagania techniczne, którym powinny odpowiadać mierniki poziomu dźwięku są obecnie określone w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 28 maja 2007 r. w sprawie wymagań, którym powinny odpowiadać mierniki poziomu dźwięku, oraz szczegółowego zakresu badań i sprawdzeń wykonywanych podczas prawnej kontroli metrologicznej tych przyrządów pomiarowych (Dz. U. poz. 717). Czynności wykonywane w procesie zatwierdzenia typu mają na celu wykazanie, że przyrząd pomiarowy spełnia wymagania określone w rozporządzeniu z 28 marca 2007 r. i tym samym stanowią podstawę wydania decyzji zatwierdzenia typu (ZT), która jest warunkiem koniecznym do wprowadzenia przyrządu do obrotu.

Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 28 maja 2007 r. zostało opracowane na podstawie norm PN-EN 61672-1:2005 Elektroakustyka – Mierniki poziomu dźwięku – Część 1: Wymagania i PN-EN 61672-2: 2005 Elektroakustyka – Mierniki poziomu dźwięku – Część 2 Badania typu, to znaczy określone wymagania techniczne i metrologiczne z tych norm zostały wpisane do treści rozporządzenia. Należy podkreślić, że obecnie obie normy są nieaktualne i zostały zastąpione w 2014 r. kolejnymi wydaniem.

Zasadniczym celem opracowania nowego rozporządzenia w sprawie wymagań, którym powinny odpowiadać mierniki poziomu dźwięku oraz szczegółowego zakresu badań wykonywanych podczas prawnej kontroli metrologicznej tych przyrządów pomiarowych jest dostosowanie tych wymagań do wymagań określonych w aktualnych Polskich Normach: PN-EN 61672-1 Elektroakustyka – Mierniki poziomu dźwięku – Część 1: Wymagania oraz PN-EN 61672-2 Elektroakustyka – Mierniki poziomu dźwięku – Część 2: Badania typu, które są identycznymi tłumaczeniami angielskich wersji Norm Europejskich: EN 61672-1 i EN 61672-2, stanowiącymi wprowadzenie – bez żadnych modyfikacji – Norm Międzynarodowych: IEC 61672-1 i IEC 61672-2, stosowanych powszechnie w Europie i na całym świecie do badania mierników poziomu dźwięku i oceny ich zgodności z wymaganiami.

Drugim celem opracowania nowego rozporządzenia jest proponowana zmiana sposobu przedstawiania wymagań. Dotychczas wymagania normy, sformułowane w sposób akceptowalny w przepisie prawnym, były wpisywane do treści rozporządzenia, co mogło powodować utratę pełnej kompatybilności z tą normą. Ponadto brak było w rozporządzeniu jakiegokolwiek informacji o źródle wymagań. W nowym rozporządzeniu proponuje się bezpośrednio przywołanie aktualnych Polskich Norm: PN-EN 61672-1 i PN-EN 61672-2. Takie rozwiązanie wyszłoby naprzeciw oczekiwaniom polskich producentów i użytkowników mierników poziomu dźwięku, dla których ważne jest potwierdzenie zgodności parametrów miernika oraz zakresu i sposobu jego badań z wymaganiami właściwych norm, szczególnie w kontaktach międzynarodowych. Przepisy metrologiczne w większości krajów Unii Europejskiej (UE), w których jest obowiązek

zatwierdzenia typu mierników, odnoszą się do ww. Norm Europejskich, uznanych za krajowe. Przyjęcie w Polsce podobnego podejścia może ułatwić polskim producentom procedurę zatwierdzenia typu w tych krajach i tym samym eksport mierników. Należy podkreślić, że pomiary hałasu wykonywane za pomocą miernika poziomego dźwięku są często związane z realizacją postanowień dyrektyw europejskich dotyczących ochrony środowiska naturalnego i środowiska pracy przed hałasem, np. *Dyrektywa 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 czerwca 2002 r. odnosząca się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku, Dyrektywa 2005/88/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 grudnia 2005 r. zmieniająca dyrektywę 2000/14/WE w sprawie zbliżenia ustawodawstw Państw Członkowskich odnoszących się do emisji hałasu do środowiska przez urządzenia używane na zewnątrz pomieszczeń, Dyrektywa 2003/10/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 lutego 2003 r. w sprawie minimalnych wymagań w zakresie ochrony zdrowia i bezpieczeństwa dotyczących narażenia pracowników na ryzyko spowodowane czynnikami fizycznymi (hałasem) (Siedemnasta dyrektywa szczegółowa w rozumieniu art. 16 ust. 1 dyrektywy 89/391/EWG)*. Proponowany sposób przedstawiania wymagań umożliwi też nadążanie za zmianami norm wynikającymi z postępu technologicznego, bez potrzeby uruchamiania długiej procedury legislacyjnej zmiany rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Jedynym możliwym rozwiązaniem jest wydanie nowego rozporządzenia w sprawie wymagań, którym powinny odpowiadać mierniki poziomego dźwięku oraz szczegółowego zakresu badań wykonywanych podczas prawnej kontroli metrologicznej tych przyrządów pomiarowych, w którym wymagania metrologiczne oraz zakres badań będą określone poprzez przywołanie aktualnych wydań Polskich Norm: PN-EN 61672-1 Elektroakustyka – Mierniki poziomego dźwięku – Część 1: Wymagania oraz PN-EN 61672-2 Elektroakustyka – Mierniki poziomego dźwięku – Część 2: Badania typu. Nie planuje się wdrożenia żadnych dodatkowych narzędzi interwencji.

Przedstawiony powyżej sposób określania wymagań dla mierników poziomego dźwięku umożliwi jednoznaczne potwierdzanie zgodności tych przyrządów z najbardziej aktualnymi wymaganiami norm. Takie podejście jest zgodne z oczekiwaniami polskich producentów, eksporterów i użytkowników mierników poziomego dźwięku.

Oczekiwanym efektem opracowania opisanego wyżej rozporządzenia będzie też rozpoznawalność polskich wymagań metrologicznych na forum międzynarodowym i ułatwienie procesu uznawania za równoważne badań typu przeprowadzonych w różnych krajach UE, które powszechnie stosują się do wymagań ww. norm.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z analizy narodowych systemów metrologicznych opisanych na stronie WELMEC wynika, że mierniki poziomego dźwięku podlegają prawnej kontroli metrologicznej, określonej w wewnętrznych przepisach krajowych, w prawie 20 państwach członkowskich UE. W dostępnych certyfikatach zgodności dla mierników poziomego dźwięku, wystawionych przez wiodące europejskie Krajowe Instytuty Metrologiczne (np: Physikalisch-Technische Bundesanstalt (PTB), Niemcy, Laboratoire national de métrologie et d'essais (LNE), Francja, Bundesamt für Eich- und Vermessungswesen (BEV), Austria, Federal Institute of Metrology METAS (METAS), Szwajcaria, Czech Metrology Institute (CMI), Republika Czeska) potwierdza się zgodność z wymaganiami właściwych norm technicznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Krajowi producenci mierników poziomego dźwięku	Dwóch producentów	Wykazy GUM	Zatwierdzenie typu GUM ułatwi eksport wyrobów do państw OECD/UE; możliwe jest uznanie za równoważne badań wykonanych w GUM bez dodatkowych badań typu w tych krajach, dopuszczających wprowadzenie wyrobów na ich rynki.
Importerzy mierników poziomego dźwięku	Czterech przedstawicieli	Wykazy GUM	Ułatwienie przy wprowadzaniu do obrotu na rynek polski mierników dla których w innym kraju OECD/UE

			potwierdzono zgodność z wymaganiami norm.
Administracja miar	10 Okręgowych Urzędów Miar	GUM	Wzorcowanie mierników poziomu dźwięku i kontrola, czy mierniki stosowane do celów zgodnych z ustawą z dnia 11 maja 2001 r. – Prawo o miarach są dopuszczone do użytkowania na podstawie decyzji zatwierdzania typu wydanej przez Prezesa GUM.
Inspekcje Ochrony Środowiska oraz organy administracji rządowej i samorządowej, zarządzający drogami, lotniskami, liniami kolejowymi i tramwajowymi, prowadzący instalacje lub właściciele urządzeń emitujących hałas	Około 4050 punktów pomiarowych w kraju	Państwowy Monitoring Środowiska – Raport o zanieczyszczeniu środowiska hałasem wg. stanu na 31.07.2018 r. Ocena Roczna	Stosowanie mierników poziomu dźwięku spełniających właściwe wymagania.
Inspekcje sanitarne, pracodawcy u których występuje szkodliwy dla zdrowia czynnik w postaci hałasu	Około 350 Wojewódzkich, Granicznych i Powiatowych Inspekcji Sanitarnych. Wszyscy pracodawcy zobowiązani do pomiaru hałasu w miejscu pracy.	Publikacje Głównego Inspektora Sanitarnego	Stosowanie mierników poziomu dźwięku spełniających właściwe wymagania.
Stacje Kontroli Pojazdów	Ponad 5300 Stacji Kontroli Pojazdów	Transportowy Dozór Techniczny	Stosowanie mierników poziomu dźwięku spełniających właściwe wymagania.
Laboratoria badawcze i inne podmioty wykonujące pomiary dźwięku			Stosowanie mierników poziomu dźwięku spełniających właściwe wymagania.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz na platformie gov.pl.

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie skonsultowany w szczególności z polskimi producentami mierników poziomu dźwięku oraz polskimi przedstawicielami producentów zagranicznych takimi jak:

- 1) SVANTEK sp. z o.o.,
- 2) SONOPAN sp. z o.o.,
- 3) Bruel & Kjaer Polska sp. z o.o.,
- 4) Systemy Pomiarowe sp. z o.o.

Ponadto projekt będzie konsultowany z instytucjami badawczymi takimi jak:

- 1) Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy (Zakład Zagrożeń Wibroakustycznych),
- 2) Instytut Techniki Budowlanej (Zakład Fizyki Ciepłej, Akustyki i Środowiska),
- 3) Instytut Medycyny Pracy (Zakład Zagrożeń Fizycznych)
- 4) Główny Instytut Górnictwa (Zakład Akustyki, Elektroniki i Rozwiązań IT),
- 4) Instytut Ochrony Środowiska (Zakład Akustyki Środowiska).

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia zostanie przekazany między innymi do:

- 1) Polskiego Centrum Akredytacji,
- 2) Państwowej Inspekcji Pracy,
- 3) Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska,
- 4) Głównego Inspektoratu Sanitarnego,
- 5) Transportowego Dozoru Technicznego,
- 6) Polskiego Komitetu Normalizacyjnego.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych na przełomie sierpnia i września 2021 r. z 14 dniowym terminem na zgłaszanie ewentualnych uwag.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Dostarczenie polskim przedsiębiorcom usługi, która ułatwi wprowadzanie swoich produktów na rynki zagraniczne, w tym szczególnie do krajów OECD/UE.							
	polscy producenci	Wyeliminowanie z rynku mierników poziomu dźwięku niskiej jakości, sprowadzanych do Polski spoza krajów OECD/UE, często nie spełniających wymagań, umożliwi polskim producentom zastąpienie ich własnymi produktami. Polscy producenci mają w tym obszarze ugruntowaną dość silną pozycję.							
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze oraz osoby z niepełnosprawnościami	Stosowanie mierników poziomu dźwięku spełniających odpowiednio wszystkie wymagania właściwych norm poprawi jakość i wiarygodność pomiarów poziomu dźwięku we wszystkich zastosowaniach mających wpływ na jakość życia i pracy obywateli oraz na ochronę środowiska. Taki sam wpływ projekt będzie miał na osoby niepełnosprawne i osoby starsze.							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: aktualizacja wymagań dot. mierników poziomu dźwięku	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
 Zaproponowany w projekcie rozporządzenia sposób określania wymagań dla mierników poziomu dźwięku umożliwi jednoznaczne potwierdzanie zgodności przyrządów z najbardziej aktualnymi wymaganiami norm. Takie podejście jest zgodne z oczekiwaniami polskich producentów/eksporterów i użytkowników mierników poziomu dźwięku.

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
---	--	--

Omówienie wpływu	Stosowanie mierników poziomu dźwięku spełniających wymagania właściwych, aktualnych norm poprawi jakość i wiarygodność pomiarów hałasu i porównywalność uzyskanych wyników, również w skali międzynarodowej, co wpłynie znacząco ochronę środowiska naturalnego i środowiska pracy przed hałasem, a tym samym na zdrowie oraz jakość życia i pracy obywateli
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozwiązanie problemów zidentyfikowanych w pkt 1 powinno nastąpić po wejściu w życie proponowanych zmian prawa. Projektowane rozporządzenie ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się przygotowania oceny funkcjonowania proponowanych przepisów ex-post.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Raport omawiający wyniki konsultacji publicznych i opiniowania.