

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Adam Guibourgé-Czetwertyński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Paweł Różycki – Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii i Planowania Transformacji Klimatycznej, pawel.rozycki@klimat.gov.pl, tel. 22 36-92-002</p>	<p>Data sporządzenia 06.10.2021 r.</p> <p>Źródło: Expose Premiera</p> <p>Nr w wykazie prac UA7</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 14 marca 2018 r. weszła w życie dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE w celu wzmocnienia efektywnych pod względem kosztów redukcji emisji oraz inwestycji niskoemisyjnych oraz decyzję (UE) 2015/1814, która reguluje zasady funkcjonowania systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych w okresie rozliczeniowym 2021-2030. Jak w latach poprzednich, każde państwo członkowskie dysponuje pulą uprawnień do emisji przeznaczoną do sprzedaży aukcyjnej, a środki uzyskane z tej sprzedaży będą stanowiły dochód budżetu państwa. Zgodnie z art. 10 ust. 3 tej dyrektywy, przynajmniej 50% tych dochodów powinno zostać przeznaczone na inwestycje związane z ochroną klimatu, szczegółowo określone w dyrektywie.

Na mocy powyższej dyrektywy, państwa członkowskie, których PKB w 2013 r. na mieszkańca wynosił poniżej 60% średniej unijnej, mogą przydzielić przejściowo bezpłatne uprawnienia instalacjom wytwarzającym energię elektryczną w celu modernizacji, dywersyfikacji i zrównoważonej transformacji sektora energetycznego. Jednocześnie kraj, który nie skorzysta z mechanizmu przydzielenia przejściowo bezpłatnych uprawnień do emisji (derogacji), będzie mógł sprzedać je na aukcji. Dodatkowym mechanizmem wprowadzonym w tym okresie rozliczeniowym jest Fundusz Modernizacyjny, którego Polska również będzie beneficjentem.

W dniu 28 listopada 2018 r. Komisja Europejska opublikowała komunikat dotyczący długookresowej strategii niskoemisyjnej UE do 2050 r. „Czysta planeta dla wszystkich” (ang. „Clean Planet for All”). Ponadto, w dniu 11 grudnia 2019 r. opublikowany został komunikat Europejski Zielony Ład – plan działań strategicznych oraz legislacyjnych na rzecz zrównoważonej gospodarki UE, którego celem jest osiągnięcie neutralności klimatycznej w roku 2050.

Europejskie ambicje klimatyczne znalazły swoje potwierdzenie w konkluzjach Rady Europejskiej. W grudniu 2019 roku na obradach Rady Europejskiej przywódcy UE zatwierdzili cel, którym jest uczynienie UE do 2050 r. neutralną klimatycznie. Z kolei w grudniu 2020 r. Rada Europejska zatwierdziła podniesienie celu UE zakładającego ograniczenie w UE emisji netto gazów cieplarnianych do roku 2030 z co najmniej 40% do 55% w porównaniu z poziomem z roku 1990.

Unia Europejska konsekwentnie realizuje swoją politykę klimatyczno-energetyczną. W związku z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu (...) Polska została zobowiązana do przedstawienia Krajowego planu na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030 (dalej: KPEiK) oraz okresów późniejszych stanowiącego dokument strategiczny wyznaczający kierunek długookresowej transformacji energetycznej oraz środki do jej osiągnięcia.

W KPEiK Polska zobowiązała się również do osiągnięcia konkretnych celów związanych z polityką klimatyczno-energetyczną Unii Europejskiej:

- 1) ograniczenie emisji gazów cieplarnianych w sektorach non-ETS o 7% w 2030 r., w stosunku do 2005 r.,
- 2) 21-23% udziału odnawialnych źródeł energii w finalnym zużyciu energii brutto w 2030 r.,
- 3) wzrostu udziału OZE w sektorze ciepłownictwa o średnio 1,1 punkt procentowy rocznie w dekadzie 2021-2030,
- 4) wzrost efektywności energetycznej o 23% do 2030 r. (w stosunku do prognoz zużycia energii pierwotnej z 2007 r.).

Należy zauważyć, że z uwagi na podniesiony ogólnounijny cel redukcyjny na rok 2030 r. wkład UE przewidziany w Porozumieniu paryskim zostanie poddany aktualizacji, podwyższając krajowe cele na rok 2030.

Z uwagi na powyższe zachodzi konieczność podjęcia kapitałochłonnych działań zmierzających do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w sektorze energetycznym, zwiększenie udziału OZE i wzrostu efektywności energetycznej. Nakłady inwestycyjne związane z energią w gospodarce krajowej zostały oszacowane w KPEiK na poziomie ponad 356 mld EUR (lata 2021-2040).

W celu określenia optymalnego rozdysponowania środków pochodzących ze sprzedaży uprawnień do emisji gazów

cieplarnianych powołana została międzyresortowa grupa, wynikiem prac której były rekomendacje, przedłożone Radzie Ministrów przez ówczesnego Ministra Środowiska. W przyjętych rekomendacjach postanowiono, iż Polska nie skorzysta z derogacji dla energetyki oraz zwiększenia Funduszu Modernizacyjnego i sprzeda całą dostępną pulę na aukcjach, a przychody ze sprzedaży 40% uprawnień zostaną przeznaczone na modernizację sektora energetycznego. W trakcie dyskusji nad ww. Rekomendacjami rozważano możliwość przekierowania 40% puli aukcyjnej do Funduszu Modernizacyjnego (zwanego dalej: FM). Jednak zdecydowano się utworzyć nowy, krajowy fundusz ze względu na większą elastyczność i swobodę wydatkowania środków, która wynika z braku konieczności zatwierdzania programów przez podmioty zewnętrzne. W przypadku FM możliwość realizacji konkretnych programów uwarunkowana jest zgodą Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EIB), a także Komitetu Inwestycyjnego, w skład którego wchodzi przedstawiciele Komisji Europejskiej, państw beneficjentów FM oraz 3 państw nie będących beneficjentami FM. Ponadto, środki FM dedykowane są szerszemu gronu odbiorców, nie tylko z sektora energetycznego.

Szacuje się wielkość tej puli uprawnień do emisji na ok. 268 mln. Dodatkowo, sprzedaży na aukcji w 2021 roku podlegają uprawnienia do emisji niewykorzystane w ramach mechanizmu derogacji dla energetyki w III okresie rozliczeniowym EU ETS. 50% przychodów uzyskanych ze sprzedaży tej puli uprawnień (ok. 17 mln uprawnień do emisji) również zostanie przeznaczone na wsparcie transformacji sektora energetycznego.

Zgodnie z rekomendacjami, biorąc pod uwagę kierunek polityki klimatyczno-energetycznej UE, dostępne w ten sposób środki powinny być przeznaczone na inwestycje mające na celu realizację Krajowego planu na rzecz energii i klimatu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu realizacji zobowiązań oraz strategii KPEiK oraz PEP2040 proponuje się zmiany umożliwiające wykorzystanie dochodów ze sprzedaży 40% puli uprawnień do emisji na wsparcie modernizacji sektora energetycznego poprzez utworzenie państwowego funduszu celowego „Fundusz Transformacji Energetyki” (dalej „fundusz celowy FTE” lub „FTE”) wspierającego przedsięwzięcia mające na celu modernizację, dywersyfikację lub zrównoważoną transformację sektora energetycznego. FTE będzie funkcjonował od 2022 r.

Główny ciężar decyzyjny na poziomie strategicznym odnoszący się do kierunków wsparcia i sposobu wykorzystania środków finansowych w ramach FTE spoczywać będzie na dysponentie FTE. Będzie to zapewnione przez szereg zadań wskazanych w ustawie, m.in. opracowanie w uzgodnieniu z ministrem właściwym ds. klimatu planu kierunków wsparcia oraz przyjmowanie go po przeprowadzeniu konsultacji społecznych i zasięgnięciu opinii Rady Konsultacyjnej FTE. Ponadto rolą dysponenta FTE będzie zatwierdzanie ogólnych zasad dofinansowania w formach przewidzianych w ustawie, a także zatwierdzanie programów FTE. Do zadań dysponenta FTE należy również kontrola zadań powierzonych Narodowemu Funduszowi – zarządcy FTE.

Funkcję zarządczą będzie sprawował Narodowy Fundusz poprzez: opracowywanie projektów programów FTE oraz dokonywanie konsultacji społecznych w tym zakresie. Narodowy Fundusz odpowiedzialny będzie za przygotowanie projektów zasad udzielania dofinansowania i opracowanie regulaminów naboru wniosków, a następnie przeprowadzenie naborów i ocenę wniosków oraz zawieranie w imieniu dysponenta FTE umów o dofinansowanie. Do obowiązków Narodowego Funduszu należy również nadzorowanie realizacji przedsięwzięć dofinansowanych ze środków FTE wraz z dokonywaniem ocen uzyskanych przez nie efektów rzeczowych i ekologicznych. Zarządca FTE będzie dokonywał w imieniu dysponenta FTE wypłat dofinansowania ze środków FTE oraz wydawał zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis ze środków FTE oraz na podstawie odrębnego upoważnienia zarządzał środkami FTE. Ponadto będzie zobowiązany do przygotowania zarówno projektu planu finansowego i corocznego projektu sprawozdania z wydatkowania środków i przekazywania go do ministra właściwego do spraw energii. Rolą Narodowego Funduszu będzie także prowadzenie działań informacyjnych i promocyjnych o FTE.

Funkcję organu doradczego będzie pełniła Rada Konsultacyjna FTE. W jej skład wchodzić będzie po jednym przedstawicielu wyznaczonym przez:

- 1) ministra właściwego do spraw aktywów państwowych;
- 2) ministra właściwego do spraw energii;
- 3) ministra właściwego do spraw finansów publicznych;
- 4) ministra właściwego do spraw klimatu;
- 5) Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej;
- 6) Prezesa Rady Ministrów.

Bank Gospodarstwa Krajowego będzie zapewniał obsługę finansową FTE.

W projektowanej ustawie wskazano przedsięwzięcia, które będą mogły skorzystać ze wsparcia ze środków FTE, w szczególności inwestycje z zakresu:

- energetyki jądrowej,

- odnawialnych źródeł energii,
- sieci przesyłowych i dystrybucyjnych,
- wysokosprawnej kogeneracji i efektywnych systemów ciepłowniczych,
- gazowych jednostek wytwórczych,
- magazynów energii,
- innowacyjnych technologii,
- poprawy efektywności energetycznej,
- sprawiedliwej transformacji,
- wychwytu i składowania dwutlenku węgla.

Z finansowania ze środków FTE wyłączone będą przedsięwzięcia związane z wykorzystaniem stałych paliw kopalnych.

Narodowy Fundusz będzie mógł udzielać dofinansowania w formie pożyczki i dotacji. Projektowane rozwiązanie przewiduje dwa tryby finansowania w ramach programów FTE: konkursowy i ciągły.

Projektowana ustawa pozwoli na przeznaczenie znacznej części środków pochodzących ze sprzedaży na aukcjach polskiej puli uprawnień do emisji gazów cieplarnianych na transformację energetyki w kierunku niskoemisyjnym. Realizacja inwestycji w ramach funduszu celowego FTE doprowadzi do ograniczenia oddziaływania sektora energetycznego na środowisko, w tym do poprawy jakości powietrza w Polsce, korzystnie wpływając na stan zdrowia oraz komfort życia mieszkańców terenów, na których będą one realizowane.

Finansowanie z FTE będzie przyczyniać się do realizacji celów i zobowiązań wynikających z polityki klimatyczno-energetycznej Polski oraz UE, wspierając zrównoważony rozwój gospodarczy oraz zachowanie konkurencyjności polskiej gospodarki na arenie międzynarodowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Art. 10 ust. 3 dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniającej dyrektywę Rady 96/61/WE (z późniejszymi zmianami) wskazuje, iż państwo członkowskie określa sposób wydatkowania dochodów uzyskanych z aukcyjnej sprzedaży uprawnień do emisji, przy zastrzeżeniu, że przynajmniej 50% uzyskanych dochodów (lub ich równowartość) powinno zostać wykorzystane na wskazane w dyrektywie cele środowiskowe. Oznacza to, iż poszczególne państwa członkowskie mają możliwość indywidualnego wyboru sposobu wydatkowania tych środków. W większości państw członkowskich dochody te przeznaczone są na cele służące transformacji energetycznej. Brak informacji o szczegółowych rozwiązaniach w tym zakresie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty realizujące przedsięwzięcia inwestycyjne mające na celu modernizację, dywersyfikację lub zrównoważoną transformację sektora energetycznego	Brak danych		- możliwość uzyskania dofinansowania przedsięwzięć inwestycyjnych ze środków funduszu celowego FTE.
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1	ustawa	- opracowanie projektów programów FTE, - opracowanie zasad udzielania dofinansowania, - przygotowanie projektu planu finansowego - przygotowanie corocznego projektu sprawozdania finansowego, - organizacja naborów w ramach FTE, - zawieranie umów o dofinansowanie i wykonywanie umów i obowiązków dysponenta FTE, - nadzór nad realizacją oraz ewaluacja przedsięwzięć,

			- zlecenie wypłaty środków FTE - działania informacyjno-promocyjne.
Minister właściwy ds. energii	1	ustawa	- opracowanie planu kierunków wsparcia, - zatwierdzanie programów FTE, - zatwierdzanie zasad udzielania dofinansowania, - zatwierdzanie sprawozdania z wykonania rocznego planu finansowego FTE, - opiniowanie w ramach prac Rady Konsultacyjnej FTE i uzgadnianie oraz zatwierdzanie po uzyskaniu opinii Rady programów FTE - nadzór nad wykonywaniem zadań zarządcy FTE, - wydawanie decyzji.
Bank Gospodarstwa Krajowego	1	ustawa	- obsługa finansowa FTE
Sądy administracyjne	17	ustawa	- rozpatrywanie skarg od decyzji wydawanych na podstawie ustawy

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie był przedmiotem pre-konsultacji. Projekt będzie przedmiotem uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt ustawy zostanie przesłany do konsultacji publicznych, które potrwać 21 dni, do następujących podmiotów:

- 1) Bank Gospodarstwa Krajowego
- 2) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii
- 3) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie
- 4) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska
- 5) Izba Gospodarcza Gazownictwa
- 6) Krajowa Izba Biopaliw
- 7) Krajowa Izba Kłastrów Energii
- 8) Polska Geotermalna Asocjacja im. prof. Juliana Sokołowskiego
- 9) Polska Izba Biomasy
- 10) Polska Izba Gospodarcza Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej
- 11) Polska Izba Paliw Płynnych
- 12) Polska Organizacja Gazu Płynnego
- 13) Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego
- 14) Polska Organizacja Rozwoju Technologii Pomp Ciepła
- 15) Polski Komitet Energii Elektrycznej
- 16) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej
- 17) Polskie Stowarzyszenie Wodoru i Ogniw Paliwowych
- 18) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych
- 19) Polskie Towarzystwo Energetyki Słonecznej - ISSES
- 20) Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej
- 21) Stowarzyszenie Elektryków Polskich
- 22) Stowarzyszenie Energii Odnawialnej
- 23) Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Mechaników Polskich
- 24) Stowarzyszenie na Rzecz Efektywności – ETA
- 25) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowniczego
- 26) Stowarzyszenie Niezależnych Wytwórców Energii Skojarzonej
- 27) Stowarzyszenie Polskich Energetyków
- 28) Towarzystwo Elektrowni Wodnych
- 29) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie

- 30) Towarzystwo Obrotu Energią
31) Związek Pracodawców Forum Energetyki Odnawialnej

Projekt ustawy zostanie przesłany do opiniowania do następujących podmiotów:

- 1) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
- 2) Młodzieżowa Rada Klimatyczna.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568 i 2157).

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, praw i interesów organizacji pracodawców i zadań związków zawodowych projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, reprezentatywne organizacje pracodawców i reprezentatywne związki zawodowe.

Projekt nie podlega także opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 2021	1 2022	2 2023	3 2024	4 2025	5 2026	6 2027	7 2028	8 2029	9 2030	10 2031	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem (wpływy ze sprzedaży puli uprawnień)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	- 11 465,09	- 6346,3 2	- 6479,1 6	- 8492,4 7	- 8685,5 4	- 8870,4 0	- 9576,5 2	- 9356,3 0	- 8643,9 1	- 7291,0 2	0	- 85 206,75
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki	11 465,09	6346,3 2	6479,1 6	8492,4 7	8685,5 4	8870,4 0	9576,5 2	9356,3 0	8643,9 1	7291,0 2	0	85 206,75
Wydatki ogółem	0	7620,6 71	7753,5 17	9766,8 27	9959,8 97	10144, 757	10850, 877	10630, 657	9918,2 67	8565,3 77	0,457	85 211,314
budżet państwa cz. 47 (na zadania MKiŚ wynikające z obsługi FTE)	0	0,451	0,457	0,457	0,457	0,457	0,457	0,457	0,457	0,457	0,457	4,564
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (wydatki związane z obsługą przez NFOŚiGW Funduszu Modernizacyjnego i FTE pomniejszone o środki przyznane z FM)	0	12,76	10,76	10,76	10,76	10,76	10,76	10,76	10,76	10,76	18,76	117,6
Wydatki związane z obsługą finansową przez BGK		0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,6
pozostałe jednostki (wydatki NFOŚiGW na część operacyjną FTE)	0	372,64 65	1934,4 8	6828,4 53	11938, 632	13173, 956	14091, 912	12149, 556	11223, 449	9464,6 92	3910,7 735	85088,55
Saldo ogółem	0	7620,6 71	7753,5 17	9766,8 27	9959,8 97	10144, 757	10850, 877	10630, 657	9918,2 67	8565,3 77	-0,457	-85211,314
budżet państwa	-11 465,09	- 6346,7 71	- 6479,6 17	- 8492,9 27	- 8685,9 97	- 8870,8 57	- 9576,9 77	- 9356,7 57	- 8644,3 67	- 7291,4 77	-0,457	85 211,314
Źródła finansowania	Przychodami państwowego funduszu celowego FTE będą środki uzyskane ze sprzedaży w drodze aukcji: 1) 40% rocznego wolumenu uprawnień do emisji w poszczególnych latach IV okresu rozliczeniowego EU ETS 2021-2030 (około 80,86 mld zł) 2) 50% wolumenu uprawnień do emisji w 2021 r., które nie zostały wydane instalacjom wytwarzającym energię elektryczną w III okresie rozliczeniowym EU ETS 2013-2020 (szacowana wysokość przychodów z tego tytułu											

to około 4,34 mld zł)
 - przekazywane, po pomniejszeniu o koszty związane z obsługą FTE, sukcesywnie, zgodnie z realizowanym harmonogramem aukcji, na wyodrębniony rachunek bankowy.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Szacunkowe przychody ze sprzedaży 40% uprawnień do emisji na aukcjach w okresie 2021-2030 wg cen uprawnień giełdy ICE Futures Europe (rynek future z dnia 25 sierpnia 2021 r.) oraz kursu PLN/EUR wg MF

Kategoria/lata	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Ilość uprawnień do sprzedaży na aukcjach w [mln]	70,683	62,583	63,142	81,633	81,893	82,039	87,825	84,918	77,271	64,321
Prognoza cen uprawnień EUA wg ICE/ECX (rynek future) z dnia 25 sierpnia 2021 r. - "CKZ" ** w [EUR]	56,54	56,87	57,55	58,37	59,51	60,67	61,19	61,83	62,77	63,59
Przychód ze sprzedaży 100% uprawnień w [mln EUR]	4 002,86	3 565,35	3 639,98	4 771,05	4 879,52	4 983,37	5 380,07	5 256,35	4 856,13	4 096,08
Przychód ze sprzedaży 100% uprawnień w [mln PLN]	17 812,73	15 865,81	16 197,91	21 231,17	21 713,86	22 176,00	23 941,31	23 390,76	21 609,78	18 227,56
Przychód ze sprzedaży 40% uprawnień w [mln PLN]	7 125,092	6 346,324	6 479,164	8 492,468	8 685,544	8 870,400	9 576,524	9 356,304	8 643,912	7 291,024

* Dla 2021 r. przyjęto liczbę uprawnień zgodną z opublikowaną przez giełdę EEX w dniu 22 lipca 2021 r. aktualizacją kalendarza aukcji dla uprawnień sprzedawanych przez Polskę w 2021 r. uwzględniającą działanie rezerwy MSR w całym 2021 r. **poniejszoną o wielkość uprawnień z tytułu niewykorzystanych uprawnień z derogacji 10c tj. ok. 34,501 mln uprawnień EUA**, która to wielkość jest zgodna z tabelami Komisji Europejskiej pt. „Estimated amount of general allowances (EUAs) to be auctioned in 2021” na podstawie, której została dokonana ostatnia aktualizacja kalendarza aukcji na 2021 r.;

** Szacunki dla uprawnień EUAA, dla lat 2022-2030 przyjęto na podstawie prezentacji KE z Climate Change Expert Group for Auctioning z 23 listopada 2020 r., z uwzględnieniem brexitu oraz zastosowaniem współczynnika liniowego (co roku poczynając od 2021 r. następuje redukcja o 2,2%), zgodnie z rozporządzeniem PE i Rady 2017/2392 z dnia 13 grudnia 2017 r. zmieniającą dyrektywę 2003/87/WE w celu utrzymania obecnych ograniczeń zakresu zastosowania w odniesieniu do działań lotniczych i w celu przygotowania wdrożenia globalnego środka rynkowego po 2021 r.

*** Jako prognozy cenowe przyjęto notowania cen kontraktów futures z dnia 25 sierpnia 2021 r. (notowania do 2027 r., dla lat 2028-2030 dokonano ekstrapolacji liniowej). Z uwagi na możliwość rozliczania od 2021 r. emisji z instalacji stacjonarnych również uprawnieniami EUAA przyjęto, że cena za obydwa instrumenty w latach 2021-2030 będzie identyczna.

Szacowana liczba uprawnień do sprzedaży na aukcjach dla lat 2022-2030 uwzględnia mechanizm działania MSR zgodnie z:

- Decyzją PE i Rady z dnia 6 października 2015 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i zmiany dyrektywy 2003/87/WE. Ponadto, liczba uprawnień została wyliczona w oparciu o następujące założenia i dokumenty: Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/29/WE z dnia 23 kwietnia 2009 roku.
- "Technical Note - Results of the EUCO3232.5" - PRIMES - Reference Scenario 2019.

Ponadto:

- Obliczenia wykonano na podstawie znolizowanej dyrektywy EU ETS, przyjmując m.in. założenie, że wielkość puli aukcyjnej zostanie dodatkowo pomniejszona o 3% na rzecz zwiększenia bezpłatnych przydziałów dla przemysłu (celem przeciwdziałania CSCF).
- Uwzględniono brak derogacji dla PL oraz całej UE od 2021 r. (cała dostępna dla PL i UE pula sprzedawana na aukcji od 2021 r.)
- Uwzględniono wyjście Wielkiej Brytanii z EU ETS w ramach brexitu od 2021 r.
- Aby uwzględnić efekt powrotu emisji do stanu sprzed pandemii koronawirusa COVID-19 założono, że do 2023 r. emisja będzie liniowo rosła od wartości historycznej z 2020 do prognozowanej wartości z 2023. Jako prognozę emisji przyjęto scenariusz bazowy PRIMES - Reference Scenario 2019.
- W obliczeniach założono, że w ramach rezerwy NER rozdzielanej bezpłatnie w okresie 2021-2030 zostanie wykorzystane 30% uprawnień (275 mln). Po przeprowadzonej aktualizacji, stało się konieczne przyjęcie założenia ograniczającego wykorzystanie rezerwy NER z uwagi na dużą liczbę uprawnień zgromadzonych w tej rezerwie i niski poziom jej wykorzystania w poprzednim okresie rozliczeniowym (w latach 2013-2020). Dokładne oszacowanie wielkości rezerwy NER stało się możliwe w związku z opublikowaniem przez KE liczby uprawnień niewykorzystanych bezpłatnie do 2020, które są transferowane do rezerwy MSR.
- Przyjęto, iż dokładny wolumen uprawnień z tytułu niewykorzystanej derogacji 10c do sprzedania na aukcji w 2021 r. wynosi 34 501 299 uprawnień EUA.

Rozkład wydatkowania środków z FTE w latach 2022-2031 został sporządzony w oparciu o algorytm reguły wydatkowania środków przygotowany przez Narodowy Fundusz. Uwzględnia on rozkład intensywności przeprowadzania konkursów i naborów wniosków oraz realizacji umów na udzielania

dofinansowania przedsięwzięć w kolejnych latach funkcjonowania FTE, zakładając, iż w pierwszych latach, tj. 2022-2024 nie będzie możliwe pełne rozdysponowanie środków FTE przekazanych w danym roku. Będzie to okres poświęcony, m.in. na przygotowanie programów FTE, uruchomienie pierwszych naborów, ocenę wniosków i podpisanie umów o dofinansowanie przedsięwzięć. Niewydatkowane środki z tego okresu będą w dyspozycji zarządcy FTE i zostaną wykorzystane w kolejnych latach. Zgodnie z przyjętym algorytmem zakłada się, iż od 2025 roku wydatkowanie wzrośnie do poziomu 130% środków dostępnych w danym roku, co finalnie pozwoli na wydatkowanie całej puli środków FTE. Ostatnie wpływy do FTE będą w 2030 r. Założono, iż w 2031 r. zadania Narodowego Funduszu będą związane z finalizacją umów podpisanych w latach ubiegłych i działaniami sprawozdawczymi.

Przyjęte założenia dotyczące wielkości przychodów FTE, jak i wydatkowania środków przez zarządzającego FTE w danym roku, z racji, iż są wprost zależne od ceny uprawnień EUA, oznaczają, że ostateczna wielkość przychodów a tym samym maksymalny roczny limit środków do wydatkowania będzie się zmieniać. Ponadto tempo wydatkowania środków będzie zależało od rodzajów przedsięwzięć objętych wsparciem, gdyż różne inwestycje charakteryzują się odmiennymi cyklami inwestycyjnymi.

Wydatki budżetu państwa stanowiące skutek finansowy zwiększenia zatrudnienia w MKiŚ o 3 etaty od 2022 r., zostaną pokryte z części 47 energia zwiększonej o kwotę wynikającą z art. 9 ust. 2 przedmiotowej ustawy. W przypadku niezabezpieczenia w limicie MKiŚ środków na ten cel na 2022 r. sfinansowanie kosztów zwiększenia zatrudnienia w MKiŚ w 2022 r. nastąpi w ramach rezerwy celowej budżetu państwa na zwiększenie w części 47 energia.

Przeciętne koszty zatrudnienia 1 osoby na pełnym etacie w korpusie służby cywilnej w okresie pierwszych 12 m-cy, tj. wynagrodzenie i pochodne wyniosą 140 394 zł brutto + 10 000 zł wyposażenie stanowiska pracy, a w okresie kolejnych 12 miesięcy 152 327 zł brutto (z uwzględnieniem dodatkowego wynagrodzenia rocznego) Kwota wynagrodzenia została skalkulowana w oparciu o przeciętne wynagrodzenie członków korpusu służby cywilnej w MKiŚ wyliczone na podstawie sprawozdania Rb-70 za IV kwartał 2020 roku (przyjmując stan zatrudnienia na koniec roku budżetowego). Przeciętne wynagrodzenie na 1 etat korpusu służby cywilnej w MKiŚ wg Rb-70 za 2020 r. = 9 778,93 zł brutto.

Ze względu na fakt, iż Fundusz Modernizacyjny oraz FTE są funduszami o podobnym zakresie merytorycznym, przewiduje się, że realizacja zadań przypisanych do Narodowego Funduszu odbywać się będzie w ramach struktury stworzonej na potrzeby obsługi FM. Finansowanie zadań NFOŚiGW będzie odbywało się częściowo ze środków już obecnie zabezpieczonych w ramach ustawy z dnia 15 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1047) na koszty związane z pełnieniem przez NFOŚiGW funkcji operatora FM (art. 49 ust. 2d) a także z nowych środków przewidzianych w obecnym projekcie – w wielkości pokrywającej różnicę pomiędzy środkami już zabezpieczonymi ustawą z dnia 15 kwietnia 2021 r. (art. 49 ust. 2d w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 15 kwietnia 2021 r.) a maksymalnym limitem wydatków NFOŚiGW przeznaczonym na finansowanie zadań Krajowego Operatora Funduszu Modernizacyjnego określonych w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw. Oznacza to, iż NFOŚiGW na zadania związane z pełnieniem roli zarządcy FTE i operatora FM rokrocznie otrzyma łącznie kwotę 18,76 mln zł, z czego środków przewidziany w art. 49 ust. 2d – 12,76 mln zł w roku 2022, a w pozostałych latach – po 10,76 mln zł, a w roku 2031 r. –18,76 mln zł. Po roku 2030 r. zarządca FTE nie będzie otrzymywał już nowych środków na wydatki inwestycyjne, a jedynie na obsługę FTE. Jego zadania związane będą z finalizacją zadań związanych z realizowanymi umowami o dofinansowanie przedsięwzięć, działaniami w zakresie sprawozdawczości, monitoringu i rozliczania powierzonych środków. Z racji założenia, iż oba fundusze będą obsługiwane przez jedną komórkę organizacyjną NFOŚiGW z wykorzystaniem tego samego zasobu kadrowego, nie ma możliwości wyodrębnienia kosztów związanych z obsługą każdego z nich, z tego względu są one przedstawione łącznie dla obu funduszy.

Ponadto taki sposób przedstawienia kosztów ma na celu zapewnienie odpowiedniej elastyczności w realizacji zadań związanych z obsługą zarówno FTE, jak i FM. Należy założyć, że w 10-letnim okresie będą okresowe fluktuacje dotyczące intensywności realizowanych zadań w ramach obu mechanizmów wynikające ze zmieniających się charakterystyk realizowanych programów (ilość i wielkość projektów, różni beneficjenci) wobec czego może zachodzić konieczność realokacji zasobów z obsługi jednego mechanizmu do obsługi drugiego, wobec czego rozpisanie kosztów powinno być wspólne dla obu funduszy.

W tabeli 2 przedstawiono szczegółowe wyliczenia kosztów zarządzania FM i FTE w latach 2021-2030.

Tabela nr 2

Lp.	Szacowane koszty realizacji zadań Krajowego operatora Funduszu Modernizacyjnego (FM) i FTE	2021	2022-2030	Razem
		(mln zł)	(mln zł)	(mln zł)
I	Koszty bezpośrednie, w tym:	16,00	144,00	160,00
1.	koszty osobowe kadry zatrudnionej do obsługi zadań FM i FTE	13,80	124,20	138,00
2.	koszty usług obcych nabywanych wyłącznie na potrzeby FM i FTE	1,50	13,50	15,00
3.	pozostałe koszty bezpośrednie	0,70	6,30	7,00
II	Koszty ogólne (pośrednie) ustalane wg stawki zryczałtowanej w wysokości 20% kosztów osobowych (I.1)	2,76	24,84	27,60
III (I+II)	Koszty razem	18,76	168,84	187,60
Rocznie (mln zł):				18,76

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Inwestycje w nisko- i zeroemisyjne aktywa oraz wymiana towarzyszącej infrastruktury spowoduje obniżenie kosztów związanych z zakupem uprawnień do emisji, co może przyczynić się do obniżenia kosztów operacyjnych i powstrzymać wzrost cen energii wpływając na poprawę konkurencyjności polskiego przemysłu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Inwestycje w nisko- i zeroemisyjne aktywa oraz wymiana towarzyszącej infrastruktury spowoduje obniżenie kosztów związanych z zakupem uprawnień do emisji, co może przyczynić się do obniżenia kosztów operacyjnych i powstrzymać wzrost cen energii wpływając na poprawę konkurencyjności polskiego przemysłu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Poprawa jakości powietrza, modernizacja i wymiana źródeł energii oraz efektywność energetyczną.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Nowe inwestycje wspierane z Funduszu Transformacji Energetyki przyczynią się do rozwoju firm zaangażowanych w modernizację sektora energetycznego, dywersyfikację lub zrównoważoną transformację sektora energetycznego. Środki te będą służyć m.in. wsparciu działań inwestycyjnych służących transformacji przedsiębiorstw wykorzystujących stałe paliwa kopalne w nowoczesne przedsiębiorstwa korzystające ze źródeł niskoemisyjnych.</p> <p>Wpływ na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw w ujęciu pieniężnym będzie uzależniony od rekomendowanych i realizowanych kierunków wsparcia oraz wynikających z tego form wsparcia (dotacje, pożyczki) więc na obecnym etapie projektowania jest niemożliwy do oszacowania.</p>							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak

nie

nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Konsekwencją przyjęcia projektowanej ustawy będzie opracowanie i wdrożenie przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej programów FTE w ramach utworzonego państwowego funduszu celowego FTE. W ramach tych programów będą wspierane przedsięwzięcia lub zadania mające na celu modernizację, dywersyfikację lub zrównoważoną transformację sektora energetycznego. Programy FTE wdrażane będą w ramach istniejących procedur i systemów (w tym informatycznych) funkcjonujących w NFOŚiGW.

9. Wpływ na rynek pracy

Nowe inwestycje wspierane ze środków funduszu celowego FTE przyczynią się do rozwoju firm zaangażowanych w modernizację, dywersyfikację lub zrównoważoną transformację sektora energetycznego. Będzie to miało pozytywny wpływ na tworzenie nowych miejsc pracy i budowanie łańcuchów dostaw w sektorze energetyki i branż wspomagających ten sektor.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	Nowe inwestycje wspierane ze środków funduszu przyczynią się do transformacji energetyki w kierunku nowoczesnej, niskoemisyjnej gospodarki. Konsekwencją tych przemian będzie ograniczenie emisji gazów cieplarnianych oraz innych zanieczyszczeń powietrza, poprawiając stan środowiska naturalnego. Inwestycje będą także pozytywnie wpływać na przekształcenie regionów przemysłowych bazujących na paliwach kopalnych w nowoczesne centra przemysłu opartego o technologie innowacyjne, niskoemisyjne i realizujące zasadę gospodarki w obiegu zamkniętym.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Weryfikacja przeznaczania środków w ramach funduszu celowego FTE na modernizację, dywersyfikację lub zrównoważoną transformację sektora energetycznego powinna być możliwa już w połowie okresu rozliczeniowego 2021-2030. Całościowa ocena efektów będzie możliwa po zrealizowaniu dofinansowanych przedsięwzięć i będzie zależała od rodzajów przedsięwzięć, w tym samym cyklu inwestycyjnego.

Podstawowym miernikiem będzie poziom wydatkowania środków oraz liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie ze środków FTE. Dodatkowo proponuje się przyjąć jako miernik liczbę inwestycji finansowanych z FTE oraz ocenę wartości dodanej inwestycji w postaci osiągniętego/planowanego efektu ekologicznego (np. oszczędności energii w MWh, ograniczenie emisji gazów cieplarnianych w tCO₂, dodatkowej zainstalowanej mocy oraz produkcji energii w zakresie odnawialnych źródeł odnawialnych). Zakres przyjętych mierników będzie uzależniony od rodzajów przedsięwzięć wspieranych ze środków FTE. Z racji, iż ostatnie przedsięwzięcia będą mogły uzyskać dofinansowanie w 2031 r., pełna ewaluacja będzie możliwa najwcześniej po 2035 r.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-

