



## Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 14 do 20 października 2021 roku

Raport na dzień 20 października 2021 roku

### I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 4. projekty ustaw oraz 14. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustaw i 5. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

#### Projekty ustaw:

#### 1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (numer z wykazu UA7)

W dniu 14 marca 2018 r. weszła w życie dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE w celu wzmocnienia efektywnych pod względem kosztów redukcji emisji oraz inwestycji niskoemisyjnych oraz decyzję (UE) 2015/1814, która reguluje zasady funkcjonowania systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych w okresie rozliczeniowym 2021-2030. Jak w latach poprzednich, każde państwo członkowskie dysponuje pulą uprawnień do emisji przeznaczoną do sprzedaży aukcyjnej, a środki uzyskane z tej sprzedaży będą stanowiły dochód budżetu państwa. Zgodnie z art. 10 ust. 3 tej dyrektywy, przynajmniej 50% tych dochodów powinno zostać przeznaczonych na inwestycje związane z ochroną klimatu, szczegółowo określone w dyrektywie. Na mocy powyższej dyrektywy, państwa członkowskie, których PKB w 2013 r. na mieszkańca wynosił poniżej 60% średniej unijnej, mogą przydzielić przejściowo bezpłatne uprawnienia instalacjom wytwarzającym energię elektryczną w celu modernizacji, dywersyfikacji i zrównoważonej transformacji sektora energetycznego. Jednocześnie kraj, który nie skorzysta z mechanizmu przydzielenia przejściowo bezpłatnych uprawnień do emisji (derogacji), będzie mógł sprzedać je na aukcji. Dodatkowym mechanizmem wprowadzonym w tym okresie rozliczeniowym jest Fundusz Modernizacyjny, którego Polska również będzie beneficjentem.

Proponowana nowelizacja ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2021 r. poz. 332 i 1047) wprowadza zmiany umożliwiające wykorzystanie dochodów ze sprzedaży uprawnień do emisji na wsparcie modernizacji sektora energetycznego. W tym celu projekt proponuje utworzenie państwowego funduszu celowego – „Funduszu Transformacji Energetyki” (dalej: „fundusz celowy FTE”, „FTE” lub „Fundusz”), określonego w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. FTE będzie funkcjonował od 2022 r.

W zaprojektowanym systemie minister właściwy do spraw energii będzie kreował kierunki finansowania przedsięwzięć, prowadzących do osiągnięcia celów ogólnounijnych, natomiast część operacyjna dotycząca oceny przedsięwzięć kwalifikujących się do otrzymania

dofinansowania będzie spoczywać na Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Z finansowania ze środków Funduszu wyłączone będą przedsięwzięcia związane z wykorzystaniem stałych paliw kopalnych.

W projektowanej ustawie wskazano przedsięwzięcia, które będą mogły skorzystać ze wsparcia ze środków FTE, w szczególności inwestycje z zakresu:

- energetyki jądrowej,
- odnawialnych źródeł energii,
- sieci przesyłowych i dystrybucyjnych,
- wysokosprawnej kogeneracji i efektywnych systemów ciepłowniczych,
- gazowych jednostek wytwórczych,
- magazynów energii,
- innowacyjnych technologii,
- poprawy efektywności energetycznej,
- sprawiedliwej transformacji,
- wychwyty i składowania dwutlenku węgla.

FTE będzie finansowany poprzez wykorzystanie dochodów ze sprzedaży 40% puli uprawnień do emisji na wsparcie modernizacji sektora energetycznego.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-systemie-handlu-uprawnieniami-do-emisji-gazow-cieplarnianych-oraz-ustawy-prawo-ochrony-srodowiska/>

## 2. Projekt ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa (numer z wykazu UC101)

Projektowana ustawa ma na celu wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii. Celem dyrektywy 2019/1937 jest poprawa egzekwowania prawa i polityk UE w określonych dziedzinach poprzez ustanowienie wspólnych minimalnych norm zapewniających odpowiedni poziom ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa UE.

Aktualnie w polskim systemie prawnym brak jest kompleksowej regulacji poświęconej ochronie tzw. sygnalistów, w tym rozwiązań wymaganych dyrektywą 2019/1937. Zgłaszanie naruszeń prawa i ochrona zgłaszających mogą być realizowane przede wszystkim na gruncie odpowiednich przepisów o powszechnym zakresie zastosowania. M.in. ochronie pracownika przed działaniem odwetowym ze strony pracodawcy, z uwagi na dokonanie przez niego zgłoszenia naruszenia, mogą służyć obowiązujące instytucje prawa pracy: regulacje dotyczące zasady niedyskryminowania w zatrudnieniu (art. 18<sup>3a</sup> § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320, z późn. zm.), zwanej dalej „Kodeks pracy”), naruszenia zasady równego traktowania (art. 18<sup>3b</sup> § 1 Kodeksu pracy), jak również normujące obowiązek pracodawcy przeciwdziałania dyskryminacji w zatrudnieniu (art. 94 pkt 2b Kodeksu pracy). Z uwagi na otwarty katalog przesłanek dyskryminacyjnych przepisy te mogą być stosowane także w przypadku dyskryminacji pracownika z uwagi na dokonanie przez niego zgłoszenia.

Projektowana ustawa obejmie ochroną osoby dokonujące zgłoszenia lub ujawnienia informacji lub uzasadnionych podejrzeń naruszenia prawa, pracujące w sektorze prywatnym lub publicznym, które uzyskały informacje na temat naruszenia w kontekście związanym z pracą. Przewidziane w ustawie gwarancje i środki prawne będą przysługiwały osobie dokonującej zgłoszenia naruszenia, niezależnie od podstawy i formy świadczenia pracy (m.in. umowa o pracę, umowa cywilnoprawna, prowadzenie działalności gospodarczej przez osobę fizyczną, kontrakt menedżerski, wolontariat, staż i praktyka), w tym także świadczącej pracę na rzecz

podmiotów, z którymi pracodawca utrzymuje relacje gospodarcze, jak wykonawcy, podwykonawcy lub dostawcy oraz innym osobom zgłaszającym informacje o naruszeniach w kontekście związanym z pracą, jak akcjonariusze i wspólnicy oraz członkowie organów osoby prawnej. Ochroną będą objęte również osoby dokonujące zgłoszenia, których stosunek pracy ustał lub dopiero ma zostać nawiązany, w przypadku gdy informacje na temat naruszenia uzyskano w trakcie procesu rekrutacji poprzedzającego zawarcie umowy. Uwzględnione zostaną przy tym odmienności statusu prawnego wyżej wymienionych osób, wynikające z formy świadczenia pracy oraz relacji prawnej z drugą stroną. Ustawa, w charakterze zasady ogólnej, wyłączy możliwość narażenia na jakikolwiek uszczerbek lub możliwość postawienia zarzutu z powodu dokonania zgłoszenia lub ujawnienia publicznego na zasadach określonych w ustawie. Wprowadzony zostanie zakaz jakiegokolwiek niekorzystnego traktowania, w tym niekorzystnego traktowania w zatrudnieniu. Sytuacja prawna zgłaszającego zostanie w istotny sposób wzmocniona na gruncie ewentualnych postępowań sądowych dotyczących zgłaszającego (m.in. w przedmiocie wypowiedzenia lub rozwiązania bez wypowiedzenia stosunku pracy), poprzez odwrócenie ciężaru dowodu, według modelu zbliżonego do obowiązującego w przepisach Kodeksu pracy w postępowaniach z tytułu naruszenia zasady równego traktowania w zatrudnieniu. Podobne rozwiązania przewidziane zostaną w przypadku osoby świadczącej pracę w oparciu o stosunek cywilnoprawny. Jednostronna czynność prawna obejmująca rozwiązanie tego rodzaju stosunku prawnego z powodu zgłoszenia będzie bezskuteczna. Zgłaszający będzie miał prawo dochodzenia odszkodowania w wysokości nie niższej niż minimalne wynagrodzenie za pracę. W związku z dokonaniem zgłoszenia wyłączone zostaną: możliwość nałożenia na zgłaszającego odpowiedzialności za szkodę poniesioną przez kogokolwiek, wszczęcia lub prowadzenia wobec zgłaszającego postępowania dyscyplinarnego, wszczęcia lub prowadzenia wobec zgłaszającego postępowania w przedmiocie zniesławienia lub naruszenia dóbr osobistych. Wyłączona będzie możliwość odmowy przyznania, ograniczenia lub odebrania uprawnienia, jak zezwolenia, koncesji lub ulgi, z powodu zgłoszenia. Wprowadzona zostanie sankcja bezskuteczności czynności prawnej obejmującej wypowiedzenie lub rozwiązanie bez wypowiedzenia, z powodu zgłoszenia, stosunku prawnego będącego podstawą świadczenia towarów lub usług. Wprowadzona zostanie sankcja nieważności postanowień umów o pracę i innych aktów objętych prawem pracy oraz czynności cywilnoprawnych w zakresie, w jakim bezpośrednio lub pośrednio wyłączają lub ograniczają prawo do dokonania zgłoszenia. Rozwiązania te będą stosowane odpowiednio do osoby pomagającej w dokonaniu zgłoszenia oraz osoby powiązanej ze zgłaszającym.

Projekt ustawy na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-ochronie-osob-zglaszajacych-naruszenia-prawa-ochrona-sygnalistow/>

#### Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym (numer z wykazu 115).

Przedłożony projekt rozporządzenia przewiduje zmianę rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym (Dz. U. poz. 1966, z 2018 r. poz. 1233, z 2019 r. poz. 1176 i 2164 oraz z 2020 r. poz. 2297) Projekt zakłada uwzględnienie w rozporządzeniu obowiązującego zróżnicowania przewodów wentylacyjnych ze względu na materiały, z jakich są wykonywane, tj. przewody wentylacyjne metalowe i niemetalowe. Podział przewodów wentylacyjnych na metalowe i niemetalowe umożliwi wydłużenie okresu przejściowego, w którego czasie nie będzie obowiązku deklarowania przez producentów właściwości użytkowych wyrobów stanowiących wyłącznie przewody wentylacyjne niemetalowe.

W projekcie zakłada się również wydłużenie okresu przejściowego dla zespołów pomp do instalacji wodociągowych przeciwpożarowych w celu zapewnienia możliwości dokończenia przez producentów przedmiotowych wyrobów procedury uzyskiwania wymaganej dokumentacji umożliwiającej wprowadzenie wyrobów do obrotu. Wydłużenie okresu przejściowego o pół roku (do 30 czerwca 2022 r.) uwzględnia czas trwania procedur związanych z wydaniem KOT oraz zaangażowanie podmiotów w ten proces.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrpit-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-sposobu-deklarowania-wlasciwosci-uzytkowych-wyrobow-budowlanych-oraz-sposobu-znakowania-ich-znakiem-budowlanym/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalizacji lekarzy i lekarzy dentystów (numer z wykazu MZ 1215).

Projektowane rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie specjalizacji lekarzy i lekarzy dentystów jest wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 16 ust. 10, art. 16g ust. 1 oraz art. 16x ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2021 r. poz. 790 i 1559).

W odpowiedzi na postulaty konsultanta krajowego w dziedzinie gastroenterologii dziecięcej oraz środowiska gastroenterologów podjęto decyzję o umożliwieniu lekarzom posiadającym tytuł specjalisty w dziedzinie gastroenterologii dziecięcej odbywanie szkolenia specjalizacyjnego w dziedzinie transplantologii. Ponadto w związku z dużym zapotrzebowaniem na lekarzy specjalistów w dziedzinie psychiatrii dzieci i młodzieży, których niedobór okazał się szczególnie dotkliwy w związku konsekwencjami epidemii wirusa SARS-CoV-2, podjęto decyzję o uwzględnieniu postulatu konsultanta krajowego w dziedzinie psychiatrii dzieci i młodzieży oraz konsultanta krajowego w dziedzinie pediatrii dotyczącego umożliwienia lekarzom posiadającym tytuł specjalisty w dziedzinie pediatrii odbywania szkolenia specjalizacyjnego w dziedzinie psychiatrii dzieci i młodzieży na podstawie skróconego programu specjalizacji, który uwzględnia wiedzę i umiejętności, jakie posiada już lekarz pediatra. Proponuje się wprowadzenie wyżej wskazanych rozwiązań poprzez dokonanie odpowiednich zmian w załączniku nr 5 i 6 do rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-specjalizacji-lekarzy-i-lekarzy-dentystow/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (numer z wykazu MZ 1192).

Projekt rozporządzenia wprowadza do wykazu świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej nowe świadczenia opieki zdrowotnej, mające kluczowe znaczenie dla poprawy zdrowia oraz wydłużenia życia pacjentów.

W rozporządzeniu Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej wprowadza się następujące zmiany:

- do wykazu świadczeń gwarantowanych dodaje się świadczenie „Telemetryczny nadzór nad pacjentami z implantowanymi urządzeniami wszczepialnymi”;
- do wykazu świadczeń gwarantowanych dodaje się świadczenie „88.906 – RM piersi”.

Wprowadzenie technologii telemonitoringu urządzeń wszczepialnych w opiece nad pacjentami z niewydolnością serca umożliwi otrzymanie kompleksowej opieki medycznej w sposób komfortowy i bezpieczny dla świadczeniobiorcy.

Wprowadzenie rezonansu magnetycznego piersi do wykazu świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej przyczyni się do poprawy diagnostyki oraz optymalizacji procesu leczenia pacjentów z podejrzeniem nowotworu piersi oraz pacjentów nowotworowych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-swadczen-gwarantowanych-z-zakresu-ambulatoryjnej-opieki-specjalistycznej-2/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (numer z wykazu 107).

Rozporządzenie określi częściowo nowe wymagania względem projektu planu miejscowego oraz dokumentowania prac planistycznych, czyli prac składających się na jego sporządzenie i uchwalanie, w tym wzorów niektórych dokumentów, stanowiących załączniki do rozporządzenia.

Wymogi dotyczące wymaganego zakresu projektu planu miejscowego zostały dostosowane do obecnego porządku prawnego, realiów i potrzeb społecznych, a także uporządkowane. W związku z trwającym procesem cyfryzacji planowania przestrzennego załącznik nr 1 do projektu rozporządzenia zawiera katalog symboli, nazw i oznaczeń graficznych dotyczących przeznaczenia terenów stosowanych w projekcie planu miejscowego.

Do dokumentacji prac planistycznych zostaną włączone elementy wynikające z częściowej elektronizacji procesu sporządzania projektu planu miejscowego. Proponuje się uzupełnienie dokumentacji o potwierdzenie wykonania odpowiednich czynności drogą elektroniczną np. potwierdzenie udostępnienia wymaganych informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej organu sporządzającego projekt planu miejscowego. Ponadto zawartość dokumentacji prac planistycznych zostanie uporządkowana i uproszczona, a także wprowadzony zostanie obowiązek jej prowadzenia w postaci elektronicznej. Zmiany przepisów prawnych, które następowały w trakcie ostatnich kilkunastu lat, mających wpływ na procedurę sporządzenia planu miejscowego oraz doświadczenia wynikające z dotychczasowej praktyki w przygotowaniu dokumentacji przeprowadzenia tej procedury, dały impuls do modyfikacji struktury i treści dokumentacji.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-rozwoju-pracy-i-technologii-zagospodarowanie-przestrzennego-gminy/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (numer z wykazu 108).

Rozporządzenie określi częściowo nowe wymagania względem projektu studium oraz dokumentowania prac planistycznych, czyli prac składających się na jego sporządzenie i uchwalanie, w tym wzorów niektórych dokumentów, stanowiących załączniki do rozporządzenia.

Do dokumentacji prac planistycznych zostaną włączone elementy wynikające z częściowej elektronizacji procesu sporządzania projektu studium. Proponuje się uzupełnienie dokumentacji o potwierdzenie wykonania odpowiednich czynności drogą elektroniczną np. potwierdzenie udostępnienia wymaganych informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej organu sporządzającego projekt studium. Ponadto zawartość dokumentacji prac planistycznych zostanie uporządkowana i uproszczona, a także wprowadzony zostanie obowiązek jej prowadzenia w postaci elektronicznej. Zmiany przepisów



prawnych, które następowały w trakcie ostatnich kilkunastu lat, mające wpływ na procedurę sporządzenia studium oraz doświadczenia wynikające z dotychczasowej praktyki w przygotowaniu dokumentacji przeprowadzenia tej procedury, dały impuls do modyfikacji struktury i treści dokumentacji.

Rozwiązania, które nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a ich stosowanie nie sprawiało problemów w praktyce sporządzania studium zostały utrzymane, pozostawiono również dotychczasowy układ przepisów. Dzięki proponowanym zmianom treść rozporządzenia będzie spójna z otoczeniem prawnym oraz zostaną rozwiązane wszelkie wątpliwości w tym zakresie. Ponadto przewiduje się, że nowe wymagania względem dokumentacji prac planistycznych, pozwolą nieznacznie zmniejszyć obciążenia wynikające z jej przygotowania.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-rozwoju-pracy-i-technologii-zagospodarowanie-przestrzennego-gminy/>

## II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano trzydzieści sześć aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

### 1/ Ustawa z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni

- Ustawa została opublikowana 20 października 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 1891).
- Ustawa wprowadza zmiany w ustawie z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedzielę i święta oraz w niektóre inne dni. Zmiany zakładają zmodyfikowanie zakresu wyłączeń spod zakazu handlu, tj.: uwarunkowanie wyłączenia placówek pocztowych spod zakazu handlu od pocztowego charakteru przeważającej działalności placówki; usunięcie, z wykazu wyłączeń, handlu w centrach pierwszej sprzedaży ryb oraz zawężenie możliwości handlu rybami do sprzedaży ryb w gospodarstwach rybackich, ze statku rybackiego i w placówkach handlowych, zajmujących się tylko i wyłącznie odbiorem produktów rybnych; poszerzenie wyłączeń o handel w placówkach handlowych prowadzących handel materiałami eksploatacyjnymi do maszyn rolniczych, materiałami używanymi w trakcie bieżącej pracy maszyn rolniczych lub narzędziami do wymiany części zamiennych w maszynach rolniczych (w okresie od dnia 1 czerwca do dnia 30 września każdego roku kalendarzowego); poszerzenie wyłączeń o handel w placówkach handlowych, w których jest prowadzony wyłącznie skup produktów pochodzenia rolniczego, w szczególności zboża, rzepaku, rzepiku, buraków cukrowych, roślin białkowych, innych upraw polowych, owoców, warzyw, mleka surowego lub runa leśnego; Nowelizacja definiuje także pojęcie "przeważająca działalność", które to ma oznaczać rodzaj przeważającej działalności wskazany we wniosku o wpis do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, o którym mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 955 i 1641), jeżeli działalność ta jest wykonywana w danej placówce handlowej i stanowi co najmniej 40%

miesięcznego przychodu ze sprzedaży detalicznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1293).

Nowelizacja zakłada również umożliwienie korzystania przez przedsiębiorcę będącego osobą fizyczną (który prowadzi handel wyłącznie osobiście, we własnym imieniu i na własny rachunek) z nieodpłatnej pomocy małżonka, dzieci własnych, dzieci małżonka, dzieci przysposobionych, rodziców, macochy, ojczyma, rodzeństwa, wnuków i dziadków. Osoby ww. nie mogą być pracownikami lub zatrudnionymi w placówce handlowej u przedsiębiorcy, który korzysta z ich nieodpłatnej pomocy. Ustawa zakłada nałożenie obowiązku, na placówki handlowe korzystające z określonych rodzajów wyłączeń spod zakazu handlu, prowadzenia ewidencji miesięcznego przychodu ze sprzedaży (minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia ewidencji, wzór tej ewidencji oraz szczegółową treść wpisów w tej ewidencji, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia prawidłowego prowadzenia ewidencji oraz przejrzystości, kompletności i dostępności zawartych w niej danych). W toku postępowania kontrolnego inspektor pracy ma prawo do żądania od przedsiębiorcy przedłożenia ww. ewidencji. Ustawa zakłada także wprowadzenie sankcji za brak prowadzenia ewidencji miesięcznego przychodu placówki, jak również za prowadzenie tejże ewidencji w sposób niezgodny z przepisami.

- Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

## 2/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii

- Rozporządzenie zostało opublikowane 18 października 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 1878).
- W rozporządzeniu przewiduje się:
  - 1) modyfikacje o charakterze dostosowującym dotyczące nazwy Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego – Państwowego Zakładu Higieny, w związku z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie nadania Narodowemu Instytutowi Zdrowia Publicznego - Państwowemu Zakładowi Higieny statusu państwowego instytutu badawczego (Dz. U. poz. 1142);
  - 2) wprowadzenie regulacji, zgodnie z którymi uznawane za równoważne (ze szczepionkami dopuszczonymi do obrotu w Unii Europejskiej) z perspektywy prawnej (w kontekście możliwości uzyskania unijnego cyfrowego zaświadczenia COVID, jak również zwolnienia z obowiązku odbycia kwarantanny po przekroczeniu granicy Rzeczypospolitej Polskiej) będą odpowiedniki szczepionek, których wykaz będzie ogłaszany przez Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego PZH – Państwowy Instytut Badawczy. Ogłaszając przedmiotowy wykaz Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego PZH – Państwowy Instytut Badawczy będzie się kierować aktualną sytuacją w innych krajach Unii Europejskiej dotyczącą uznawania innych preparatów za

równoważne szczepionkom dopuszczonym do obrotu w Unii Europejskiej;

3) modyfikacje regulacji dotyczących obowiązku zakrywania ust i nosa:

a) podczas przeprowadzania egzaminów i konkursów organizowanych przez Krajową Szkołę Sądownictwa i Prokuratury (na wzór egzaminu adwokackiego, radcowskiego, notarialnego, komorniczego, egzaminu dla osób ubiegających się o licencję doradcy restrukturyzacyjnego, egzaminów wstępnych na aplikację adwokacką, radcowską, notarialną i komorniczą),

b) na terenie uczelni i innych niż uczelnia podmiotów prowadzących kształcenie doktorantów (w sposób analogiczny do rozwiązań dla systemu oświaty);

projektowane rozwiązanie przewiduje, że zakrywanie ust i nosa na terenie uczelni i podmiotu prowadzącego kształcenie doktorantów lub studiów podyplomowych oraz innych form kształcenia będzie obowiązkowe, chyba że inaczej zdecyduje rektor albo kierujący podmiotem prowadzącym kształcenie doktorantów, studia podyplomowe lub inne formy kształcenia.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

### 3/ Ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 15 października 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 1873).
- Ustawa dotyczy ograniczenia obowiązków koncesyjnych dla przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie małych instalacji, przez podniesienie progu łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej lub mocy osiągalnej cieplnej w skojarzeniu instalacji odnawialnego źródła energii określonych jako małe instalacje.
- Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów skazanych w art. 22 ustawy.

### 4/ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2021 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu

- Rozporządzenie zostało opublikowane 14 października 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 1865).
- Rozporządzenie dostosowuje wzór graficzny dowodu osobistego do wymogów rozporządzenia 2019/1157, wzór uzupełniono o podpis posiadacza. Ponadto, na awersie dowodu osobistego dodano dwuliterowy kod Rzeczypospolitej Polskiej jako państwa członkowskiego wydającego dokument, wydrukowany w sposób kontrastujący na tle niebieskiego prostokąta i otoczony 12 żółtymi gwiazdami. Rozporządzenie określa sposób pobierania odcisków palców zgodnie z Decyzją wykonawczą Komisji C(2018)7767 z dnia 30 listopada 2018 r. określającą specyfikację techniczną jednolitego wzoru dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich i uchylającą decyzję C(2002)3069. Do przepisów ustawy o zmianie ustawy o dowodach



osobistych oraz niektórych innych ustaw dostosowano wniosek o wydanie dowodu osobistego. Znajdzie się w nim informacja organu gminy o pobraniu odcisków palców. We wniosku, będzie też własnoręczny podpis osoby ubiegającej się o wydanie dowodu osobistego, który będzie zamieszczony w części graficznej dowodu osobistego albo adnotacja pracownika organu gminy o przyczynie braku podpisu. Wniosek został uzupełniony o dodatkowe powody ubiegania się o wydanie dowodu osobistego, tj. możliwość wymiany dowodu osobistego bez odcisków palców na dowód osobisty nowego wzoru zawierający odciski palców oraz z powodu wady technicznej lub błędnej personalizacji. Do wymogów zmienionej ustawy, dostosowano także zamieszczoną we wniosku o wydanie dowodu osobistego treść oświadczenia osoby składającej wniosek o świadomości odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. W pozostałym zakresie wniosek nie uległ zmianie w stosunku do obecnie obowiązującego formularza.

Zgłoszenie podejrzenia nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych będzie dokonywane na formularzu zgłoszenia podejrzenia nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych, w którym dokonano zmiany polegającej na wpisaniu w „adnotacjach urzędnika” – danych o uprawdopodobnieniu podejrzenia nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych, w miejsce informacji o dokumencie, stanowiącym podstawę zgłoszenia.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 3a ustawy z dnia 14 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw.