

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Uściński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Artur Polak – naczelnik Wydziału Wspierania Mieszkalnictwa i Analiz w Departamencie Mieszkalnictwa, tel. 22 522-53-22, e-mail: artur.polak@mrit.gov.pl Zbigniew Bondarczuk – radca w Wydziale Wspierania Mieszkalnictwa i Analiz w Departamencie Mieszkalnictwa, tel. 22 411-53-23, e-mail: zbigniew.bondarczuk@mrit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 20.10.2021</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Art. 26h ust. 10 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac – 119</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Podatnicy mogą od 1 stycznia 2019 r. ponosić wydatki na materiały budowlane, urządzenia i usługi związane z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych, które podlegają odliczeniu dla celów podatku dochodowego od osób fizycznych, zwanego dalej ulgą termomodernizacyjną. Ulga termomodernizacyjna jest uzupełnieniem obowiązującego systemu wsparcia termomodernizacji i powinna być z nim kompatybilna.

Od 1 stycznia 2022 r. nie będzie możliwe finansowanie kotłów węglowych w ramach Programu „Czyste Powietrze”. Ponadto, poszczególne sejmiki wojewódzkie wprowadzają zakazy stosowania paliw stałych oraz źródeł ciepła na paliwa stałe (w szczególności węgiel) w skali regionalnej. Konieczne jest więc odpowiednie skorygowanie wykazu materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych, ze względu na potrzebę zachowania spójności zasad wspierania efektywności energetycznej w ramach różnych instrumentów polityki państwa w tym zakresie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wyeliminowanie kotłów węglowych z ulgi termomodernizacyjnej, z jednoczesnym dopuszczeniem spełniających odpowiednie wymogi kotłów do spalania biomasy, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. c ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2021 r. poz. 133, z późn. zm.), pod warunkiem, że eksploatacji takich kotłów nie zakazuje uchwała przyjęta przez sejmik województwa.

Planowanym narzędziem interwencji jest wprowadzenie rekomendowanego rozwiązania w drodze nowelizacji rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych (Dz. U. poz.2489).

Jeśli kotły na węgiel byłyby nadal finansowane ze środków publicznych, to musiałyby zostać wycofane z eksploatacji znacznie przed utratą żywotności. Ich wyeliminowanie z ulgi termomodernizacyjnej przyczyni się nie tylko do poprawy jakości powietrza i popularyzacji źródeł ogrzewania napędzanych odnawialnymi źródłami energii, ale także do finansowania źródeł ogrzewania spójnie z dokumentami rządowymi, a co za tym idzie z racjonalnym gospodarowaniem środkami budżetu państwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych (potencjalna grupa podatników korzystająca z tzw. ulgi termomodernizacyjnej)	W latach 2019 i 2020 z ulgi skorzystało, odpowiednio, 207,4 i 451 tys. podatników.	MF	Pozytywne – ograniczenie ryzyka poniesienia wydatków na urządzenia, które będą musiały być wycofane z użytkowania znacznie przed utratą żywotności.
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Pełnomocnik Prezesa Rady Ministrów ds. Programu „Czyste Powietrze” przesłał propozycję wyeliminowania kotłów na węgiel z ulgi termomodernizacyjnej pismem z 30 września 2021 r.

W odniesieniu do projektu nie były prowadzone tzw. pre-konsultacje publiczne.

Jednocześnie proponuje się nie poddawać projektu rozporządzenia konsultacjom publicznym, gdyż projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie zasad wspierania termomodernizacji w formie ulgi termomodernizacyjnej do zmian zasad wspierania ze środków publicznych wymiany kotłów na paliwa stałe, w tym w szczególności do wyeliminowania od 1 stycznia 2022 r. finansowania kotłów węglowych w ramach Programu „Czyste Powietrze”. Ze względu na konieczność zachowania spójności obowiązującego systemu wsparcia termomodernizacji, projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie w dniu 1 stycznia 2022 r.

Stosownie do art. 5 ustawy o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień zewnętrznych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu rozporządzenia na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Rozporządzenie pozytywnie wpłynie na racjonalność gospodarowaniem środkami budżetu państwa na wspieranie wymiany nieefektywnych źródeł ciepła.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli, w tym na osoby niepełnosprawne i starsze oraz gospodarstwa domowe. Istnieje pośredni wpływ na te obszary poprzez przewidywaną poprawę jakości powietrza, a także popularyzację źródeł ogrzewania napędzanych odnawialnymi źródłami energii.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Rozporządzenie nie zmienia obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Istnieje pośredni wpływ na rynek pracy poprzez zmniejszenie popytu na kotły na paliwo stałe oraz zwiększenie popytu na źródła ogrzewania napędzane odnawialnymi źródłami energii.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: ...

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia bezpośrednio nie wpływa na wymienione obszary. Istnieje pośredni, pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie obywateli.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r..

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proponuje się nie dokonywać ewaluacji efektów projektu, gdyż projektowane rozporządzenie dostosowuje wykaz rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych, które podlegają odliczeniu dla celów podatku dochodowego od osób fizycznych w ramach ulgi termomodernizacyjnej, do wyeliminowania od 1 stycznia 2022 r. finansowania kotłów węglowych w ramach Programu „Czyste Powietrze”. Tym samym nie ma potrzeby dokonywać odrębnej ewaluacji w zakresie niniejszego projektu rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)