



ZWIĄZEK  
PRACODAWCÓW  
**POLSKA MIEDŹ**  
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

## Monitoring legislacji krajowej

### Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 21 do 27 października 2021 roku

Raport na dzień 27 października 2021 roku

#### I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 6. projektów ustaw oraz 16. projektów rozporządzeń Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustaw i 3. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii, uwag i ekspertyz podmiotów członkowskich, ekspertów Federacji Przedsiębiorców Polskich oraz podmiotów współpracujących ze Związkiem Pracodawców Polska Miedź (HIPH) przygotowano uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (numer w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UC94), które zostały przesłane do Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/uwagi-zppm-projekt-ustawy-o-systemie-rekompensat-dla-sektorow-i-podsektorow-energochlonnych-uc-94/>

#### Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UD302)

Projekt ustawy zakłada wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1233).

Projektowane rozwiązania obejmują w szczególności:

- odbiurokratyzowanie i uelastycznienie naboru do służby cywilnej,
- zmiany w systemach czasu pracy,
- uelastycznienie zasad tworzenia i funkcjonowania komisji dyscyplinarnych.

W zakresie przeprowadzania naborów do służby cywilnej planuje się odbiurokratyzowanie i uelastycznienie tego procesu. Mają temu służyć w szczególności: zmiana podstawowej formy aplikowania na stanowisko na elektroniczną, uproszczenie możliwości ogłaszania naboru na stanowisko, o które może się ubiegać także cudzoziemiec, przyznanie prawa wyłonienia przez komisję naborową więcej niż pięciu najlepszych kandydatów – proporcjonalnie do liczby stanowisk, na które prowadzi się nabór oraz zmiana zasad wyłaniania kandydatów przez komisję.

Planuje się uelastycznienie czasu pracy, co usprawni wykonywanie zadań ważnych społecznie oraz wyjdzie naprzeciw oczekiwaniom partnerów społecznych. Zaproponowane rozwiązania dotyczą możliwości stosowania szerszego katalogu systemów i rozkładów czasu pracy. W

podstawowym systemie czasu pracy zmienia się sposób określania długości okresu rozliczeniowego oraz czas jego trwania. Z dotychczasowego określania w tygodniach nastąpi zmiana na miesiące. Taka sama zmiana nastąpi w równoważnym systemie czasu pracy. Umożliwi to korzystanie z dłuższych okresów rozliczeniowych (z obecnie maksymalnie 8 lub 12 tygodni). Ponadto w ustawie dodaje się nowe systemy czasu pracy, tj.: zadaniowy, skróconego tygodnia oraz system czasu pracy, w którym praca jest świadczona wyłącznie w piątki, soboty, niedziele i święta.

Przewiduje się uelastyczenie przepisów w zakresie tworzenia komisji dyscyplinarnych, poprzez umożliwienie łączenia komisji dyscyplinarnych urzędów w trakcie ich kadencji we wspólną komisję dyscyplinarną oraz dopuszczenia przystąpienia i wystąpienia urzędu ze wspólnej komisji dyscyplinarnej w trakcie jej kadencji, bez wpływu na byt prawny komisji.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-sluzbie-cywilnej-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

## 2. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UD280)

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2021 r. poz. 1420 ), dalej: „P.g.g.” oraz niektórych innych ustaw, przewiduje istotne zmiany przepisów P.g.g., których celem jest m.in.:

- I. wyodrębnienie nowego działu administracji rządowej „geologia”,
- II. ochrona złóż kopalin,
- III. wprowadzenie do P.g.g. instrumentów prawnych związanych z transformacją energetyczno-klimatyczną,
- IV. liberalizacja i uporządkowanie przepisów regulujących działalność prowadzoną na podstawie P.g.g,
- V. usprawnienie działalności organów nadzoru górniczego,
- VI. wprowadzenie regulacji dotyczących dotacji dla podmiotów trudniących się ratownictwem górniczym,
- VII. zmiana przepisów regulujących działalność państwowej służby geologicznej („PSG”).

Proponuje się wprowadzenie definicji ustawowej złoża strategicznego, rozumianego jest złożem kopaliny, które ze względu na jego znaczenie dla gospodarki lub bezpieczeństwa kraju podlega szczególnej ochronie prawnej. Należy podkreślić, że system ochrony złóż kopalin ma na celu zabezpieczenie dostępności do złóż kopalin, co nabiera szczególnego znaczenia w przypadku złóż kopalin wydobywanych metodą odkrywkową. Złoże będzie mogło być uznane za złożo strategiczne na podstawie decyzji administracyjnej. Nowelizacja przewiduje, że stroną postępowania w sprawie uznania złoża kopaliny za złożo strategiczne, będzie podmiot, któremu przysługuje prawo do korzystania z informacji geologicznej zawartej w dokumentacji geologicznej złoża kopaliny albo dodatku do takiej dokumentacji, ponieważ postępowanie to stanowi etap dopełniający postępowania w sprawie zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża albo dodatku do dokumentacji, podczas którego nie bada się już prawidłowości sporządzenia opracowania, lecz dokonuje się analizy, czy udokumentowane/ lepiej rozpoznane złożo kopaliny wymaga szczególnej ochrony ze względu m.in. na interes surowcowy państwa.

W nawiązaniu do zobowiązań wynikających z polityki klimatycznej Unii Europejskiej proponuje się wprowadzenie przepisów, które uregulują zasady lokalizacji inwestycji OZE na terenach znajdujących się ponad złożami kopalin, tj. umożliwią OAG branie pod uwagę w procedurze uzgadniania treści studium, planów miejscowych inwestycji odnawialnych źródeł energii w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 610). Takie rozwiązanie umożliwi priorytetowe traktowanie tego rodzaju inwestycji,

które nie będą trwale związane z gruntem, a ich budowa nie doprowadzi do trwałej zabudowy w sposób uniemożliwiający eksploatację złoża w przyszłości.

Proponuje się rezygnację w ustawie P.g.g. z koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla – działalność taka odbywałaby się na podstawie projektu robót geologicznych, zatwierdzanego w drodze decyzji przez Głównego Geologa Kraju. W projektowanej nowelizacji P.g.g. przewidziano rozszerzenie możliwości prowadzenia działalności CCS o projekty inne od demonstracyjnych w rozumieniu P.g.g., w tym te, które nie spełniają minimalnych warunków brzegowych określonych w dyrektywie CCS, to jest przewidują łączne składowanie poniżej 100 kiloton CO<sub>2</sub>. Ponadto zaproponowano wprowadzenie przepisów, które umożliwią połączenie wydobywania węglowodorów ze złoża z zastosowaniem intensyfikacji wydobywania polegającej na załaczaniu CO<sub>2</sub> do złoża z jednoczesnym podziemnym składowaniem CO<sub>2</sub>. W ocenie projektodawcy umożliwienie przedsiębiorcom połączenia działalności CCS z wydobywaniem węglowodorów w pewnym stopniu zniweluje wysokie koszty prowadzenia działalności CCS, które dotychczas były najpoważniejszą przeszkodą w jej rozwoju.

Projektowane regulacje dostosowują obecnie obowiązujące przepisy P.g.g. dotyczące podziemnego bezzbiornikowego magazynowania substancji do potrzeb związanych z projektowaną Polską strategią wodorową.

Płytko zalegające złoża wód leczniczych lub solanek są szczególnie podatne na działalność człowieka, dlatego istnieje potrzeba zwiększonego nadzoru organów administracji geologicznej nad tego rodzaju działalnością.

W art. 85 ust. 2 P.g.g. zmieniono właściwy organ administracji geologicznej, któremu będą podlegać zgłaszane projekty robót geologicznych, obejmujące wiercenie otworów w celu wykorzystania ciepła Ziemi. Projekty te będą zgłaszane marszałkowi województwa, zamiast jak dotychczas – staroście.

W projekcie zaproponowano zmianę art. 49y ust. 3 P.g.g., poprzez rezygnację z dotychczasowego warunku przedłużenia fazy poszukiwania i rozpoznawania – wykonywania koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż zgodnie określonymi w niej warunkami, w szczególności zgodnie z harmonogramami, o których mowa w art. 49v pkt 3.

W ustawie P.g.g. zrezygnowano z szeregu przepisów, które nie są niezbędne dla realizacji zadań organu koncesyjnego oraz dla zabezpieczenia interesu Skarbu Państwa, pozostawiając stronom umowy swobodę w określeniu zasad ich współpracy. W art. 26 P.g.g. (wniosek o udzielenie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż) proponuje się rezygnację z obowiązku dołączenia dowodu istnienia prawa do korzystania z informacji geologicznej, jeżeli do nabycia tego prawa doszło z mocy prawa w związku ze sfinansowaniem prac geologicznych przez wnioskodawcę oraz przyjęciem albo zatwierdzeniem na jego rzecz dokumentacji geologicznej, albo złożeniem jej w organie administracji geologicznej. Proponuje się wydłużenie do 5 lat okresu, w którym będzie przysługiwało prawo pierwszeństwa (art. 15 ust. 1 P.g.g.) oraz prawo do wyłącznego korzystania z informacji geologicznej (art. 99 ust. 3 P.g.g.). Ponadto nowelizacja proponuje ograniczenie części obowiązków informacyjnych, m.in.: zniesienie obowiązku przesyłania organom gmin zawiadomienia o terminie poboru próbek.

W celu rozwiązania problemów związanych z kwalifikacji górniczymi zaproponowano, że ustawodawca będzie określał w przepisach P.g.g. i w rozporządzeniu w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego kwalifikacje, jakie są obowiązkowe posiadać wszystkie osoby wykonujące czynności w ruchu zakładu górniczego lub zakładu. Organy nadzoru górniczego będą sprawdzały posiadanie tych kwalifikacji w drodze egzaminu, a po pozytywnej weryfikacji będą wydawały świadectwa stwierdzające posiadanie przedmiotowych kwalifikacji.

Zaproponowano dokonanie zmian P.g.g. w obszarze szkoleń w górnictwie, polegających na:

1) doprecyzowaniu przepisu art. 112 ust. 4 P.g.g. co do posiadania kadry i środków dla przeprowadzenia szkolenia;

- 2) ustanowieniu obowiązku uzyskania decyzji organu nadzoru górniczego, stwierdzającej posiadanie kadry i środków dla przeprowadzenia szkolenia);
- 3) objęciu szerszego kręgu osób kierownictwa i dozoru ruchu szkoleniami w formie kursów specjalistycznych);
- 4) ustanowieniu obowiązku uwzględnienia w programie szkoleń zagrożeń występujących w ruchu zakładu górniczego lub zakładu;
- 5) ustanowieniu obowiązku uzyskania decyzji organu nadzoru górniczego zatwierdzającej programy szkoleń.

W konsekwencji przeprowadzonych analiz uznano za zasadne wprowadzenie bezpośrednio w Prawie geologicznym i górniczym mechanizmu umożliwiającego dofinansowywanie realizacji zadań podmiotów zawodowo trudniących się ratownictwem górniczym przez ministra właściwego do spraw gospodarki złożami kopalin w ramach dotacji przyznawanych z części budżetu państwa, której jest dysponentem. Zgodnie z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305), dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki m.in. z budżetu państwa, przeznaczone na podstawie tej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych (do których – jak już wskazano wcześniej – niewątpliwie należą zadania realizowane w ramach ratownictwa górniczego).

W celu rozwiązania problemów organów nadzoru górniczego związanych z wykonywaniem zadań w ramach nadzoru i kontroli zaproponowano wprowadzenie w art. 175a P.g.g. kary pieniężnej za uniemożliwianie wykonywania nadzoru i kontroli upoważnionym pracownikom organów nadzoru górniczego lub utrudniania im przeprowadzanie kontroli. Wysokość kary pieniężnej została zaproponowana w bardzo szerokim zakresie, tj. od 1 000 zł do 50 000 zł, co umożliwia dostosowanie wysokości konkretnej kary do wagi i okoliczności zdarzenia, stanowiącego delikt administracyjny.

Z uwagi na brak w systemie prawa definicji pojęcia „jednostka naukowa” i fakt, że przepisy art. 49k ust. 1a oraz art. 49ka P.g.g. odsyłają obecnie do nieistniejących przepisów, a także z uwagi na nieprzydatność dla oceny ofert złożonych w przetargu kryterium współpracy przedsiębiorcy z jednostkami naukowymi, konieczne jest usunięcie tych przepisów z P.g.g.

W art. 93 ust. 1 P.g.g. ograniczono liczbę egzemplarzy dokumentacji geologicznej, o której mowa w art. 88 ust. 2 pkt 1–3 ustawy, przedkładanej do zatwierdzenia właściwemu organowi administracji geologicznej – z 4 do 2 egzemplarzy w postaci papierowej, pozostawiając jednocześnie obowiązek przekazania dokumentacji geologicznej w 4 egzemplarzach w postaci elektronicznej na informatycznych nośnikach danych. W art. 94 ust. 1 pkt 4 oraz ust. 1a P.g.g. doprecyzowano również, że 1 egzemplarz dokumentacji w postaci papierowej będzie przekazywany do podmiotu sporządzającego dokumentację, a drugi egzemplarz – do PSG prowadzącej centralne archiwum geologiczne. W art. 80 ust. 4 P.g.g. wprowadzono obowiązek przedkładania kopii projektu robót geologicznych w postaci elektronicznej na informatycznych nośnikach danych w miejsce dotychczasowego obowiązku składania kopii tego projektu w wersji papierowej. Zgodnie z zaproponowaną w art. 6 ust. 1 pkt 11 P.g.g. zmianą definicji roboty geologicznej, badania sejsmiczne w celu zbadania struktur geologicznych związanych z występowaniem złóż kopalin, o których mowa w art. 10 ust. 1 i 2 ustawy, oraz w celu wykonania regionalnych badań budowy geologicznej kraju zawsze będą uznawane za roboty geologiczne i w konsekwencji będą mogły być wykonywane tylko na podstawie projektu robót geologicznych.

Projekt przewiduje rozszerzenie stosowania usytuowanych w Dziale XI P.g.g. przepisów karnych, mających zastosowanie do naruszenia przepisów ustawy w przypadku działalności zakładów górniczych również do zakładów – to jest wyodrębnionych technicznie i organizacyjnie zespołów środków służących bezpośrednio do wykonywania działalności określonej w art. 2 ust. 1 albo art. 86 P.g.g., obejmujących wyrobiska górnicze, obiekty budowlane, urządzenia oraz instalacje, wykonujących roboty geologiczne służące poszukiwaniu i rozpoznawaniu złóż kopalin oraz poszukiwaniu i rozpoznawaniu kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla, a także roboty geologiczne służące innym celom

wykonywane z użyciem środków strzałowych albo wykonywane na głębokości większej niż 100 m albo wykonywane na obszarze górniczym utworzonym w celu wykonywania działalności metodą robót podziemnych albo metodą otworów wiertniczych.

Projekt przewiduje także zmiany w innych ustawach, m.in.: ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawa o gospodarce nieruchomościami – sprzedaż nieruchomości w terenie górniczym, Prawo ochrony środowiska, ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – uzgadnianie decyzji środowiskowej.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-prawo-geologiczne-i-gornicze-oraz-niektorych-innych-ustaw-3/>

#### Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie wystawiania faktur (numer z wykazu 447).

Zmiana dotychczasowych przepisów ma charakter techniczny, dostosowujący do nowej sytuacji prawnej i związana jest z wprowadzoną w art. 16 zmianą ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.

Rozdział 1 przepisy ogólne w § 1 określa przypadki, w których faktury mogą zawierać węższy zakres danych niż określony w art. 106e ustawy, inny niż określony w art. 31a ust. 1 ustawy sposób przeliczania kwot w walutach obcych oraz określa późniejsze niż wymienione w art. 106i terminy wystawiania faktur. Rozdział 2 określa przypadki, w których faktury mogą zawierać zakres danych węższy niż określony w art. 106e ustawy, oraz zakres tych danych, w § 3 wymieniono dane jakie powinna zawierać faktura dokumentująca dostawę towarów lub świadczenie usług zwolnionych.

W rozdziale 3 § 4 i 5 wskazano inny niż określony w art. 31a ust. 1 ustawy sposób przeliczania wykazywanych na fakturach kwot w walutach obcych, stosowanych do określenia podstawy opodatkowania. W rozdziale 4 § 6 opisano późniejsze niż określone w art. 106i ustawy terminy wystawiania faktur w przypadku usług w zakresie kontroli i nadzoru ruchu lotniczego, za które pobierane są opłaty trasowe.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-w-sprawie-wystawiania-faktur/>

2. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich w 2022 r. (numer z wykazu RD431).

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 5 ust. 10 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 477). Zgodnie z wymienionym przepisem Rada Ministrów określa, do dnia 30 listopada każdego roku, wysokość dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich wymienionych w art. 3 ust. 1 ww. ustawy, na rok następny.

Zgodnie z ww. wytycznymi Unii Europejskiej w sprawie pomocy państwa w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich w latach 2014–2020 intensywność pomocy nie może przekroczyć 65% kosztów składek ubezpieczeniowych. Mając na uwadze powyższe w projekcie rozporządzenia zaproponowano aby wysokość dopłat do składek ubezpieczenia ustanowić w wysokości 65% składki, zarówno w przypadku upraw rolnych jak i zwierząt gospodarskich.

Projektowane przepisy będą oddziaływały na zakłady ubezpieczeń, które zawarą z ministrem właściwym do spraw rolnictwa umowy w sprawie stosowania dopłat do składek z tytułu zawarcia z producentami rolnymi umów ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich. Zakłady ubezpieczeń, zawierające umowy ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, na mocy podpisanych umów z ministrem właściwym do spraw rolnictwa otrzymają stosowne dopłaty.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-w-sprawie-wysokosci-doplat-do-skladek-z-tytulu-ubezpieczenia-upraw-rolnych-i-zwierzat-gospodarskich-w-2022-r/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych (numer z wykazu MZ 1192).

Celem rozporządzenia jest zapewnienie prawidłowości przeprowadzania przedsięwzięć termomodernizacyjnych i ich wpływ na poprawę jakości powietrza i efektywności energetycznej. Podatnicy mogą od 1 stycznia 2019 r. ponosić wydatki na materiały budowlane, urządzenia i usługi związane z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych, które podlegają odliczeniu dla celów podatku dochodowego od osób fizycznych, tzw. ulga termomodernizacyjną. Od 1 stycznia 2022 r. nie będzie możliwe finansowanie kotłów węglowych w ramach Programu „Czyste Powietrze”. Konieczne jest więc odpowiednie skorygowanie wykazu materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych, ze względu na potrzebę zachowania spójności zasad wspierania efektywności energetycznej w ramach różnych instrumentów polityki państwa w tym zakresie.

W projekcie rozporządzenia rekomenduje się wyeliminowanie kotłów węglowych z ulgi termomodernizacyjnej, z jednoczesnym dopuszczeniem spełniających odpowiednie wymogi kotłów do spalania biomasy, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. c ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrpit-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-okreslenia-wykazu-rodzajow-materialow-budowlanych-urazden-i-uslug-zwiazanych-z-realizacja-przedsiwziec-termomodernizacyjnych/>

## **II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt sześć aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 29 września 2021 r. w sprawie ustalenia wzorów deklaracji składanych Zarządowi Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przez pracodawców zobowiązanych do wpłat na ten Fundusz

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 27 października 2021 roku (Dz.U. z 2021, poz. 1939).
- Konieczność zastąpienia rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie ustalenia wzorów deklaracji składanych Zarządowi

Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przez pracodawców zobowiązanych do wpłat na ten Fundusz nowym rozporządzeniem wynika z wejścia w życie ustawy z dnia 21 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 159). Ustawa ta zmodyfikowała ustawę z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych w zakresie przepisu umożliwiającego obniżenie o 5% wpłaty do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przez pracodawcę innego niż podmiot publiczny, posiadającego certyfikat dostępności, określony w art. 19 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## 2/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 października 2021 r. w sprawie opłaty koncesyjnej

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 26 października 2021 roku (Dz.U. z 2021, poz. 1939).
- § 2 rozporządzenia określa szczegółowy zakres informacji dotyczących podstaw oraz prawidłowości obliczenia opłaty koncesyjnej, których może żądać Prezes URE, od przedsiębiorstw energetycznych, w tym od przedsiębiorstwa energetycznego prowadzącego działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych, jak również sposób ich przekazywania. § 3 – 5 aktu prawnego regulują sposób pobierania przez Prezesa URE opłaty koncesyjnej, w tym termin jej zapłaty. W § 6 rozporządzenia określono termin jego wejścia w życie. Załącznik nr 1 określa wzór formularza opłaty, wnoszonej przez przedsiębiorstwo energetyczne. Załącznik nr 1 do projektu rozporządzenia – w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia - został uzupełniony o pozycje potrzebne do obliczenia opłaty koncesyjnej dla wytwórców energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych. Załącznik nr 2 określa współczynniki opłaty koncesyjnej. Obowiązujący dotychczas załącznik nr 2 został podzielony na część A i B; w części A znajduje się 20 rodzajów działalności objętych opłatą koncesyjną. Część B załącznika 2 ustala współczynnik do wyliczenia opłaty koncesyjnej wnoszonej przez przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania energii elektrycznej w morskiej farmie wiatrowej.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

## 3/ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 19 października 2021 r. w sprawie wniosku o wpis do rejestru działalności na rzecz spółek lub trustów oraz zawiadomienia o zawieszeniu wykonywania tej działalności

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 26 października 2021 roku (Dz.U. z 2021, poz. 1936).

- Rozporządzenie zostało wydane na podstawie art. 129ka ust. 2 ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu. Rozporządzenie określa sposób i tryb składania wniosków o wpis do rejestru działalności na rzecz spółek lub trustów, zmianę wpisu i wykreślenie z tego rejestru oraz zawiadomienia o zawieszeniu wykonywania tej działalności.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 października 2021 r.

#### 4/ Ustawa z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw 25 października 2021 roku (Dz.U. z 2021, poz. 1927).
- Zgodnie z treścią uzasadnienia podstawowym celem ustawy jest zapewnienie jednostkom samorządu terytorialnego optymalnych warunków prowadzenia przez nie gospodarki finansowej w związku z Programem *Polski Ład*. Ustawa wprowadza zmiany w: ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu; ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji; ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych; ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych); ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych; ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim oraz w ustawie z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.  
W treści ustawy przewiduje się m.in.: (1) wprowadzenie nowej części subwencji ogólnej dla gmin, powiatów i województw, tj. części rozwojowej; (2) określenie nowych zasad ustalania kwot udziałów jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego do osób prawnych, w tym poprzez wprowadzenie tzw. referencyjnej łącznej kwoty rocznego dochodu JST z tytułu udziału we wpływach z PIT i CIT, będącej punktem odniesienia dla ustalenia oczekiwanego poziomu dochodów JST; (3) czasowe uelastycznienie reguł fiskalnych określonych w ustawie o finansach publicznych w odniesieniu do JST; (4) stworzenie podstaw prawnych do przekazania JST w 2021 r. z budżetu państwa środków finansowych w kwocie 8 mld zł, na uzupełnienie subwencji ogólnej; (6) określenie zasad pobierania i przekazywania środków stanowiących dochody JST przez naczelnika urzędu skarbowego; (7) modyfikację zasad obliczania wskaźników uwzględnianych przy ustalaniu poszczególnych części subwencji ogólnej; (8) modyfikację warunków, w których JST mogą otrzymać wsparcie finansowe ze środków rezerwy subwencji ogólnej; (9) stworzenie podstaw prawnych do wydawania przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, wytycznych służących zapewnieniu jednolitości udzielanych przez izby wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.  
Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 4–6, 10, 12 i 15–22, art. 2–5, art. 6 pkt 2, art. 21 i art. 23, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.



5/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 11 października 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 25 października 2021 roku (Dz.U. z 2021, poz. 1924).
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym wdraża w zakresie swojej regulacji do krajowego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE z dnia 8 czerwca 2011 r. w sprawie ograniczenia stosowania niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. Nowelizacja niniejszego rozporządzenia związana jest z koniecznością przeprowadzenia transpozycji do prawa krajowego Dyrektywy Delegowanej Komisji (UE) 2021/647 z dnia 15 stycznia 2021 r., zmieniającej, w celu dostosowania do postępu naukowo-technicznego, załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE w odniesieniu do wyłączenia dotyczącego stosowania określonych związków ołowiu sześciowartościowego chromu w elektrycznych i elektronicznych inicjatorach materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (profesjonalnego).
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2021 r.

6/ Ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

- Ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw 22 października 2021 roku (Dz.U. z 2021, poz. 1917).
- Ustawa wprowadza zmiany w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.). Zgodnie z treścią uzasadnienia celem nowelizacji jest wprowadzenie regulacji umożliwiającej kontynuację działalności prowadzonej w składzie podatkowym w przypadku rezygnacji z prowadzenia tej działalności przez dotychczasowy podmiot prowadzący skład podatkowy, bez konieczności zakończenia procedury zawieszenia poboru w stosunku do wyrobów akcyzowych znajdujących się w tym składzie podatkowym. W myśl wprowadzanych regulacji zakończenie procedury zawieszenia poboru akcyzy nie następuje z dniem cofnięcia zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego, jeżeli:
  - w miejscu prowadzenia składu podatkowego albo w jego części będzie prowadzony skład podatkowy przez inny podmiot prowadzący skład podatkowy na podstawie nowego zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego albo zmienionego zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego przez rozszerzenie dotychczasowego miejsca prowadzenia składu podatkowego – obowiązującego od dnia następującego po dniu cofnięcia zezwolenia;
  - podmiot prowadzący skład podatkowy, w którego miejscu prowadzenia albo w jego części będzie prowadzony skład podatkowy przez inny podmiot, sporządzi wykaz wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy znajdujących się w miejscu prowadzenia tego składu, określający ilości wyrobów akcyzowych oraz kwotę akcyzy, która przypadałaby do zapłaty, gdyby te wyroby nie były objęte procedurą zawieszenia poboru akcyzy, a także niezwłocznie powiadomi o tym właściwego naczelnika urzędu skarbowego;

- podmiot, któremu zostało wydane nowe zezwolenie na prowadzenie składu podatkowego albo zmienione zezwolenie na prowadzenie składu podatkowego powiadomi właściwego naczelnika urzędu skarbowego, że wyroby akcyzowe objęte wykazem znajdują się w prowadzonym przez niego składzie podatkowym oraz niezwłocznie dokona wpisów tych wyrobów do ewidencji wyrobów akcyzowych.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.