

UZASADNIENIE

Przedmiotowe rozporządzenie jest wydawane na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 oraz z 2021 r. poz. 922) i ma na celu przywrócenie dotychczasowych, to jest obowiązujących przed dniem 31 lipca 2021 r., zasad zaliczania gruntów do poszczególnych użytków gruntowych.

Z dniem 31 lipca 2021 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. poz. 1390), które zastąpiło obowiązujące wcześniej rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 r. poz. 393). Zgodnie z przyjętymi założeniami rozporządzenie miało na celu realizację upoważnienia ustawowego w sposób zapewniający stworzenie warunków do sprawnego funkcjonowania ewidencji gruntów i budynków, w szczególności jej aktualizacji i udostępniania informacji w niej zawartych z wykorzystaniem nowoczesnych technologii, w tym usług sieciowych. Ocena skutków regulacji nie zakładała przy tym powstania skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych.

W wyniku procesu uzgodnień międzyresortowych nowe rozporządzenie (załącznik nr 1) zmodyfikowało dotychczasowy sposób zaliczania gruntów do poszczególnych użytków gruntowych, wprowadzając do kategorii *użytku gruntowego N – Nieużytki* wydzielone części terenu zamkniętego przeznaczone do szkolenia wojsk, w szczególności strzelnice, czołgowiska, rejony upadku pocisków, pasy ćwiczeń taktycznych, pola robocze poligonu wojskowego oraz placu ćwiczeń.

Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków nie jest regulacją o charakterze podatkowym, niemniej w świetle przepisu art. 21 ust. 1 z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków stanowią między innymi podstawę wymiaru podatków i świadczeń. Przepis art. 1a ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170, z późn. zm.) nakazuje natomiast traktować określenia w nim wymienione (użytki rolne, lasy, nieużytki, użytki ekologiczne, grunty zadrzewione i zakrzewione, grunty pod wodami powierzchniowymi stojącymi oraz grunty pod wodami powierzchniowymi płynącymi, grunty pod morskimi wodami wewnętrznymi) zgodnie z tym, jak dane grunty zostały sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków.

W związku z potencjalnymi negatywnymi skutkami finansowymi dla jednostek samorządu terytorialnego, jakie może w przyszłości powodować obowiązująca od dnia 31 lipca 2021 r. zmiana zasad zaliczania gruntów do poszczególnych użytków gruntowych, a także ze względu na wątpliwości interpretacyjne dotyczące brzmienia nowej regulacji, zachodzi konieczność przywrócenia rozwiązań obowiązujących w tym zakresie na gruncie poprzedniego stanu prawnego (uchylenie pkt 5 w ust. 1 lp. 9 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków).

Zakłada się, że wspomniana wyżej zmiana zasad zaliczania gruntów do poszczególnych użytków gruntowych nie wywoła, do czasu wejścia w życie przedmiotowej nowelizacji, zmian w rejestrach ewidencji gruntów i budynków, niemniej projektodawca przewidział regulację zapewniającą uchylenie ewentualnych skutków, gdyby jednak takowe wystąpiły.

Projekt rozporządzenia zakłada, że zmiany danych ewidencyjnych dotyczące działek ewidencyjnych, ujawnione w ewidencji gruntów i budynków po dniu 30 lipca 2021 r., dotyczące zaliczenia do użytku gruntowego N – Nieużytki wydzielonych części terenów zamkniętych przeznaczonych do szkolenia wojsk, uznaje się za niebyłe i przywraca się dane ewidencyjne ujawnione w tej ewidencji na dzień 30 lipca 2021 r. Przepis ten ma na celu zapewnienie zgodności wpisów w ewidencji gruntów i budynków dokonanych po 30 lipca 2021 r. z przywróconymi zasadami zaliczania gruntów do poszczególnych użytków gruntowych. Jednocześnie przewidziano obowiązek zawiadomienia przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków właścicieli i władających nieruchomości, których zmiany te dotyczyły, o takich zmianach.

Wskazany powyżej wsteczny aspekt działania regulacji nie narusza konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP). Przedmiotowy przepis został sformułowany w akcie normatywnym znajdującym umocowanie w normie rangi ustawowej, jest wyrażony *explicite*, a więc wsteczne działanie regulacji nie zostało wyprowadzone w drodze domniemania lub analogii i nie narusza zaufania w stosunkach między obywatelem a państwem.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zastosowanie możliwie krótkiego *vacatio legis* uzasadnia konieczność zapobieżenia powstania zmian w ewidencji gruntów i budynków w oparciu o obowiązujące przepisy – zmian, które będą musiały zostać usunięte na mocy przedmiotowego

rozporządzenia. Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia również nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.