

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2022 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Bartosik Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Beata Gawlik-Pliszka Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów tel. 22 623 16 64 Beata.Gawlik-Pliszka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 01.10.2021 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 2188)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: RD417</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie stawki zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 2022 r., zgodnie z delegacją zawartą w art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 4 ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, zgodnie z którym Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie, w terminie do dnia 31 grudnia, stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego na rok następny, mając na względzie projekt ustawy budżetowej na następny rok i obowiązującą stawkę podatku akcyzowego od oleju napędowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego. Zwrot podatku akcyzowego dokonywany na podstawie ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej jest zgodny z dyrektywą Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283 z 31.10.2003, str. 51, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 9, t. 1, str. 405). Zgodnie z ww. dyrektywą państwa członkowskie mogą stosować minimalną stawkę akcyzy do produktów energetycznych i elektryczności używanych w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb i leśnictwie, do olejów napędowych oznaczonych kodem CN 2710 19 41 do 2710 19 49, w wysokości 21 euro/1 000 l. Osiągnięcie celów projektu jest możliwe wyłącznie przez podjęcie działań legislacyjnych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci rolni	1.381,6 tys. gospodarstw rolnych o powierzchni powyżej 1 ha użytków rolnych	Dane GUS z 2019 r.	Projektowana zmiana rozporządzenia przez zwrot producentom rolnym części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego, obniży koszty produkcji rolnej.
Gminy	2477	Główny Urząd Statystyczny	Gminy jako zadanie zlecone będą przeprowadzały postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego producentom rolnym i jego wypłatę
Wojewodowie	16		Za pośrednictwem wojewodów

			minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie przekazywał gminom, na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, dotację celową na realizację tego zadania.
Powiatowe biura Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	314		Kierownicy powiatowych biur Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) będą wystawiać dokument zawierający informację o liczbie DJP bydła dla producentów rolnych utrzymujących bydło. Zatem powiatowe biura ARiMR będą zobowiązane do wyliczenia DJP bydła zgodnie z danymi posiadanymi w rejestrze zwierząt gospodarskich oznakowanych, uzyskanymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2021 r. poz. 1542).

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji społecznych do:

1. Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
2. Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”,
3. Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
4. Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”,
5. Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
6. Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników,
7. Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP,
8. Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,
9. Krajowej Rady Spółdzielczej,
10. Krajowej Rady Izb Rolniczych,
11. Federacji Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
12. Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
13. Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
14. Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego „Solidarność”,
15. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
16. Forum Związków Zawodowych,
17. Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
18. Federacji Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80,
19. Krajowej Federacji Producentów Zbóż,
20. PROM - Polskiej Rady Organizacji Młodzieżowych,
21. Polskiej Izby Technologii i Wyrobów Naturalnych,
22. Krajowej Federacji Hodowców Drobiu i Producentów Jaj,
23. Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku,
24. Krajowego Związku Plantatorów Buraka Cukrowego,
25. Polskiego Związku Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych,
26. Związku Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej,
27. Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu,
28. Związku Sadowników Polskich,

29. Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
 30. Związku Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
 31. Stowarzyszenia Krajowej Unii Producentów Soków,
 32. Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
 33. Business Centre Club,
 34. Konfederacji Lewiatan,
 35. Krajowego Związku Banków Spółdzielczych,
 36. Związku Banków Polskich,
 37. Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich – Związku Rewizyjnego,
 38. Związku Polskich Przetwórców Mleka,
 39. Krajowego Stowarzyszenia Mleczarzy,
 40. Polskiej Izby Mleka,
 41. Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego,
 42. Polskiej Izby Handlu,
 43. Federacji Gospodarki Żywnościowej RP,
 44. Ogólnopolskiego Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
 45. Związku Rzemiosła Polskiego,
 46. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
 47. Łukowsko-Obszańskiego Okręgowego Związku Plantatorów Tytoniu,
 48. Polskiej Federacji Ziemniaka,
 49. Ogólnopolskiego Związku Plantatorów Tytoniu w Grudziądzu,
 50. Okręgowego Związku Plantatorów Tytoniu w Augustowie
- oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt został również zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] *												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżet państwa												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	* Ze względu na to, iż zgodnie z art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie, w terminie do dnia 31 grudnia, stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego na rok następny, skutki finansowe dotyczą tylko roku 2022 i nie zostały określone na lata kolejne.												

Środki na 2022 r. na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej zostały zaplanowane w rezerwie celowej budżetu państwa w części 83 – Rezerwy celowe, dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdziale 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, poz. 7 – Dopłaty do paliwa rolniczego w kwocie 1.340 mln zł.

Projekt rozporządzenia ma charakter techniczny, gdyż określa jedynie stawkę zwrotu podatku akcyzowego na 2022 r., która wynika z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa oraz środków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej. Dlatego w tabeli nie wykazano kwot. Mając jednak na uwadze środki zaplanowane na ten cel w projekcie ustawy budżetowej na 2022 r., szacuje się, że z tytułu zwrotu podatku akcyzowego w 2022 r. jednostki samorządu terytorialnego otrzymają w ramach ww. kwoty 26 mln zł tytułem pokrycia kosztów realizacji zadania, a producenci rolni otrzymają 1.314 mln zł.

Zatem projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa ponad kwotę zaplanowaną w projekcie ustawy budżetowej na 2022 r., oraz nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Skutki finansowe oparte zostały na wyliczeniach własnych. Zakłada się, że kwota zwrotu podatku akcyzowego uwzględnia stawkę zwrotu podatku akcyzowego do 1 litra oleju napędowego w wysokości 1,00 zł.

Przy określaniu stawki zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 2022 r. zostały uwzględnione skutki finansowe wynikające ze zmian wprowadzonych uchwaloną przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 1 października 2021 r. ustawą o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców poprzez przyczynienie się do poprawy konkurencyjności gospodarstw rolnych przez obniżenie kosztów produkcji rolnej.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne	Producenci rolni (gospodarstwa rolne i działy specjalne produkcji rolnej)	Projektowane rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności gospodarstw rolnych przez obniżenie kosztów produkcji rolnej oraz wzrost konkurencyjności polskich produktów na wspólnym rynku unijnym, a tym samym zabezpieczyć przed zmniejszeniem liczby miejsc pracy w gospodarstwach rolnych. Ponadto szacuje się, że z tytułu zwrotu części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej producenci rolni otrzymają zwrot części zapłaconego przy zakupie oleju napędowego podatku akcyzowego w kwocie 1.314 mln zł.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Skutki finansowe oparte na wyliczeniach własnych zgodnie z opisem w pkt 6. Poza powyżej wskazanym oddziaływaniem, wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało również wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych i osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi utrzymanie miejsc pracy w rolnictwie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na zmniejszenie kosztów produkcji rolnej w związku ze zwrotem podatku akcyzowego, co powinno mieć wpływ na rozwój i modernizację gospodarstw rolnych w regionach na obszarze całego kraju.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na przedmiotowy zakres regulacji projektowanego rozporządzenia jego ewaluacja jest nieuzasadniona.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.