



## Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 30 września do 6 października 2021 roku

Raport na dzień 6 października 2021 roku

### I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 4. projekty ustaw oraz 31. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

W omawianym okresie przeprowadzono konsultacje 4. projektów ustaw i 7. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

#### Projekty ustaw:

#### 1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UD296)

Proponowane zmiany do ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw mają na celu podniesienie efektywności systemu ochrony rodziny przed przemocą domową. W związku z powyższym projektowane zmiany polegać będą na poprawie funkcjonowania lokalnych systemów przeciwdziałania przemocy mających na celu dotarcie do jak największej grupy osób zagrożonych bądź doznających przemocy. W celu poprawy realizowanych działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej konieczne jest również zwiększenie bezpieczeństwa i ochrony osób zagrożonych i doznających przemocy poprzez skuteczniejsze ściganie i karanie osób stosujących przemoc, a także rozwój działań do nich skierowanych.

Regulacje zawarte w projekcie ustawy dotyczyć będą następujących adresatów:

- osób doznających przemocy, w tym kobiet, mężczyzn, dzieci, osób starszych i niepełnosprawnych,
- osób stosujących przemoc,
- świadków przemocy,
- samorządów gminnych,
- samorządów powiatowych,
- samorządów województwa,
- specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej,
- podmiotów realizujących programy korekcyjno-edukacyjne dla osób stosujących przemoc,
- podmiotów realizujących programy psychologiczno-terapeutyczne dla osób stosujących przemoc.

Ustawa przewiduje wprowadzenie zmian mających na celu modyfikację pracy zespołów interdyscyplinarnych i grup diagnostyczno-pomocowych (dotychczas grupy robocze). Zmiany przyczynią się do dookreślenia zadań oraz wprowadzenia nowych rozwiązań prawnych wpływających na usprawnienie pracy. Rozpatrywanie spraw indywidualnych będzie należało do zadań grup diagnostyczno-pomocowych, które zastępują dotychczas funkcjonujące grupy robocze, co nie powoduje dodatkowych skutków finansowych.

Rozszerzenie realizowanych przez powiaty programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową – wprowadza się nową formę oddziaływań wobec tych osób, czyli programy psychologiczno-terapeutyczne dla osób stosujących przemoc domową (zadanie z zakresu administracji rządowej). Środki na realizację programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową zaplanowane zostały w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Projektowana zmiana nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-przeciwdzialaniu-przemocy-w-rodzinie-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

## 2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (numer z wykazu UC94)

Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz. Urz. UE L 275 z 25.10.2003, str. 32, z późn. zm.), w art. 10 ust. 6 uregulowała możliwość przekazania przez państwa członkowskie Unii Europejskiej środków finansowych na rzecz sektorów lub podsektorów, które uznaje się za narażone na znaczące ryzyko ucieczki emisji z powodu przenoszenia kosztów związanych z emisją gazów cieplarnianych w ceny energii, w celu kompensacji tych kosztów. Obowiązujący w Rzeczypospolitej Polskiej system rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych został wdrożony przepisami ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2228 oraz z 2021 r. poz. 1047), która z kolei wdrożyła przewidziane w komunikacie Komisji Wytoczne w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych po 2012 r. (Dz. Urz. UE C 158 z 05.06.2012, str. 4, z późn. zm.), zwane dalej „Wytocznymi”.

W odniesieniu do kosztów poniesionych w latach 2021–2030 będą obowiązywać nowe wytyczne Komisji Europejskiej opublikowane we wrześniu 2020 r. – komunikat Komisji Wytoczne w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych po 2021 r.

Najważniejsze zmiany przewidziane w projekcie to:

- zmiana formuły służącej do obliczania maksymalnej kwoty rekompensaty – zastąpienie produkcji referencyjnej i referencyjnego zużycia energii danymi rzeczywistymi z roku kalendarzowego, za który są przyznawane rekompensaty, a tym samym rezygnacja z dokumentacji dotyczącej ewentualnego zwiększenia zdolności produkcyjnej instalacji;
- wprowadzenie możliwości zwiększenia pomocy tak, by ograniczyć kwotę kosztów pośrednich pokrywanych na poziomie przedsiębiorstwa do 1,5% wartości dodanej przedsiębiorstwa, w przypadku przedsiębiorstw, w których intensywność pomocy w wysokości 75% jest niewystarczająca do zapewnienia odpowiedniej ochrony przed ryzykiem ucieczki emisji, jednakże w żadnym przypadku intensywność pomocy względem kosztów kwalifikowanych (koszty pośrednie w ramach sektorów uprawnionych do uzyskania pomocy) nie może przekroczyć 100%;
- wprowadzenie dodatkowych obowiązków dla wnioskodawców, związanych z działaniem na rzecz zmniejszania emisyjności prowadzonej działalności. Tzw.

warunkowość ma stanowić zachętę dla podejmowania wysiłku redukcyjnego gazów cieplarnianych dla sektorów objętych rekompensatami;

- zmiana listy sektorów i podsektorów energochłonnych uprawnionych do otrzymania rekompensat zgodnie z Nowymi Wytycznymi, tak aby wszystkie sektory uprawnione do otrzymania rekompensat zgodnie z Załącznikiem 1 do Nowych Wytycznych zostały objęte wsparciem. Jednocześnie, aby pozostać spójnym z Nowymi Wytycznymi część sektorów utraci prawo do ubiegania się rekompensaty;
- objęcie wsparciem całości zużycia energii elektrycznej, niezależnie od źródła jej pochodzenia. Zgodnie z Wytycznymi obowiązującymi do 2020 r. autoprodukcja była wyłączona z możliwości wliczania jej do wyliczenia rekompensat;
- przewidzenie wyliczenia wskaźnika emisji dwutlenku węgla (CO<sub>2</sub>) (Ct) (potrzebnego do wyliczenia wysokości rekompensaty) opartego na zasadach rynkowych. W tym celu jest konieczne upoważnienie ustawowe ministra właściwego do spraw energii, do określenia, w drodze rozporządzenia, metodologii wyznaczania oraz wysokości tego wskaźnika emisji.

Dodatkowo przewiduje się aktualizację limitów wydatkowych określonych w art. 33 ustawy o rekompensatach, uwzględniając najnowsze prognozy cen i wolumeny sprzedawanych uprawnień do emisji.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-systemie-rekompensat-dla-sektorow-i-podsektorow-energochlonnych/>

### 3. Projekt ustawy o symbolach państwowych Rzeczypospolitej Polskiej (numer z wykazu UD219)

Proponowana ustawa:

- wprowadzi cyfrowe załączniki graficzne (wzorzec barw w obowiązujących standardach graficznych, tj. CMYK, Pantone®, Pantone® textil, RGB, NCS, RAL, HKS, web color; wersje w plikach SVG, EPS, CDR, AI, PDF, JPEG, PNG) i muzyczne do projektu (partytury),
- uporządkuje nazewnictwo symboli (m.in. przez wprowadzenie pojęcia herbu państwowego Rzeczypospolitej Polskiej i Chorągwi Rzeczypospolitej),
- zwiększy ochronę symboli państwowych: z uwagi na brak dostosowanych do współczesnych technik graficznych wzorów symboli państwowych, obecnie ich ochrona była niezwykle trudna. Projekt wprowadza również przepisy dotyczące godnego postępowania z flagami zniszczonymi i nienadającymi się do użytku, a także wykorzystywania flag do umieszczania na nich napisów i innych symboli,
- wprowadza drobne korekty – wynikające z postulatów heraldyków – do wizerunku herbu państwowego,
- wprowadza kokardę narodową.

Rezultatem będzie ujednoczenie w perspektywie lat 2021–2023 r. i kolejnych stosowanego w państwie przez administrację publiczną – w swojej identyfikacji wizualnej, wizerunku polskich symboli państwowych.

Dla administracji samorządowej będzie to oznaczało: konieczność wymiany tablic urzędowych; flag oraz herbów Rzeczypospolitej Polskiej; wymianę umundurowania służb podległych; zmiany tablic informacyjnych na obiektach ochrony przyrody w gestii samorządu.

Projekt ustawy na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-symbolach-panstwowych-rzeczypospolitej-polskiej/>

4. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UD188)

Obecnie obowiązująca ustawa wprowadziła definicję robót górniczych, jak również zakładu górniczego. Za roboty górnicze uważa się obecnie wykonywanie, utrzymywanie, zabezpieczanie oraz likwidowanie wyrobisk, a w przypadku odkrywkowych zakładów górniczych — także zwałowanie nadkładu. Z kolei definicja zakładu górniczego jako wyodrębnionego technicznie i organizacyjnie zespołu środków służących bezpośrednio do wykonywania działalności w zakresie wydobywania kopalin ze złóż pozwala na szerokie zakreślenie granic przestrzeni wykonywania robót górniczych. Jako że granice zakładu górniczego określane są w planie ruchu zakładu górniczego podlegającym każdorazowo zatwierdzeniu przez właściwy organ nadzoru górniczego, dlatego ich ustalenie nie powinno powodować trudności czy wątpliwości interpretacyjnych.

Dotychczasowy projekt ustawy został uzupełniony o definicje odkrywki oraz przodka w kopalni odkrywkowej. Proponowane nowe definicje:

1) odkrywką — jest zakład górniczy, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze (w Dz. U. z 2020 r., poz. 1064 — ze zm.), wydobywający kopalinę metodą odkrywkową, w tym wykonujący roboty górnicze, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 12 ustawy — Prawo geologiczne i górnicze, wraz z pozostającym w związku technologicznym z wydobywaniem kopaliny, składowaniem i przygotowaniem do sprzedaży.

Powiązanie pojęcia „odkrywki” z pojęciem „zakładu górniczego” uprości orzekanie w sprawach dotyczących emerytur górniczych, albowiem ustalenie granic zakładu górniczego nie będzie podlegało uznaniu organu emerytalnego lub sądów, lecz będzie się opierać na zdefiniowanym pojęciu oraz dowodach w postaci planów ruchu zakładów górniczych, jednoznacznie przedstawiających ww. granice.

2) przodkiem w kopalni odkrywkowej — jest część wyrobiska górniczego, w której urabia się kopalinę (w tym kopalinę towarzyszącą) i nadkład, a także część zwałowiska, gdzie formowany jest korpus zwału.

Definicja pojęcia „przodek” ma służyć jednoznaczniemu zaliczeniu tych części wyrobiska górniczego w rozumieniu, w których prowadzone jest urabianie kopaliny (główniej lub towarzyszącej) oraz nadkładu (zdejmowanego także na tzw. przedpolu wyrobiska), jak również części zwałowisk zewnętrznych, znajdujących się poza wyrobiskiem, w których odbywa się formowanie korpusu zwału. Taka definicja koresponduje z definicją robót górniczych unormowaną w art. 6 ust. 1 pkt 12 ustawy, uwzględnia również stopień zagrożeń występujący na stanowiskach pracy w ww. miejscach, w tym przede wszystkim zagrożenie osuwiskowe i wodne występujące w zwałowiskach.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-prawo-geologiczne-i-gornicze-oraz-niektorych-innych-ustaw-2/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyznaczenia organów Krajowej Administracji Skarbowej do wykonywania niektórych zadań Krajowej Administracji Skarbowej oraz określenia terytorialnego zasięgu ich działania (numer z wykazu 439).

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie wyznaczenia organów Krajowej Administracji Skarbowej do wykonywania niektórych zadań Krajowej Administracji Skarbowej oraz określenia terytorialnego zasięgu ich działania

(Dz. U. z 2019 r. poz. 2055, z późn. zm.) jest wyznaczenie jednego naczelnika urzędu celno-skarbowego do realizacji zadań dotyczących procedury uznania pojazdów drogowych, według typu konstrukcji (serie pojazdów drogowych), o której mowa w ust. 1 lit. b załącznika 3 do Konwencji celnej dotyczącej międzynarodowego przewozu towarów z zastosowaniem karnetów TIR (konwencja TIR), sporządzonej w Genewie dnia 14 listopada 1975 r. (Dz. Urz. UE L 165 z 26.06.2009 r., str. 1–94, z późn. zm.). W zakresie wydawania świadectw uznania w trybie indywidualnym, wydawanie i przedłużanie świadectw uznania pojazdów drogowych do przewozu towarów pod zamknięciami celnymi należy do zakresu zadań oddziału celnego w pionie obsługi zgłoszeń celnych, zgodnie z zarządzeniem Ministra Finansów z dnia 5 lutego 2019 r. w sprawie organizacji Krajowej Informacji Skarbowej, izby administracji skarbowej, urzędu skarbowego, urzędu celno-skarbowego i Krajowej Szkoły Skarbowości oraz nadania im statutów (Dz. Urz. Min. Fin., Fun. i Pol. Reg. z 2020 r. poz. 16, z późn. zm.). Nie ma przy tym określonej w ww. sprawach właściwości miejscowej naczelnika urzędu celno-skarbowego, w celu uzyskania uznania pojazdu podmiot może zgłosić się do dowolnego urzędu celno-skarbowego.

W przypadku procedury uznania według typu konstrukcji zasadne jest jednak, aby zadanie realizował jeden, wytypowany naczelnik urzędu celno-skarbowego, do którego występować będą zainteresowani producenci pojazdów drogowych (naczep) z terenu całej Polski. Przy czym organ ten musi dysponować dużym doświadczeniem w przedmiotowym zakresie i odpowiednią ekspercką wiedzą techniczną. W związku z powyższym przepis § 1 projektu rozporządzenia przewiduje dodanie przepisu § 5c w zmienianym rozporządzeniu, na mocy którego wykonywanie ww. zadania na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej powierzone zostanie Naczelnikowi Lubelskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Białej Podlaskiej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wyznaczenia-organow-krajowej-administracji-skarbowej-do-wykonywania-niektorych-zadan-krajowej-administracji-skarbowej-oraz-okreslen/>

## 2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (numer z wykazu 435).

Celem zaproponowanych zmian jest utrzymanie dotychczasowego zakresu przedmiotowego preferencji i zapewnienie stosowania takich samych zasad opodatkowania podatkiem od towarów i usług dla wszystkich wyrobów medycznych. Realizacja powyższego celu obecnie może nastąpić poprzez zmianę rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (Dz. U. poz. 1696) poprzez dodanie w załączniku do zmienianego rozporządzenia:

- poz. 6, w której wymienione zostały wyroby medyczne, wyposażenie wyrobów medycznych, systemy i zestawy zabiegowe, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/745 z dnia 5 kwietnia 2017 r. w sprawie wyrobów medycznych dopuszczone do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- poz. 7, w której wymienione zostały usługi napraw i konserwacji wyrobów z poz. 6 (bez względu na PKWiU),
- poz. 8, w której wymienione zostały usługi udzielenia licencji lub inne usługi o podobnym charakterze w stosunku do wyrobów, o których mowa w poz. 6 (bez względu na PKWiU).

Stawka 8% podatku VAT będzie stosowana dla importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia i dostaw towarów oraz świadczenia usług objętych dodawanymi pozycjami załącznika, dokonanych od dnia 26 maja 2021 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).  
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/egionalnej-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-towarow-i-uslug-dla-ktorych-obniza-sie-stawke-podatku-od/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach (numer z wykazu 150).

Podjęcie prac legislacyjnych nad projektem rozporządzenia związane jest z art. 73 ust. 1a oraz art. 74 ust. 2d i 2e ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450, z późn. zm.) dodanymi ustawą z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1517), które wejdą w życie z dniem 31 stycznia 2022 r. Przepisy te wprowadzają możliwości zachowania dotychczasowego numeru rejestracyjnego pojazdu przy przerejestrowaniu pojazdu, jeżeli pojazd był zarejestrowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i posiada tablice zgodne z przepisami wydanymi na podstawie art. 76 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz utrzymane w należyłym stanie i czytelne; w takim przypadku organ rejestrujący wydawał będzie właścicielowi pojazdu decyzję o rejestracji pojazdu i dowód rejestracyjny oraz dokonywał legalizacji dotychczasowych tablic rejestracyjnych.

Uwzględniając przepisy ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, w projekcie rozporządzenia zostały dodane przepisy określające czynności organów rejestrujących związane z realizacją wniosku właściciela pojazdu o zachowanie dotychczasowego numeru rejestracyjnego, o których mowa w art. 73 ust. 1a ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz czynności organów rejestrujących związane z sytuacją spełnienia lub niespełnienia warunków określonych w art. 74 ust. 2d ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-infrastruktury-rejestracja-pojazdow-oraz-dopuszczenie-do-ruchu/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych (numer z wykazu 151).

Podjęcie prac legislacyjnych nad projektem rozporządzenia związane jest z art. 73 ust. 1a oraz art. 74 ust. 2d i 2e ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450, z późn. zm.) dodanych ustawą z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1517), który wejdzie w życie z dniem 31 stycznia 2022 r. Przepisy te wprowadzają możliwość zachowania dotychczasowego numeru rejestracyjnego pojazdu przy przerejestrowaniu pojazdu, jeżeli pojazd był zarejestrowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i posiada tablice zgodne z przepisami wydanymi na podstawie art. 76 ust. 1 pkt 1 lit. a oraz utrzymane w należyłym stanie i czytelne. W takim przypadku organ rejestrujący wydawał będzie właścicielowi pojazdu decyzję o rejestracji pojazdu i dowód rejestracyjny oraz dokonywał legalizacji dotychczasowych tablic rejestracyjnych.

Uwzględniając przepisy art. 73 ust. 1a oraz art. 74 ust. 2d i 2e ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, które wejdą w życie 31 stycznia 2022 r. w projektowanym rozporządzeniu zaproponowano zmianę przepisów rozporządzenia obowiązującego w zakresie § 8 ust. 1, § 9 ust. 1 i § 19 ust. 2 oraz dodanie w § 2 ust. 1a, 2a i 2b oraz w § 20 ust. 2a, oraz uchylenia § 2 ust. 2.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-infrastruktury-rejestracja-pojazdow-oraz-dopuszczenie-do-ruchu/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie trybu legalizacji tablic rejestracyjnych oraz warunków technicznych i wzorów znaku legalizacyjnego (numer z wykazu 152).

Podjęcie prac legislacyjnych nad projektem rozporządzenia związane jest z art. 73 ust. 1a oraz art. 74 ust. 2d i 2e ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450, 463, 694, 720 i 1641) dodanych ustawą z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1517), który wejdzie w życie z dniem 31 stycznia 2022 r. Przepisy te wprowadzają możliwości zachowania dotychczasowego numeru rejestracyjnego pojazdu przy przerejestrowaniu pojazdu, jeżeli pojazd był zarejestrowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i posiada tablice zgodne z przepisami wydanymi na podstawie art. 76 ust. 1 pkt 1 lit. a oraz utrzymane w należyтым stanie i czytelne; w takim przypadku organ rejestrujący wydawał będzie właścicielowi pojazdu decyzję o rejestracji pojazdu i dowód rejestracyjny oraz dokonywał legalizacji dotychczasowych tablic rejestracyjnych.

Uwzględniając przepisy ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1517), w projekcie został dodany przepisy określający czynności organów rejestrujących związane z legalizacją dotychczasowych tablic rejestracyjnych w tym dodatkowej tablicy rejestracyjnej służącej do oznaczania bagażnika, w sytuacji zachowania dotychczasowego numeru rejestracyjnego pojazdu przy przerejestrowaniu pojazdu.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-infrastruktury-rejestracja-pojazdow-oraz-dopuszczenie-do-ruchu/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie czasowego wycofania pojazdu z ruchu (numer z wykazu 149).

Przygotowany projekt rozporządzenia nowelizującego rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 grudnia 2004 r. w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu (Dz. U. poz. 2856, z późn. zm.) jest związany z koniecznością dostosowania przepisów tego rozporządzenia do zmian art. 78a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450, z późn. zm.) wprowadzonych ustawą z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1517). Przepis ten rozszerza katalog pojazdów czasowo wycofywanych z ruchu o samochody osobowe, których konieczne jest dokonanie naprawy wynikającej z uszkodzenia zasadniczych elementów nośnych konstrukcji w przypadkach, o których mowa w art. 81 ust. 11 pkt 1b i 6 ustawy upoważniającej, oraz w przypadku wystąpienia szkody istotnej.

Uwzględniając zmienione przepisy art. 78a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450, z późn. zm.), w projekcie rozporządzenia zostały zaproponowane przepisy:

- określające, stosownie do delegacji art. 78a ust. 6 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, wysokości opłaty za czasowe wycofanie z ruchu samochodu osobowego, o którym mowa w art. 78a ust. 2 pkt 5 ww. ustawy,
- doprecyzowujące § 1 ust. 2 pkt 3, aby w definicji „właściciela pojazdu” uwzględniony był również podmiot, o którym mowa w art. 73 ust. 2,
- uwzględniające możliwości skrócenia okresu czasowego wycofania z ruchu samochodu osobowego na pisemny wniosek właściciela pojazdu, ale z uwzględnieniem art. 78a ust. 4a i 4c ustawy

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-infrastruktury-rejestracja-pojazdow-oraz-dopuszczenie-do-ruchu/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie wzorów zeznań podatkowych obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych (numer z wykazu 437).

Projektowane rozporządzenie dostosowuje składane przez podatników podatku dochodowego od osób fizycznych wzory formularzy do wprowadzonych zmian ustawowych. Projekt określa nowe wzory formularzy podatkowych oznaczonych symbolami: PIT-36, PIT-36S, PIT-36L, PIT-36LS, PIT-37, PIT-38, PIT-39, PIT/B, PIT/BR, PIT/D, PIT/DS, PIT/IP, PIT/M, PIT/MIT, PIT/O, PIT/PM, PIT/Z, PIT/ZG, PIT/WZ i PIT/SE umożliwiającym prawidłowe wykonanie obowiązków podatkowych przez podatników podatku dochodowego od osób fizycznych.

Wzory formularzy projektowane niniejszym rozporządzeniem uwzględniają zmiany, które obowiązują od dnia 1 stycznia 2021 r. wprowadzone:

- ustawą z dnia 28 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2123);
- ustawą z dnia 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1163). Ustawa ta dodała art. 52ja w ustawie PIT regulujący tzw. ulgę e-Toll.

W projekcie rozporządzenia są również wprowadzane zmiany mające na celu uproszczenie rozliczenia tzw. ulgi na złe długi.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-w-sprawie-wzorow-zeznan-podatkowych-obowiazujacych-w-zakresie-podatku-dochodowego-od-osob-fizycznych/>

## **II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt dwa akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

### 1/ Ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o usługach płatniczych

- Ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw 5 października 2021 roku (Dz. U. z 2021, poz. 1814).
- Ustawa dotyczy wprowadzenia obowiązku przyjmowania banknotów i monet emitowanych przez Narodowy Bank Polski w transakcjach, których przedmiotem jest świadczenie usług i sprzedaż towarów konsumentom przez akceptantów oraz uwzględnienia zwyczajów płatniczych i potrzeby zapewnienia możliwości korzystania przez wszystkie grupy społeczne z preferowanych przez nie form płatności, w tym płatności gotówkowych.



- Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

## 2/ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 września 2021 r. w sprawie wzoru informacji o pojazdach samochodowych wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 1 października 2021 roku (Dz. U. z 2021, poz. 1790).
- Rozporządzenie zostało wydane na podstawie art. 86a ust. 15 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług. Prawo do pełnego odliczenia podatku VAT od wydatków na pojazdy przeznaczone wyłącznie do działalności gospodarczej uwarunkowane jest złożeniem do naczelnika urzędu skarbowego informacji o tych pojazdach (VAT-26) oraz prowadzeniem ewidencji przebiegu pojazdu, zgodnie z art. 86a ust. 12 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług. Ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo bankowe, zwana także „pakietem Slim VAT 2”, przewiduje zmiany w art. 86a ust. 12-14 ustawy o VAT poprzez wydłużenie terminu złożenia informacji VAT-26 oraz aktualizacji informacji. Zgodnie z treścią Oceny Skutków Regulacji zakres nowej wersji formularza VAT-26 w stosunku do dotychczasowego formularza VAT-26 zasadniczo nie ulega zmianie. W formularzu aktualizacji podlegają (zmieniane w pakiecie Slim VAT 2) podstawy prawne art. 86a ust. 12-14 ustawy o VAT wraz z informacją o terminie złożenia informacji/aktualizacji informacji oraz dodawane są objaśnienia do niektórych pól formularza. Przygotowany formularz VAT-26, po jego opublikowaniu, będzie podlegał elektronicznej, poprzez opracowanie formularza interaktywnego oraz umożliwienie jego składania przez system e-deklaracje.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2021 roku.

## 3/ Ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych

- Ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw 30 września 2021 roku (Dz. U. z 2021, poz. 1777).
- Ustawa dotyczy wprowadzenia możliwości wysyłania przez Polski Fundusz Rozwoju, za pośrednictwem profilu informacyjnego w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, wezwania do zawarcia umowy o zarządzanie PPK podmiotom zatrudniającym, które nie dopełniły tego obowiązku; rozwiązanie ma obowiązywać w okresie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii oraz w okresie roku po ich odwołaniu.
- Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.