



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 23 do 29 września 2021 roku

Raport na dzień 29 września 2021 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 5. projektów ustaw oraz 54. projekty rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

W omawianym okresie przeprowadzono konsultacje 3. projektów ustaw i 8. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (numer z wykazu UD278)

Zasadniczym celem proponowanej Ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych jest zastąpienie dotychczas obowiązującego prawa regulowanego w Ustawie z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1947) – akcie prawnym, które powstał w zupełnie innej rzeczywistości prawnej, organizacyjnej i jest obecnie nieadekwatny do stanu stosunków społecznych oraz prawnych. Dotychczasowe brzmienie przepisów ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz jej aktu wykonawczego – w szczególności rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 3 sierpnia 1961 r. w sprawie stwierdzenia zgonu i jego przyczyny (Dz. U. poz. 202) – budziły liczne problemy wykonawcze i wątpliwości interpretacyjne przy ich stosowaniu oraz wymagały doprecyzowania, na co wskazywały jednostki samorządu terytorialnego oraz samorząd lekarski występujące m.in. do ministra właściwego do spraw zdrowia z postulatem uregulowania kwestii spornych oraz uzupełnienia o rozwiązania merytoryczne odnośnie niektórych przepisów.

Do zmian ustawy oddziałujących na jednostki samorządu terytorialnego należą:

- konieczność zapewnienia oraz zorganizowania przewozu zwłok do podmiotu posiadającego prawo do ich pochowania albo o przewiezieniu zwłok do wskazanego podmiotu, spełniającego wymagania określone w odrębnych przepisach do przeprowadzania badania pośmiertnego, w celu przeprowadzenia takiego badania.
- obowiązek pochowania zwłok, jeśli nie robiły tego inne podmioty;
- możliwość zawarcia umowy z kościołami i związkami wyznaniowymi co do korzystania z cmentarza wyznaniowego;
- możliwość założenia cmentarza poza granicami danej gminy;
- łatwiejsze i bardziej efektywne zarządzanie przestrzenią grzebalną;
- realizacja obowiązków właściciela cmentarza w odniesieniu do nieruchomości o nieustalonym statusie, bądź jeżeli właściciel cmentarza nie wywiązuje się ze swoich obowiązków;

- obowiązek publikacji regulaminu cmentarza w Biuletynie Informacji Publicznej;
- monitorowanie stanu cmentarzy wojennych i weteranów na swoim terenie.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektu-ustawy-o-cmentarzach-i-chowaniu-zmarlych-oraz-przepisow-wprowadzajacych-te-ustawe/>

2. Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych (numer z wykazu UD277)

Potrzeba wprowadzenia przepisów wprowadzających Ustawę o cmentarzach i chowaniu zmarłych w formie odrębnej ustawy wynika z dużej liczby nowelizowanych aktów prawnych oraz przepisów intertemporalnych, co ma zapewnić łatwiejszy odbiór ustawy materialnej. Projektowana ustawa ma na celu wprowadzenie przepisów przejściowych dla projektowanej Ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, a także uzupełnienie tegoż projektu o zmiany w innych ustawach.

Do zmian ustawy oddziałujących na jednostki samorządu terytorialnego należą:

- obowiązek publikacji regulaminu cmentarza w Biuletynie Informacji Publicznej;
- występowanie gminy o opinię kościoła bądź związku wyznaniowego, dotyczącą projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, na podstawie którego teren cmentarza wyznaniowego znajdującego się na nieruchomości niebędącej własnością tego kościoła lub innego związku wyznaniowego ma być przeznaczony na inny cel;
- obowiązek podejmowania uchwał przez gminy w sprawie lokalizacji krematorium

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektu-ustawy-o-cmentarzach-i-chowaniu-zmarlych-oraz-przepisow-wprowadzajacych-te-ustawe/>

3. Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (projekt procedowany poza wykazem prac legislacyjnych)

Przedstawiony projekt stanowi kolejny etap reformy użytkowania wieczystego. Celem zawartych w nim rozwiązań jest umożliwienie nabycia prawa własności użytkownikom wieczystym gruntów, które nie uległy dotąd uwłaszczeniu z mocy prawa lub na podstawie decyzji administracyjnej, symetrycznie do zasad przyjętych w pierwszym etapie reformy użytkowania wieczystego z uwzględnieniem reguł udzielania pomocy publicznej, ale przy zachowaniu zasady swobody zawarcia umowy pomiędzy podmiotem publicznym – właścicielem gruntu a dotychczasowym użytkownikiem wieczystym. Projekt adaptuje zatem istotę mechanizmu odpłatności za przekształcenie przyjętego już w systemie od 1 stycznia 2019 r., z uwzględnieniem specyfiki cywilnoprawnego trybu zawarcia umowy.

Zaproponowana w projekcie nowa zasada odpłatności przy nabywaniu nieruchomości przez jej użytkownika wieczystego eliminuje manifestowane przez Komisję Europejską wątpliwości co do zgodności z przepisami Unii Europejskiej o pomocy publicznej. Z art. 10 ust. 5 ustawy o gospodarce nieruchomościami wynika bowiem jednoznacznie obowiązek stosowania przepisów o pomocy publicznej w przypadku podejmowania czynności z zakresu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, a w świetle tych zasad wątpliwym jest w ocenie zarówno Komisji Europejskiej, jak i niektórych organów reprezentujących podmioty publiczne zastosowanie obowiązującej na gruncie art. 69 ustawy o gospodarce nieruchomościami zasady zaliczania kwoty równej wartości prawa użytkowania wieczystego zbywanej nieruchomości na poczet ceny nieruchomości gruntowej należnej podmiotowi publicznemu za przeniesienie prawa własności gruntu, szczególnie w sytuacji, w której wartość prawa użytkowania wieczystego określana jest z zastosowaniem

matematycznego wzoru, a nie poprzez zastosowanie metody porównawczej gwarantującej ustalenie najbardziej prawdopodobnej do uzyskania ceny nieruchomości.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-gospodarce-nieruchomosciami-oraz-niektorych-innych-ustaw-3/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie przekazywania w formie zobowiązań do zapłaty składek wnoszonych do Bankowego Funduszu Gwarancyjnego przez banki, oddziały banków zagranicznych, firmy inwestycyjne, spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe oraz Krajową Spółdzielczą Kasę Oszczędnościowo-Kredytową (numer z wykazu 375).

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 304 ust. 11 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji (dalej „ustawa o BFG”).

W związku ze zmianą art. 304 ust. 11 ustawy o BFG nastąpiło rozszerzenie upoważnienia do wydania rozporządzenia o pkt 5. Po zmianie rozporządzenie będzie określać także szczegółowy sposób wyceny aktywów stanowiących zabezpieczenie zobowiązań do zapłaty przejętych zgodnie z art. 304 ust. 3 lub 10a ustawy. Dotychczasowe rozporządzenie zostało utrzymane czasowo w mocy.

Rozporządzenie określa:

- dodatkowe warunki, jakie powinny spełniać umowy między podmiotami wnoszącymi składki w formie zobowiązań do zapłaty a Narodowym Bankiem Polskim, Krajowym Depozytem Papierów Wartościowych S.A. lub spółką, której KDPW przekazał wykonywanie czynności z zakresu zadań, o których mowa w art. 48 ust. 1 pkt 1–6 ustawy o obrocie instrumentami finansowymi – zawierające postanowienia o objęciu nieodwołalną blokadą na rzecz Funduszu aktywów stanowiących zabezpieczenie zobowiązania do zapłaty oraz środków z tytułu ich wykupu do czasu nabycia kolejnych aktywów;
- minimalny poziom stosunku wartości aktywów, w które ulokowano środki stanowiące pokrycie zobowiązania do zapłaty – do wielkości tych zobowiązań;
- limity określające udział poszczególnych aktywów w łącznej kwocie środków odpowiadających zobowiązaniom do zapłaty;
- szczegółowy zakres i tryb przekazywania Funduszowi informacji o ww. środkach i aktywach przez podmioty krajowe i oddziały banków zagranicznych;
- sposób wyceny aktywów stanowiących zabezpieczenie zobowiązań do zapłaty przejętych zgodnie z art. 304 ust. 3 lub ust. 10a ustawy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-w-sprawie-przekazywania-w-formie-zobowiazan-do-zaplatty-skladek-wnoszonych-do-bankowego-funduszu-gwarancyjnego-przez-banki-oddzialy-bankow-zagranicznych-firmy-inwestycyj/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie zmiany rozporządzenia z dnia 24 czerwca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia rejestrów wchodzących w skład Krajowego Rejestru Sądowego oraz szczegółowej treści wpisów w tych rejestrach (numer z wykazu B595).

Konieczność nowelizacji rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 24 czerwca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia rejestrów

wchodzących w skład Krajowego Rejestru Sądowego oraz szczegółowej treści wpisów w tych rejestrach (Dz. U. poz. 1174) podyktowana jest opublikowaniem w dniu 24 czerwca 2021 r. ustawy z dnia 15 czerwca 2021 r. o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2021 poz. 1135), na podstawie której przesunięto termin wejścia w życie przepisów zmieniających ustawę o Krajowym Rejestrze Sądowym, przewidujących ujawnienie w KRS-ie „adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych”.

Na podstawie § 4 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 24 czerwca 2021 r., część regulacji określających szczegółowe kwestie wpisu „adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych” do Krajowego Rejestru Sądowego, ma wejść w życie z dniem 1 października 2021 r., tak jak pierwotnie przewidywała to ustawa z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. poz. 2320 i z 2021 poz. 72, 802, 1135 i 1163). Stosownie do przywołanej wyżej ustawy z dnia 15 czerwca 2021 r. o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych termin wejścia w życie przepisów zmieniających ustawę o Krajowym Rejestrze Sądowym, w zakresie ujawnienia w KRS-ie „adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych” został przesunięty na dzień 5 lipca 2022 r. Tym samym zachodzi pilna potrzeba „zaktualizowania” terminu wejścia w życie części regulacji Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 24 czerwca 2021 r. dotyczących „adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych” poprzez uwzględnienie aktualnie obowiązującego ustawowego terminu wejścia w życie regulacji dotyczących ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym, tj. dnia 5 lipca 2022 r.

Planowane działania będą bezpośrednio oddziaływać na sektor mikro-, małych, średnich oraz dużych przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ms-w-sprawie-zmiany-rozporzadzenia-z-dnia-24-czerwca-2021-r-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowego-sposobu-prowadzenia-rejestrow-wchodzacych-w-sklad-krajowego-rej/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (numer z wykazu MZ 1218).

Obowiązujące przepisy umożliwiają wypłacanie zaliczek do końca września 2021 r. W celu umożliwienia Narodowemu Funduszowi Zdrowia zwanemu dalej „NFZ” dokonywania wypłat zaliczek w miesiącach październik – grudzień 2021 r., a świadczeniodawcom realizacji niewykonanych świadczeń opieki zdrowotnej zakontraktowanych na 2020 r., za które pobrali zaliczki, istnieje konieczność nowelizacji przepisów rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 4 września 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1548, z późn. zm.).

W projekcie rozporządzenia proponuje się:

- umożliwienie rozliczenia środków wypłaconych świadczeniodawcom w formie tzw. „1/12” w kolejnych okresach rozliczeniowych, następujących po 31 grudnia 2021 r., w tym również w ramach innych umów zawartych przez danego świadczeniodawcę z NFZ, a nie tylko w ramach umowy, z którą wiązało się wypłacanie zaliczek;
- przedłużenie możliwości wypłaty świadczeniodawcom zaliczek tzw. 1/12 kwoty zobowiązania określonej w umowie o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w IV kwartale 2021 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-zmiany-rozporzadzenia-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-ogolnych-warunkow-umow-o-udzielanie-swiadczen-opieki-zdrowotnej-4/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wartości referencyjnych dla nowych i znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji w roku 2022 (numer z wykazu 654).

Projekt rozporządzenia określi maksymalną wysokość premii kogeneracyjnej w złotych za 1 MWh, która może zostać złożona w ofercie przez uczestnika aukcji w odniesieniu do energii elektrycznej wytworzonej w wysokosprawnej kogeneracji, wprowadzonej do sieci i sprzedanej. Wprowadzenie wartości referencyjnej oznacza, że oferty powyżej jej wartości będą automatycznie odrzucane, nawet, jeśli nie będzie innych ofert, co skutkować może brakiem osiągnięcia założonego dla danej aukcji celu w zakresie zakontraktowania odpowiedniego wolumenu energii. Wysokość wartości referencyjnej jest to maksymalny poziom premii kogeneracyjnej, który odpowiada wielkości luki finansowej pomiędzy uśrednionym kosztem energii elektrycznej z jednostki kogeneracji opalanej danego rodzaju paliwem LCOE (*levelized cost of electricity*) a prognozowanym przychodem z tytułu sprzedaży energii elektrycznej. Rolą zróżnicowania poziomu wartości referencyjnych dla poszczególnych porównywalnych ze względu na parametry ekonomiczne technologii jest zapobieżenie przekroczeniu przez wsparcie wysokości odpowiadających faktycznym kosztom funkcjonowania jednostek kogeneracji opalanych danego rodzaju paliwem (paliwa gazowe, paliwa stałe, biomasa oraz pozostałe paliwa) i wyeliminowanie przez to możliwości nadkompensaty, a także nadmiernemu obciążeniu odbiorców końcowych. Jednostkami referencyjnymi przyjętymi na potrzeby ustalenia wartości referencyjnych są jednostki kogeneracji o mocy zainstalowanej elektrycznej równej 30 MWe, opalane danym rodzajem paliwa (odrębnie: paliwa gazowe, paliwa stałe, biomasa oraz pozostałe paliwa).

W pracach nad projektem rozporządzenia wykorzystano model oparty o metodę LCOE oraz przekazane przez przedstawicieli branży elektrociepłowniczej dane dotyczące funkcjonowania jednostek kogeneracji dla poszczególnych technologii, tj. m.in. przewidywany roczny czas pracy, współczynnik skojarzenia, wolumen produkcji ciepła użytkowego w przeliczeniu na jednostkę mocy elektrycznej zainstalowanej, nakłady inwestycyjne w przeliczeniu na 1 MW mocy zainstalowanej elektrycznej, koszty operacyjne i koszty zmienne (z wyłączeniem kosztów paliwowych oraz uprawnień do emisji CO₂) w przeliczeniu na 1 MW mocy zainstalowanej elektrycznej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-klimatu-i-srodowiska-kogeneracja/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji objętej wsparciem oraz jednostkowych wysokości premii gwarantowanej w roku 2022 (numer z wykazu 653).

Art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o *promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji*, zwanej dalej „ustawą”, nakłada na ministra właściwego do spraw energii obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji objętej wsparciem oraz jednostkowych wysokości premii gwarantowanej w 2022 r.

W projekcie rozporządzenia określono następujące wartości dla 2022 r.:

- maksymalna ilość energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, której sprzedaż może zostać objęta premią kogeneracyjną;
- maksymalna wartość premii kogeneracyjnej wynikającej z ilości energii, której sprzedaż może zostać objęta premią kogeneracyjną, w kolejnym roku kalendarzowym, w tym w odniesieniu do wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji zlokalizowanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

- maksymalna moc zainstalowaną elektryczną nowych małych jednostek kogeneracji lub znacznie zmodernizowanych małych jednostek kogeneracji, dla których wytwórca może uzyskać premię gwarantowaną w danym roku kalendarzowym;
- jednostkowa wysokość premii gwarantowanej, w złotych za 1 MWh, dla nowej małej jednostki kogeneracji, zmodernizowanej małej jednostki kogeneracji oraz znacznie zmodernizowanej małej jednostki kogeneracji, odrębnie dla jednostek kogeneracji opalanych paliwem, o którym mowa w art. 15 ust. 7 ustawy;
- maksymalna ilość energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, której sprzedaż może zostać objęta premią kogeneracyjną indywidualną;
- maksymalna wartość premii kogeneracyjnej indywidualnej wynikającej z ilości energii, o której mowa powyżej;
- maksymalna wysokość premii kogeneracyjnej indywidualnej, w złotych za 1 MWh, odrębnie dla jednostek kogeneracji opalanych paliwem, o którym mowa w art. 15 ust. 7 ustawy, w tym w odniesieniu do wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji zlokalizowanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- jednostkowa wysokość premii gwarantowanej, w złotych za 1 MWh, dla jednostek kogeneracji, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy, odrębnie dla jednostek kogeneracji opalanych paliwem, o którym mowa w art. 15 ust. 7 ustawy;
- jednostkowa wysokość premii gwarantowanej, w złotych za 1 MWh, dla jednostek kogeneracji, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, odrębnie dla jednostek kogeneracji opalanych paliwem, o którym mowa w art. 15 ust. 7 ustawy;
- jednostkowa wysokość premii gwarantowanej, w złotych za 1 MWh, dla istniejącej małej jednostki kogeneracji, odrębnie dla jednostek kogeneracji opalanych paliwem, o którym mowa w art. 15 ust. 7 ustawy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-klimatu-i-srodowiska-kogeneracja/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podziału kwoty środków finansowych w 2022 r. stanowiącej wzrost całkowitego budżetu na refundację (numer z wykazu MZ 1214).

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie podziału kwoty środków finansowych stanowiącej wzrost całkowitego budżetu na refundację w 2022 r. stanowi wykonanie upoważnienia, zawartego w art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 523, z późn. zm.)

W związku ze wzrostem całkowitego budżetu na refundację w roku rozliczeniowym (2022 r.) w stosunku do całkowitego budżetu na refundację w roku poprzedzającym (2021 r.) ustala się kwotę środków finansowych przeznaczonych na:

- finansowanie dotychczas nieobjętych refundacją leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, wyrobów medycznych, które nie mają swojego odpowiednika refundowanego w danym wskazaniu, z zakresu, o którym mowa w art. 15 ust. 2 pkt 14–16 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285 i 1292), do kwoty 176.503.000 zł;
- finansowanie przewidywanego wzrostu refundacji w wybranych grupach limitowych wynikającego ze zmian w Charakterystyce Produktu Leczniczego lub ze zmian praktyki klinicznej do kwoty 7.889.000 zł;

- refundację, w części dotyczącej finansowania świadczeń, o których mowa w art. 15 ust. 2 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, do kwoty 251.204.000 zł.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-podzialu-kwoty-srodkow-finansowych-w-2022-r-standowiacej-wzrost-calkowitego-budzetu-na-refundacje/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru wniosku o wpis do rejestru wytwórców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie małych instalacji (numer z wykazu 723).

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru wniosku o wpis do rejestru wytwórców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie małych instalacji został przygotowany na podstawie delegacji zawartej w art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610, z późn. zm.).

Konieczność wprowadzenia nowego wzoru wniosku wynika z ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, która przewiduje zmianę w zakresie informacji przekazywanych we wniosku i przyjęcia przepisów nowelizujących w postaci uchylecia art. 10 ust. 1 pkt 3 ustawy i wymogu zawierania we wniosku numeru wpisu wytwórcy we właściwym rejestrze.

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie wzoru wniosku do zmienionych wymogów ustawowych i stosownej zmiany treści załącznika – wzoru wniosku. W projekcie zawarto przepis przejściowy zgodnie, z którym wnioski o wpis do rejestru wytwórców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie małych instalacji, złożone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zgodnie ze wzorem określonym w przepisach dotychczasowych, podlegać będą rozpatrzeniu.

W zakresie rodzaju małej instalacji w projekcie wskazano następujące kategorie i odpowiadające im kody literowe: mała instalacja wykorzystująca do wytwarzania energii elektrycznej hydroenergię – „WO”, energię wiatru – „WI”, energię geotermalną – „GE”, energię promieniowania słonecznego – „PV”, biogaz inny niż biogaz rolniczy – „BG”, biomasę – „BM”, mieszanki biopłynów z innymi paliwami – „BP”. W powyższej klasyfikacji nie ujęto małych instalacji, w których wytwarzana jest energia elektryczna z biogazu rolniczego oraz wyłącznie z biopłynów, ponieważ działalność w tym zakresie reguluje rozdział 3 ustawy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wzoru-wniosku-o-wpis-do-rejestru-wytworcow-wykonujacych-dzialalnosc-gospodarcza-w-zakresie-malych-instalacji/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie wzorów deklaracji podatkowych w sprawie podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego (numer z wykazu 414).

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie wzorów deklaracji podatkowych w sprawie podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego, zwany dalej „projektem rozporządzenia”, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym. Niniejsze rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. i zastąpi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 stycznia 2018 r. w sprawie wzorów deklaracji podatkowych dla podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty akcyzy.

W projektowanym rozporządzeniu, w porównaniu do poprzedzającego rozporządzenia, zostały wprowadzone zmiany uszczegóławiające w zakresie: wyrobów zwolnionych od podatku akcyzowego, wskazania danych identyfikacyjnych osoby podpisującej deklarację, wprowadzenia pola umożliwiającego równoczesne ze złożeniem korekty deklaracji wnioskowanie o zwrot nadpłaty powstałej w wyniku tej korekty zgodnie z art. 75 ustawy – Ordynacja Podatkowa oraz zmiany porządkujące i doprecyzowujące.

Projektowane rozporządzenie określa nowe wzory deklaracji podatkowych oraz deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego, o których mowa w art. 21 ust. 1 pkt 1, art. 24 ust. 1, art. 24a, art. 21a ust.1, art. 24e ust. 1, art. 106 ust. 1 pkt 1 ustawy i art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-w-sprawie-wzorow-deklaracji-podatkowych-w-sprawie-podatku-akcyzowego-oraz-deklaracji-w-sprawie-przedplaty-podatku-akcyzowego/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano trzydzieści pięć aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców w szczególności znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 12 września 2021 r. w sprawie wymagań technicznych dla kas rejestrujących

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 28 września 2021 roku (Dz.U. z 2021 roku, poz. 1759).
- Jak wskazuje się w „Ocenie skutków regulacji: głównym celem rozporządzenia jest uwzględnienie w nim zmian ustawy (w zakresie m.in. art. 111 ust. 3a pkt 1 i 8 oraz ust. 9), wprowadzonych na podstawie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw oraz ustawy z dnia 10 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach.

Rozporządzenie ma za zadanie umożliwienie przesyłania paragonów fiskalnych w postaci elektronicznej (zwanym dalej „e-paragonami”) do klienta, za jego zgodą i w uzgodniony z nim sposób, przy zastosowaniu kas rejestrujących najnowszego typu (kas on-line). Na mocy rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące, kasy te posiadają jedynie możliwość wydruku paragonów fiskalnych a podatnik jest obowiązany wydać konsumentowi ich papierową postać. Docelowo wydawanie paragonu fiskalnego w postaci papierowej powinno jednak być uzależnione od wyboru klienta i/lub podatnika (sprzedawcy). Rozporządzenie ma zatem na celu wykonanie upoważnienia ustawowego z uwzględnieniem obowiązującego stanu prawnego oraz zastąpienie ww. rozporządzenia z 2018 r. W rozporządzeniu określono zatem nowe definicje i

dostosowano terminologię tak, by wymagania dla kas rejestrujących przesyłających dane do Centralnego Repozytorium Kas (kas on-line) odpowiadały zmienionemu stanowi prawnemu. W szczególności odnosi się to do nowych wymagań technicznych dla kas rejestrujących dotyczących rodzajów kas rejestrujących, konstrukcji kas rejestrujących, zapisu i przechowywania danych w pamięciach kas rejestrujących, dokumentów wystawianych przy użyciu kas rejestrujących, pracy kas rejestrujących, w tym połączenia i przesyłania danych między kasami rejestrującymi a Centralnym Repozytorium Kas, określonych w art. 111a ust. 3 ustawy, oraz fiskalizacji kas rejestrujących, a także kas rejestrujących o zastosowaniu specjalnym.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 września 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 28 września 2021 roku (Dz.U. z 2021 roku, poz. 1754).
- W rozporządzeniu przewiduje się:
 - 1) przedłużenie do dnia 31 października 2021 r. obowiązywania aktualnych ograniczeń, nakazów i zakazów określonych przepisami modyfikowanego aktu normatywnego;
 - 2) umożliwienie uruchomienia międzynarodowych kolejowych przewozów pasażerskich realizowanych z przekroczeniem granicy Rzeczypospolitej Polskiej na odcinku z Ukrainą (tj. w szczególności uruchomienie przez Koleje Ukrainińskie pociągów w relacji Kijów – Przemyśl – Kijów). Wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania ma zapewnić możliwość realizacji zaplanowanej oferty przewozowej w celu spełnienia oczekiwań społecznych w kolejowych przewozach pasażerskich;
 - 3) zwolnienie z obowiązku wypełniania karty lokalizacyjnej funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej i Służby Ochrony Państwa wykonujących zadania służbowe oraz osób, wobec których są wykonywane czynności służbowe, np. konwojowanych przez funkcjonariuszy Policji, co jest uzasadnione specyfiką powyższych zadań;
 - 4) wprowadzenie regulacji dotyczących wydawania unijnego cyfrowego zaświadczenia COVID osobie, która została zaszczepiona przeciwko COVID-19 poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej szczepionką dopuszczoną do obrotu w Unii Europejskiej;
 - 5) doprecyzowanie przepisów dotyczących posługiwania się unijnym cyfrowym zaświadczeniem COVID w kontekście uznawania za równoważne z tym zaświadczeniem, zaświadczeń, o których mowa w decyzjach wykonawczych Komisji (UE):
 - a) nr 2021/1380 z dnia 19 sierpnia 2021 r. ustanawiającej równoważność, w celu ułatwienia korzystania z prawa do swobodnego przemieszczania się w

Unii, zaświadczeń COVID-19 wydawanych przez Ukrainę z zaświadczeniami wydawanymi zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/953 (Dz. Urz. UE L 297 z 20.08.2021, str. 35),

b) nr 2021/1381 z dnia 19 sierpnia 2021 r. ustanawiającej równoważność, w celu ułatwienia korzystania z prawa do swobodnego przemieszczania się w Unii, zaświadczeń COVID-19 wydawanych przez Republikę Macedonii Północnej z zaświadczeniami wydawanymi zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/953 (Dz. Urz. UE L 297 z 20.08.2021, str. 38),

c) nr 2021/1382 z dnia 19 sierpnia 2021 r. ustanawiającej równoważność, w celu ułatwienia korzystania z prawa do swobodnego przemieszczania się w Unii, zaświadczeń COVID-19 wydawanych przez Republikę Turcji z zaświadczeniami wydawanymi zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/953 (Dz. Urz. UE L 297 z 20.08.2021, str. 41),

d) przyszłych decyzjach wykonawczych Komisji (UE) wydanych i podanych do publicznej wiadomości zgodnie z art. 8 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/953 z dnia 14 czerwca 2021 r. w sprawie ram wydawania, weryfikowania i uznawania interoperacyjnych zaświadczeń o szczepieniu, o wyniku testu i o powrocie do zdrowia w związku z COVID-19 (unijne cyfrowe zaświadczenie COVID) w celu ułatwienia swobodnego przemieszczania się w czasie pandemii COVID-19 (Dz. Urz. UE L 211 z 15.06.2021, str. 1);

6) doprecyzowanie przepisu statuującego uprawnienie zwolnienia z obowiązku odbycia kwarantanny po przekroczeniu granicy Rzeczypospolitej Polskiej (w odniesieniu do uczestnika międzynarodowej konferencji, organizowanej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przez instytucję państwową lub samorządową);

7) rozszerzenie katalogu podmiotów, które są zwolnione z obowiązku odbycia kwarantanny po przekroczeniu granicy Rzeczypospolitej Polskiej (osoby realizujące prawomocne orzeczenie sądu lub ugodę zawartą przed sądem ustalające kontakty z małoletnim dzieckiem, które przebywa na terenie innego państwa niż miejsce pobytu rodzica, dla którego określono kontakty);

8) rozszerzenie katalogu sytuacji, do których nie stosuje się nakazu zasłaniania ust i nosa – o egzaminy dla osób ubiegających się o przyznanie prawa do wykonywania zawodu rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych i sprawdziany dla rzeczoznawców do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 września 2021 roku.

3/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 12 września 2021 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące z elektronicznym zapisem kopii

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 28 września 2021 roku (Dz.U. z 2021 roku, poz. 1753).
- Celem rozporządzenia jest uwzględnienie w nim zmian ustawy o podatku od towarów i usług (ustawa VAT), w szczególności w zakresie art. 111 ust. 3a pkt 1 i 8 oraz ust. 9, wprowadzonych na podstawie m.in. ustawy z dnia 10 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach. Zmiany te obejmują uwzględnienie możliwości wystawiania przez kasy fiskalne (kasy online), za zgodą nabywcy, paragonów w postaci elektronicznej (e-paragonów). Warunki techniczne i wymagania dla tego typu kas zostały określone w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii wydawanym na podstawie art. 111 ust. 9 ustawy.
Równocześnie, 2 maja 2021 r. utraciło moc rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące, którego zakres przedmiotowy jest szerszy od wprowadzonej w jego miejsce regulacji – zawiera również przepisy regulujące wymagania dla kas z elektronicznym zapisem kopii, starszego typu. Ponieważ potwierdzenia o spełnieniu funkcji, kryteriów i warunków technicznych dla tych urządzeń – na mocy art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach – wydawane są nadal na okres do dnia 31 grudnia 2022 r., to konieczne stało się sformułowanie stosownych przepisów wykonawczych do ustawy, zapewniających praktyczną możliwość stosowania jej przepisów przez podatników, którzy do ewidencjonowania obrotu używają urządzeń dysponujących ww. potwierdzeniami. Przedmiot regulacji obejmuje zatem kryteria, warunki techniczne i wymagania, pozwalające podatnikom nadal korzystać z urządzeń starszego typu, w okresie na który zostały wydane potwierdzenia.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.