



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 7 do 13 października 2021 roku

Raport na dzień 13 października 2021 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 5. projektów ustaw oraz 10. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustaw i 5. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii, uwag i ekspertyz podmiotów członkowskich oraz podmiotów współpracujących ze Związkiem Pracodawców Polska Miedź przygotowano uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (nr UD135 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), które zostały przesłane do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (numer z wykazu UD 299)

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.). Projekt zakłada od 1 stycznia 2022 r. indeksację stawek akcyzy na wyroby akcyzowe będące używkami oraz na lata 2023-2027 mapę drogową w zakresie stawek akcyzy na napoje alkoholowe, wyroby tytoniowe i wyroby nowatorskie.

Projekt ustawy przewiduje:

- Indeksację stawek podatku akcyzowego na alkohol etylowy, piwo, wino, napoje fermentowane z wyłączeniem cydru i perry i wyroby pośrednie o: 10% w 2022 r. i co roku o 5% w latach 2023-2027,
- Podwyższenie od 2022 r. minimalnej stawki akcyzy na papierosy do 105% całkowitej kwoty akcyzy, naliczonej od ceny równej średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży papierosów,
- Wprowadzenie od 2022 r. minimalnej stawki akcyzy na tytoń do palenia w wysokości 100% całkowitej kwoty akcyzy, naliczonej od ceny równej średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży tytoniu do palenia,
- Podwyższenie stawki akcyzy na wyroby nowatorskie poprzez podniesienie stawki kwotowej o 100% od 1 stycznia 2022 r. i co roku o 10% a w latach 2023-2027,
- Podwyższenie stawek akcyzy na papierosy i tytoń do palenia poprzez podniesienie stawki kwotowej co roku o 10% w latach 2023-2027.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-podatku-akcyzowym/>

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o dozorze technicznym oraz ustawy o transporcie kolejowym (numer z wykazu UD279)

Zasadniczym celem projektowanej ustawy jest stworzenie ram regulacyjnych dla nowego rodzaju publicznego transportu zbiorowego, tj. urządzeń do przewozu osób lub rzeczy poruszających się po jednej szynie lub na poduszkach powietrznych lub magnetycznych. Efektywność transportu publicznego ma ogromne znaczenie nie tylko dla jakości życia osób z niego korzystających. Sprawny, szybki, niskoemisyjny, ekologiczny, bezkolizyjny i konkurencyjny cenowo transport to wymierna korzyść także dla samorządu. Transport taki przyczynia się bowiem do znaczącego podniesienia atrakcyjności miasta dla potencjalnych inwestorów i podmiotów decydujących o miejscu prowadzenia działalności gospodarczej. W konsekwencji rozwiązanie technologiczne, gwarantujące szybki transport publiczny, odciążające często już niewydolne tradycyjne metody transportowe, udrażniające ruch kołowy w obrębie granic miasta i niekolidujące z już istniejącymi ciągami komunikacyjnymi, jest szansą na ekspansywny rozwój miasta.

Proponuje się, aby ww. urządzenia zostały objęte dozorem technicznym wykonywanym przez Transportowy Dozór Techniczny, dlatego też należy wyłączyć stosowanie do nich przepisów ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym, dozorowi technicznemu podlegają urządzenia techniczne w toku ich projektowania, wytwarzania, w tym wytwarzania ich elementów, naprawy i modernizacji, obrotu oraz eksploatacji. Urządzeniem technicznym jest urządzenie, które może stwarzać zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego oraz mienia i środowiska wskutek rozprężenia cieczy lub gazów znajdujących się pod ciśnieniem różnym od atmosferycznego, wyzwolenia energii potencjalnej lub kinetycznej przy przemieszczaniu ludzi lub ładunków w ograniczonym zasięgu, rozprzestrzeniania się materiałów niebezpiecznych podczas ich magazynowania lub transportu (art. 4 pkt 1 ww. ustawy).

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-dozorze-technicznym-oraz-ustawy-o-transporcie-kolejowym/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków udzielania regionalnej pomocy publicznej inwestycyjnej na cele z zakresu ochrony środowiska (numer z wykazu 724).

Celem zmiany rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania regionalnej pomocy publicznej inwestycyjnej na cele z zakresu ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1797, z późn. zm.) jest zapewnienie możliwości udzielania pomocy regionalnej dla przedsiębiorców, w związku z nowym rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022-2027 (w trakcie procedowania przez UOKiK) oraz w związku ze zmianą rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (rozporządzenie Komisji (UE) 2021/1237 z dnia 23 lipca 2021 r.

W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia doprecyzowano definicję dużego projektu inwestycyjnego, w celu zapewnienia jej pełnej zgodności z definicjami dużego projektu inwestycyjnego i jednostkowego projektu inwestycyjnego, które zostały określone odpowiednio w art. 2 pkt 52 oraz art. 14 ust. 13 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

Zmiany zaproponowane w § 1 pkt 2 i 4 projektu rozporządzenia mają na celu uaktualnienie przepisów, w związku z nowym rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022-2027, przywołaniem tego aktu i zapewnieniem przejrzystości przepisów dla beneficjentów pomocy publicznej udzielanej ze środków Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy.

W przepisie § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia doprecyzowano, że pomoc regionalna może być udzielana wyłącznie na obszarach określonych w rozporządzeniu RM. Województwo dolnośląskie stało się tzw. obszarem „c”, tj. obszarem objętym pomocą, które spełnia warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. c TFUE, gdzie pomoc dla dużych przedsiębiorstw może zostać udzielona wyłącznie na inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowych-warunkow-udzielania-regionalnej-pomocy-publicznej-inwestycyjnej-na-cele-z-zakresu-ochrony-srodowiska-2/>

2. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2022 r. (numer z wykazu RD417).

Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie stawki zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 2022 r., zgodnie z delegacją zawartą w art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej. Zgodnie z przepisami ww. ustawy zwrot podatku akcyzowego następuje za okresy sześciomiesięczne na podstawie wniosków złożonych przez producentów rolnych do wójta, burmistrza (prezydenta miasta) wraz z fakturami albo kopiami tych faktur oraz dokumentem wydanym przez kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na uwadze ustaloną w projekcie ustawy budżetowej na rok 2022 kwotę 1.340 mln zł przeznaczoną na postępowanie w sprawie zwrotu podatku akcyzowego i jego wypłatę, w projekcie rozporządzenia proponuje się stawkę zwrotu części podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego w wysokości 1,00 zł. Gminy jako zadanie zlecone będą przeprowadzały postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego producentom rolnym i jego wypłatę.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-w-sprawie-stawki-zwrotu-podatku-akcyzowego-zawartego-w-cenie-oleju-napedowego-wykorzystywanego-do-produkcji-rolnej-na-1-litr-oleju-w-2022-r/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (numer z wykazu MZ 1228).

Obowiązujący przepis § 16 ust. 4f załącznika do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 320, z późn. zm.), zwanego dalej „OWU”, budzi wątpliwości interpretacyjne polegające na ustaleniu, czy przepis stosuje się tylko do świadczeń opieki zdrowotnej rozliczanych punktem czy również do świadczeń rozliczanych innymi jednostkami rozliczeniowymi.

Proponuje się:

- zastąpienie w § 16 ust. 4f załącznika do OWU wyrazów „cena punktu” wyrazami „cena jednostkowa” oraz dodanie pozostałych sposobów rozliczenia świadczeń opieki

zdrowotnej określonych w OWU, aby przepis obejmował wszystkie przypadki wzrostu wyceny świadczeń opieki zdrowotnej;

- dodanie w § 24 załącznika do OWU ust. 3a wprowadzającego zasady rozliczania leków stosowanych w świadczeniach z zakresu ratunkowego dostępu do technologii lekowej analogiczne do zasad obowiązujących przy rozliczaniu świadczeń wysokospecjalistycznych;
- zmianę § 29 ust. 6 załącznika do OWU przez uwzględnienie w nim zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-ogolnych-warunkow-umow-o-udzielanie-swadczen-opieki-zdrowotnej-3/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie krajowego zezwolenia generalnego (numer z wykazu 109).

Projektowane rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie krajowego zezwolenia generalnego w swej treści zawiera wprowadzenie w § 9 możliwości pozostawienia towaru o znaczeniu strategicznym poza granicami RP w przypadku utraty, uszkodzenia lub zniszczenia uzbrojenia. Eksporter lub dostawca sporządza informację, która zawiera nazwę towaru, numer fabryczny, ilość towaru oraz przyczynę, dla której towar nie został przywieziony w okresie 8 letnim, wpisanie Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej na listę państw, do których możliwy jest wywóz uzbrojenia. Umożliwi to podmiotom, dokonującym obrotu z odbiorcami w Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej korzystanie z krajowego zezwolenia generalnego, bez konieczności występowania o zezwolenie indywidualne.

Ponadto projekt wprowadza kolejne krajowe zezwolenia generalne na obrót uzbrojeniem, które z uwagi na charakter obrotu oraz destynacje mogą być realizowane na podstawie uproszczonej procedury, jaką jest korzystanie z krajowego zezwolenia generalnego (m.in. zezwolenie ZG-PL-U-9 udzielone w zakresie dokonywania pomocy technicznej do określonych odbiorców wskazanych w załączniku nr 6 do rozporządzenia. (§ 11).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrpit-w-sprawie-krajowego-zezwolenia-generalnego/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień (numer z wykazu MZ 1225).

Potrzeba wprowadzenia zmian w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 19 czerwca 2019 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień (Dz. U. poz. 1285, z późn. zm.) jest związana z wdrażaniem reformy opieki psychiatrycznej dla dzieci i młodzieży i ma na celu usunięcie nieścisłości, doprecyzowanie przepisów oraz uwzględnienie postulatów ekspertów współpracujących z Ministerstwem Zdrowia, jak również wprowadzenia zmian pozwalających na zaplanowanie kosztów realizacji poszczególnych świadczeń opieki zdrowotnej.

Proponowana nowelizacja wprowadza zmiany poszczególnych świadczeń opieki zdrowotnej określonych w załącznikach nr 1, 4 oraz 6 do rozporządzenia, jak również nadaje nowe brzmienie załącznikowi nr 8 do rozporządzenia. Wprowadzone w załącznikach nr 1, 4 oraz 6 do rozporządzenia modyfikacje dotyczą przede wszystkim doprecyzowania dotychczasowego brzmienia wybranych przepisów. Dzięki wprowadzanym zmianom możliwa będzie realizacja sesji psychoterapii przez specjalistów w dziedzinie psychoterapii dzieci i młodzieży, osoby

posiadające decyzję ministra właściwego do spraw zdrowia o uznaniu dorobku naukowego lub zawodowego za równoważny ze zrealizowaniem programu szkolenia specjalizacyjnego w tej dziedzinie, zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o uzyskiwaniu tytułu specjalisty w dziedzinach mających zastosowanie w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2021 r. poz. 1297) oraz osoby w trakcie specjalizacji w dziedzinie psychoterapii dzieci i młodzieży.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-swiadczen-gwarantowanych-z-zakresu-opieki-psychiatrycznej-i-leczenia-uzaleznien-2/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano trzydzieści jeden aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 września 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego

- Rozporządzenie zostało opublikowane 8 października 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 1831).
- Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 12j ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych. Celem rozporządzenia jest uwzględnienie wprowadzenia do wzoru dowodu osobistego drugiej cechy biometrycznej oraz konieczność jego dostosowania do specyfikacji i minimalnych norm dotyczących zabezpieczeń określonych w dokumencie nr 9303 Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO). Ustawą z dnia 14 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw, dostosowano przepisy ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1157 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie poprawy zabezpieczeń dowodów osobistych obywateli Unii i dokumentów pobytowych wydawanych obywatelom Unii i członkom ich rodzin korzystającym z prawa do swobodnego przemieszczania się. Rozporządzenie to nakłada m.in. obowiązek wprowadzenia do dowodów osobistych drugiej cechy biometrycznej, tj. odcisków palców oraz konieczność dostosowania wzoru dowodu osobistego do specyfikacji i minimalnych norm dotyczących zabezpieczeń określonych w dokumencie nr 9303 Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 3a ustawy z dnia 14 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw.

2/ Ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 8 października 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 1834).
- Ustawa dotyczy - zgodnie z uzasadnieniem - urealnienia wartości świadczeń przysługujących Prezydentowi RP i byłym Prezydentom RP, a także zmiany maksymalnych kwot diet lub wynagrodzeń przysługujących przedstawicielom samorządu terytorialnego.
- Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

3/ Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 16 września 2021 r. w sprawie sposobu wnoszenia pism procesowych i składania dokumentów w postępowaniu upadłościowym za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego postępowanie sądowe oraz w biurze podawczym sądu rejonowego

- Rozporządzenie zostało opublikowane 11 października 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 1839).
- Rozporządzenie określa sposób wnoszenia pism procesowych i składania dokumentów w postępowaniu upadłościowym za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego postępowanie sądowe oraz w biurze podawczym sądu rejonowego. Akt prawny zawiera definicje systemu teleinformatycznego, konta, właściciela konta, użytkownika, uprawnionego użytkownika, uwierzytelnienia, pisma elektronicznego, pisma, adresata, elektronicznego potwierdzenia wysłania pisma, elektronicznego potwierdzenia wpływu pisma oraz identyfikatora konta. Regulacje ustalają procedurę poprawnego wnoszenia pism za pośrednictwem systemu teleinformatycznego przez uwierzytelnionego użytkownika uprawnionego. W § 2, 4 i 5 rozporządzenia uregulowany został sposób wnoszenia pism z uwzględnieniem sytuacji wniesienia pisma przez podmiot reprezentowany przez więcej niż jedną osobę oraz z uwzględnieniem sytuacji wniesienia pisma łącznie przez współuczestników. W § 3 rozporządzenia uregulowano sposób poświadczania za zgodność z oryginałem cyfrowego odwzorowania dokumentu papierowego. Akt prawny określa również wymagania dotyczące złożenia wniosku lub oświadczenia przez osobę, wskazaną w ustawie z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe, uprawnioną do wnoszenia wniosków lub składania oświadczeń w biurze podawczym każdego sądu rejonowego.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2021 r.

4/ Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 16 września 2021 r. w sprawie trybu i sposobu dokonywania doręczeń elektronicznych w postępowaniach restrukturyzacyjnych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 11 października 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 1838).
 - ✓ Rozporządzenie określa tryb i sposób dokonywania doręczeń elektronicznych w postępowaniach restrukturyzacyjnych. Doręczenie pisma za pośrednictwem systemu teleinformatycznego będzie następowało poprzez odebranie na koncie w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe. Przewiduje się, że nadawca pisma po doręczeniu pisma, a w przypadku nieodebrania pisma – po upływie 14 dni od daty umieszczenia pisma na koncie właściciela otrzyma

elektroniczne potwierdzenie doręczenia pisma, które zawiera: oznaczenie doręzonego pisma, chwilę jego odbioru, właściciela konta, któremu doręczono pismo, uprawnionego użytkownika, który odebrał pismo. W przypadku nieodebrania pisma nadawca otrzyma informację, że pismo uznano za doręczone w trybie art. 131¹ § 2 zdanie trzecie ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego. Jednocześnie nadawca uzyska informację o terminie umieszczenia pisma na koncie z oznaczeniem doręzonego pisma.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2021 r.