

<p style="text-align: center;">Nazwa projektu</p> <p>Ustawa o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące</p> <p>Ministerstwo Aktywów Państwowych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Artur Soboń, Sekretarz Stanu, Ministerstwo Aktywów Państwowych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Jonasz Drabek, Dyrektor Departamentu Górnictwa, tel. 22 695 83 00 jonasz.drabek@map.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>04.10.2021 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>UD188</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Definicje:

Obecnie obowiązująca ustawa wprowadziła definicję robót górniczych jak również zakładu górniczego. Za roboty górnicze uważa się obecnie wykonywanie, utrzymywanie, zabezpieczanie oraz likwidowanie wyrobisk, a w przypadku odkrywkowych zakładów górniczych — także zwałowanie nadkładu. Z kolei definicja zakładu górniczego jako wyodrębnionego technicznie i organizacyjnie zespołu środków służących bezpośrednio do wykonywania działalności w zakresie wydobywania kopalin ze złóż pozwala na szerokie zakreślenie granic przestrzeni wykonywania robót górniczych. Jako że granice zakładu górniczego określane są w planie ruchu zakładu górniczego podlegającym każdorazowo zatwierdzeniu przez właściwy organ nadzoru górniczego, dlatego ich ustalenie nie powinno powodować trudności czy wątpliwości interpretacyjnych.

Powiązanie pojęcia „odkrywki” z pojęciem „zakładu górniczego” uprości orzekanie w sprawach dotyczących emerytur górniczych, albowiem ustalenie granic zakładu górniczego nie będzie podlegało uznaniu organu emerytalnego lub sądów, lecz będzie się opierać na zdefiniowanym pojęciu oraz dowodach w postaci planów ruchu zakładów górniczych, jednoznacznie przedstawiających ww. granice.

Definicja pojęcia „przodek” ma służyć jednoznaczniemu zaliczeniu tych części wyrobiska górniczego w rozumieniu, w których prowadzone jest urabianie kopaliny (główniej lub towarzyszącej) oraz nadkładu

(zdejmowanego także na tzw. przedpolu wyrobiska), jak również części zwałowisk zewnętrznych, znajdujących się poza wyrobiskiem, w których odbywa się formowanie korpusu zwału. Taka definicja koresponduje z definicją robót górniczych unormowaną w art. 6 ust. 1 pkt 12 ustawy, uwzględnia również stopień zagrożeń występujący na stanowiskach pracy w ww. miejscach, w tym przede wszystkim zagrożenie osuwiskowe i wodne występujące w zwałowiskach.

Reorganizacja WUG:

Zmieniająca się organizacja podziemnych zakładów górniczych, wynikająca z likwidacji kopalń, wpływa na liczbę obiektów objętych nadzorem i kontrolą dyrektora Specjalistycznego Urzędu Górniczego, zwanego dalej „SUG”. W konsekwencji następuje ograniczenie możliwości wykonywania zadań przez SUG, a zasoby organizacyjne i kadrowe SUG nie są w pełni wykorzystywane.

Wobec powyższego powstała potrzeba dostosowania organizacji organów nadzoru górniczego do zmieniającej się sytuacji społeczno-gospodarczej przez optymalizację liczby tych organów i obsługujących je urzędów, a także przez ustalenie nowego podziału kompetencji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane nowe definicje:

1) odkrywką — jest zakład górniczy, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze (w Dz. U. z 2020 r., poz. 1064 — ze zm.), wydobywający kopalinę metodą odkrywkową, w tym wykonujący roboty górnicze, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 12 ustawy — Prawo geologiczne i górnicze, wraz z pozostającym w związku technologicznym z wydobyciem kopaliny, składowaniem i przygotowaniem do sprzedaży.

2) przodkiem w kopalni odkrywkowej — jest część wyrobiska górniczego, w której urabia się kopalinę (w tym kopalinę towarzyszącą) i nadkład, a także część zwałowiska, gdzie formowany jest korpus zwału.

Rozwiązania przyjęte w projektowanej ustawie obejmują zniesienie dyrektora SUG, likwidację obsługującego go urzędu i przekazanie Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego, zwanego dalej „WUG”, dotychczasowych zadań dyrektora SUG.

Dyrektor SUG jest terenowym organem administracji rządowej podległym Prezesowi WUG. Właściwość miejscowa dyrektora SUG obejmuje teren całego kraju, podobnie jak właściwość miejscowa Prezesa WUG. Przyjęcie zaproponowanych rozwiązań spowoduje, że zadania SUG, określone dotychczas w art. 169 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, zwaną dalej „Pgg”, będą realizowane przez Prezesa

WUG. Wszystkie sprawy wszczęte przez dyrektora SUG i niezakończone przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy będą kontynuowane przez Prezesa WUG.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kopalnie węgla brunatnego	5	MAP	Wprowadzenie definicji ustawowej pojęć „odkrywka” i „przodek” wyeliminuje interpretacje właściwych organów w indywidualnych sprawach, co w efekcie uprości i przyspieszy wydawanie decyzji emerytalnych w tym zakresie
Organy nadzoru górniczego	2	WUG	Zniesienie dyrektora SUG i likwidacja SUG. Przekazanie dotychczasowych zadań dyrektora SUG Prezesowi WUG. Osoby zajmujące do dnia wejścia w życie ustawy stanowisko dyrektora oraz zastępcy dyrektora SUG staną się pracownikami służby cywilnej zatrudnionymi na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony, a dyrektor generalny WUG wyznaczy im stanowisko pracy zgodne z ich kwalifikacjami i umiejętnościami zawodowymi.

			<p>Dyrektor generalny WUG wyznaczy pracownikom wykonującym dotychczas obowiązki służbowe w SUG stanowisko pracy w komórce organizacyjnej WUG właściwej ze względu na dotychczas wykonywane obowiązki.</p>
<p>Przedsiębiorcy górniczy i podmioty prowadzące na terenie Rzeczypospolitej Polskiej działalność regulowaną przepisami Pgg</p>	<p>1) 43 podziemne zakłady górnicze, w tym: 20 kopalń wydobywających węgiel kamienny, prowadzących działalność w 30 ruchach, 14 kopalń węgla kamiennego w likwidacji (w strukturach Spółki Restrukturyzacji Kopalń S.A.), 2 kopalnie węgla kamiennego w budowie, 3 kopalnie rud miedzi, 1 kopalnia rud cynku i ołowiu, 1 kopalnia soli, 1 zakład górniczy</p>	<p>WUG</p>	<p>Zmiana organu nadzoru górniczego I instancji sprawującego nadzór i kontrolę nad ruchem wymienionych zakładów górniczych i zakładów w zakresie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) górniczych wyciągów szybowych; 2) urządzeń transportowych, których środki transportu poruszają się po torze o nachyleniu powyżej 45°, w wyrobiskach górniczych; 3) szybów i szybików wraz z wyposażeniem; 4) centrali i dyspozytorni wraz z systemami łączności, bezpieczeństwa i alarmowania oraz magistralnymi sieciami telekomunikacyjnymi; 5) stacji wentylatorów głównych;

	<p>wydobywający gips i anhydryt,</p> <p>1 zakład górniczy wydobywający solankę do celów leczniczych;</p> <p>2) 22 zakłady prowadzące działalność określoną w art. 2 ust. 1 Pgg, w tym Centralny Zakład Odwadniania Kopalń.</p>		<p>6) urządzeń, instalacji i sieci elektroenergetycznych wysokiego i średniego napięcia, zasilających obiekty, maszyny i urządzenia, o których mowa w pkt 1–5.</p> <p>Ponadto zmiana organu nadzoru górniczego pierwszej instancji wykonującego zadania z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego właściwym rzeczowo w odniesieniu do następujących obiektów budowlanych podziemnych zakładów górniczych:</p> <ol style="list-style-type: none">1) obiektów budowlanych maszyn wyciągowych;2) szybowych wież wyciągowych;3) budynków nadszybi;4) obiektów budowlanych urządzeń, o których mowa w art. 169 ust. 1 pkt 2 Pgg;5) wolnostojących budynków centrali, dyspozytorni, systemów oraz sieci, o których mowa w art. 169 ust. 1 pkt 4 Pgg;
--	--	--	--

			<p>6) obiektów budowlanych stacji wentylatorów głównych;</p> <p>7) obiektów budowlanych przeznaczonych dla urzędzeń, instalacji i sieci elektroenergetycznych wysokiego i średniego napięcia, zasilających obiekty, maszyny i urządzenia, o których mowa w art. 169 ust. 1 pkt 1–5 Pgg.</p> <p>Pomimo zmiany organu właściwego sprawy będą załatwiane w tej samej miejscowości, gdyż siedziba Prezesa WUG również znajduje się w Katowicach.</p>
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Z uwagi na zakres przedmiotowy projektu planowane są także konsultacje publiczne.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw dotyczy także zmian w wewnętrznej strukturze organizacji organów nadzoru górniczego przez zniesienie dyrektora SUG oraz likwidację obsługującego go urzędu. Projektowana zmiana ujednotoci stan prawny dotyczący funkcjonowania urzędów górniczych w aspekcie organizacyjno-finansowym. Wykorzystywane w dotychczasowej pracy SUG wszelkie zasoby materialne, niematerialne i prawne zostaną rozdysponowane

przez WUG zgodnie z potrzebami urzędów górniczych. Projektowane rozwiązanie zapewnia optymalne wykorzystanie potencjału pracowników wykonujących dotychczas obowiązki służbowe w SUG dla potrzeb prowadzenia przez WUG zadań z zakresu nadzoru górniczego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Biorąc pod uwagę fakt, że emerytura to prawo pracownika a nie obowiązek, określenie wpływu regulacji na liczbę i wysokość wypłacanych emerytur górniczych nie jest możliwe. To pracownik zdecyduje, w którym momencie skorzysta z nabytych uprawnień emerytalnych.</p> <p>Należy zauważyć, iż wprowadzenie definicji „odkrywki” i „przodka” ma na celu doprecyzowanie i uzupełnienie pojęć górniczych. Zostały one sformułowane po konsultacjach ze specjalistami branżowymi, a ich ewentualny wpływ na regulacje odnośnie liczby i wysokości wypłacanych emerytur górniczych odnosi się wyłącznie do ustawowego określenia tych pojęć, co ma</p>											

umożliwić ZUS sprawne rozpatrywanie wniosków pracowników o przyznanie emerytury górniczej bez konieczności kierowania spraw na drogę sądową i przedłużanie wydania decyzji emerytalnej w czasie.

Projektowane zmiany nie wpłyną na zwiększenie wydatków organów nadzoru górniczego z budżetu państwa. Prezes WUG jest wyłącznym dysponentem części 60 budżetu państwa, a wydatki WUG są sklasyfikowane w dziale 750 – Administracja publiczna, obejmującym:

- 1) rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej, tzn. WUG;
- 2) rozdział 75007 – Jednostki terenowe podległe naczelnym i centralnym organom administracji rządowej tj. OUG i SUG.

W 2020 r. koszty utrzymania siedziby SUG i koszty prowadzenia bieżącej działalności przez dyrektora SUG wynosiły łącznie ok. 123 700 zł brutto, przy czym na koszty te składały się: opłaty eksploatacyjne i utrzymanie obiektu (ok. 92 200 zł brutto) oraz opłaty za usługi związane z funkcjonowaniem SUG (ok. 31 500 zł brutto). W tym rachunku nie zostały ujęte koszty ponoszone na wynagrodzenie pracowników wykonujących dotychczas obowiązki służbowe w SUG z powodu przyjętego założenia, że pracownikom tym zostanie wyznaczone odpowiednie stanowisko w WUG. W związku z powyższym wysokość kosztów w tym zakresie nie ulegnie zmianie.

W wyniku przeniesienia dotychczasowych zadań dyrektora SUG do kompetencji Prezesa WUG zwiększą się wydatki na prowadzenie działalności przez Prezesa WUG. Koszty te zostaną pokryte m.in. ze środków finansowych uzyskanych w wyniku zniesienia SUG. W ramach projektowanych zmian organizacyjnych Prezes WUG będzie miał możliwość wykorzystania potencjału pracowników wykonujących dotychczas obowiązki służbowe w SUG, jak również zasobów materialnych, które były w użytkowaniu SUG, do realizacji aktualnych i przejmowanych zadań bez konieczności poniesienia dodatkowych nakładów finansowych. Jednocześnie projektowane zmiany organizacyjne będą miały korzystny wpływ na optymalizację kosztów ponoszonych na działalność organów nadzoru górniczego i bardziej efektywne i racjonalne wykorzystanie przez Prezesa WUG posiadanych zasobów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele, osoby starsze i niepełnosprawne oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele, osoby starsze i niepełnosprawne oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli, osoby starsze i niepełnosprawne oraz gospodarstwa domowe.</p> <p>Pośrednie pozytywne skutki wprowadzenia definicji „odkrywki” i „przodka” będą dotyczyły osób zatrudnionych w kopalniach węgla brunatnego, które ubiegają się lub będą ubiegać w przyszłości o przyznanie emerytury górniczej.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Potencjalną konsekwencją zwiększenia się liczby przyznawanych świadczeń emerytalnych jest wzrost prowadzonych w tych sprawach postępowań przez ZUS i zmniejszenie spraw kierowanych do sądów pracy i ubezpieczeń społecznych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy, ponieważ w związku z likwidacją SUG nie przewiduje się zwolnień pracowników wykonujących obowiązki służbowe w SUG.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane przepisy wejdą w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Charakter projektu sprawia, że jego efekty nie wymagają ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	