



ZWIĄZEK  
PRACODAWCÓW  
POLSKA MIEDŹ  
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

## Monitoring legislacji europejskiej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 27 października 2021 r.

- **Informacje generalne – dokumenty strategiczne**

Wspólne unijne reguły przywozu – Rozporządzenie (UE) 2015/478 w sprawie wspólnych reguł przywozu

Unia Europejska funkcjonuje zgodnie z zasadą, według której produkty powinny być swobodnie przywożone bez żadnych ograniczeń ilościowych (takich jak kontyngenty), poza przypadkami stosowania środków ochronnych. Na potrzeby przejrzystości w 2015 r. UE opublikowała ujednoczoną wersję wspólnych reguł przywozu w celu uwzględnienia najnowszych zmian i zebrania ich w jednym akcie prawnym.

Środki ochronne są stosowane w sytuacji, gdy na przemysł danego kraju UE ma wpływ nowy, ostry i nagły wzrost przywozu spowodowany nieprzewidzianym rozwojem sytuacji. Mają zapewnić branży okres przejściowy umożliwiający restrukturyzację.

Rozporządzenie ustanawia:

- wspólne reguły przywozu produktów z krajów trzecich do UE,
- procedurę unijnych postępowań wyjaśniających przed zastosowaniem środków ochronnych oraz procedurę nadzorowania produktów mogących spowodować poważną szkodę dla producentów z UE.

Rozporządzenie ma zastosowanie do przywozu produktów pochodzących z krajów spoza UE, z wyjątkiem:

- wyrobów włókienniczych podlegających szczególnym regułom przywozu na podstawie rozporządzenia (UE) 2015/936,
- produktów pochodzących z niektórych państw trzecich wymienionych w rozporządzeniu Rady (UE) 2015/755.

Kraje UE informują Komisję Europejską w sytuacji, gdy tendencje przywozu mogą wskazywać na potrzebę zastosowania nadzoru lub środka ochronnego.

Unijne postępowanie wyjaśniające ma na celu określenie, czy przywóz danego produktu powoduje lub stanowi groźbę spowodowania poważnej szkody (ogólne istotne pogorszenie sytuacji) dla unijnych producentów. Postępowanie wyjaśniające kończy się zwykle po 9 miesiącach, lecz w niektórych przypadkach może zostać przedłużone do 11 miesięcy.

Badane są tendencje przywozowe, warunki ich kształtowania oraz poważne szkody dla producentów unijnych lub groźby ich wystąpienia wynikające z takich przywozów.

Uwzględniane są następujące czynniki:

- wielkość przywozu,
- ceny importowe,
- wynikający z powyższych czynników wpływ na producentów unijnych wytwarzających podobne lub konkurencyjne produkty, wskazywany przez tendencje produkcji, stopień

wykorzystania mocy produkcyjnych, zapasy, sprzedaż, udział w rynku, ceny, zyski, stopę zwrotu z inwestycji, przepływ środków pieniężnych i zatrudnienie.

Jeśli postępowanie wyjaśniające wykaże, że przywóz wzrósł tak znacznie, że powoduje lub może spowodować poważne szkody dla unijnych producentów, Komisja może zastosować środki ochronne.

Unijne postępowanie wyjaśniające może prowadzić do ograniczeń ilościowych przywozu produktów z kraju spoza UE. Kontyngenty przywozowe nie powinny być niższe niż średni poziom przywozu w okresie trzech ostatnich reprezentatywnych lat, dla których dostępne są dane statystyczne.

- Środki tymczasowe (maksymalnie 200 dni) mogą zostać zastosowane w okolicznościach krytycznych i jeśli wstępne rozpoznanie dostarcza dowodów spowodowania poważnej szkody.
- Środki ostateczne nie mogą przekraczać 4 lat (łącznie z okresem trwania środków tymczasowych) – chyba że zostaną przedłużone do maksymalnie 8 lat.

Środki ochronne mają zastosowanie do całości przywozu danego produktu z wszystkich krajów

Postępowanie wyjaśniające może prowadzić do uprzedniego lub następczego zastosowania unijnych środków nadzoru względem danego produktu. Nadzór oznacza automatyczny system licencjonowania w danym okresie. Nie ogranicza on przywozu wstecz ani wprzód. Produkty podlegające uprzedniemu nadzorowi można wprowadzić do swobodnego obrotu jedynie po przedłożeniu dokumentu nadzoru, ważnego w całej UE, wystawionego przez właściwy organ wyznaczony przez dany kraj UE.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A32015R0478>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. Transport kolejowy – przegląd wytycznych w sprawie pomocy państwa

Konsultacje publiczne przepisów dotyczących transportu – na podstawie dokumentu Strategia na rzecz zrównoważonej i inteligentnej mobilności – europejski transport na drodze ku przyszłości COM(2020) 789 final – I Etap legislacyjny – Plany działania. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 29 października 2021 r.

Najpoważniejszym wyzwaniem, z jakim mierzy się sektor transportu, jest znaczące ograniczenie emisji i zapewnienie bardziej zrównoważonego charakteru sektora. Jednocześnie taka transformacja stanowi wspaniałą okazję do polepszenia jakości życia i modernizacji europejskiego przemysłu we wszystkich łańcuchach wartości, tworzenia wysokiej jakości miejsc pracy, opracowywania nowych produktów i usług, wzmacniania konkurencyjności oraz dążenia do globalnego przywództwa w chwili gdy inne rynki dążą do szybkiego przejścia na mobilność bezemisyjną. Biorąc pod uwagę wysoki odsetek całkowitych emisji gazów cieplarnianych w UE, unijny cel w postaci ograniczenia gazów cieplarnianych o 55 % do 2030 r. oraz osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. może zostać osiągnięty wyłącznie dzięki bezzwłocznemu wdrożeniu bardziej ambitnej polityki służącej ograniczeniu zależności transportu od paliw kopalnych oraz w synergii z działaniami na rzecz eliminacji zanieczyszczeń. Powodzenie Europejskiego Zielonego Ładu 1 zależy od naszej zdolności do nadania zrównoważonego charakteru całemu systemowi transportu.

Niedawna ocena adekwatności (analiza) zasad pomocy państwa dla sektora kolejowego potwierdziła, że są one przestarzałe i wymagają pełnego przeglądu.

Inicjatywa ta ma na celu aktualizację tych zasad, tak aby:

- były one w pełni dostosowane do kluczowych priorytetów UE,
- łatwiej było je stosować,
- były dostosowane do potrzeb sektora, co umożliwi jego rozwój i większą konkurencyjność.

Zmienione zasady skodyfikują również istniejącą praktykę.

Link: <https://pracodawcy.pl/transport-kolejowy-przeгляд-wytycznych-w-sprawie-pomocy-panstwa/>

## 2. Konsultacje prawa UE: Przegląd ogólnego prawodawstwa farmaceutycznego UE

Konsultacje publiczne dotyczące prawodawstwa farmaceutycznego UE – rewizja Dyrektywy 2001/83/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 listopada 2001 r. w sprawie wspólnotowego kodeksu odnoszącego się do produktów leczniczych stosowanych u ludzi oraz Rozporządzenia (WE) nr 726/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. ustanawiające unijne procedury wydawania pozwoleń dla produktów leczniczych stosowanych u ludzi i do celów weterynaryjnych i nadzoru nad nimi oraz ustanawiające Europejską Agencję Leków – II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 21 grudnia 2021 r.

Niniejsze konsultacje publiczne mają na celu zgromadzenie opinii zainteresowanych stron i ogółu społeczeństwa w celu wsparcia oceny obowiązującego ogólnego prawodawstwa farmaceutycznego dotyczącego leków stosowanych u ludzi oraz oceny skutków jego przeglądu w celu zapewnienia przyszłościowego i odpornego na kryzys systemu regulacyjnego w zakresie leków. Opierają się one na konsultacjach publicznych przeprowadzonych w celu przygotowania strategii farmaceutycznej dla Europy z listopada 2020 r. W ogólnym prawodawstwie farmaceutycznym określono główne definicje, zachęty regulacyjne i procedury wydawania pozwoleń, a także wymogi dotyczące wytwarzania leków i wydawania pozwoleń na dopuszczenie do obrotu oraz dodatkowe wymogi po wydaniu pozwolenia.

Jako element strategii farmaceutycznej UE – a także wyciągając wnioski z pandemii COVID-19 – Komisja planuje ocenić i poddać przeglądowi ogólne przepisy UE dotyczące leków stosowanych u ludzi w celu zapewnienia przyszłościowego i odpornego na kryzysy systemu regulacyjnego w zakresie leków.

Celami przeglądu będą:

- zapewnienie dostępu do przystępnych cenowo leków;
- wspieranie innowacji, w tym w obszarach niezaspokojonych potrzeb medycznych;
- poprawa bezpieczeństwa dostaw;
- dostosowanie do nowych osiągnięć naukowych i technologicznych;
- ograniczenie biurokracji.

Link: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-prawa-ue-przeгляд-ogolnego-prawodawstwa-farmaceutycznego-ue/>

- **Publikacje, stanowiska oraz inne informacje:**

### 1. Noty tematyczne o Unii Europejskiej: Zrównoważona konsumpcja i produkcja

Zrównoważony rozwój należy do najważniejszych celów Unii Europejskiej (UE). W obliczu kurczących się zasobów naturalnych na świecie głównym wyzwaniem dla producentów i

konsumentów stało się postępowanie w myśl zasady „jak uzyskać więcej, zużywając mniej”. Aby uporać się z tym wyzwaniem w okresie postępującej gwałtownie zmiany klimatu oraz rosnącego zapotrzebowania na energię i zasoby, UE wprowadziła cały szereg strategii i inicjatyw na rzecz zrównoważonej konsumpcji i produkcji. Powinny one przyczynić się do ogólnego zwiększenia efektywności środowiskowej produktów w ciągu ich całego cyklu życia, do zwiększenia popytu na lepsze produkty i technologie produkcyjne oraz do dokonywania przez konsumentów świadomych wyborów. W ramach Europejskiego Zielonego Ładu, a w szczególności nowego planu działania dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym, zapowiedziano inicjatywę ustawodawczą dotyczącą polityki zrównoważonych produktów w celu dostosowania produktów do wymogów neutralnej dla klimatu i zasobooszczędnej gospodarki o obiegu zamkniętym.

Parlament wielokrotnie wyrażał poparcie dla planu działania na rzecz zrównoważonej konsumpcji i produkcji oraz jego poszczególnych elementów. W trakcie przeglądu dyrektywy w sprawie ekoprojektu w 2009 r. Parlament skutecznie wzmocnił koncepcję analizy cyklu życia, a w szczególności pojęcie efektywnej gospodarki zasobami i surowcami. Skuteczne były też jego działania prowadzące do dodania szczegółowych przepisów dotyczących małych i średnich przedsiębiorstw oraz informacji udzielanych konsumentom. Parlament zdecydowanie opowiadał się również za rozszerzeniem zakresu dyrektywy na produkty związane z energią.

Tematy szczegółowe: Plan działania na rzecz zrównoważonej konsumpcji i produkcji; Plan działania na rzecz zasobooszczędnej Europy; Oznakowanie ekologiczne oraz etykietowanie energetyczne; Ekoprojekt; System ekozarządzania i audytu (EMAS); Zielone zamówienia publiczne; Plan działania w zakresie ekoinnowacji; Inicjatywa ustawodawcza dotycząca polityki zrównoważonych produktów

Link: <https://pracodawcy.pl/noty-tematyczne-o-unii-europejskiej-zrownowazona-konsumpcja-i-produkcja/>

## 2. Zaproszenie UMWD na wizytę studyjną 9-10.11.2021 – Hoyerswerda, Saksonia

Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego (UMWD) przesyła zaproszenie do udziału w warsztacie połączonym z wizytą studyjną.

Wydarzenie odbędzie się w dniach 9-10 listopada 2021 r. w okolicach Hoyerswerdy w Saksonii. Ramowy program jest zamieszczony w załączonym pliku „Wizyta studyjna”. Szczegółowe informacje zostaną opublikowane w najbliższym czasie.

### Informacje techniczne:

- Organizator nie zapewnia transportu do miejsca rozpoczęcia warsztatu. Transport będzie zapewniony przez stronę niemiecką tylko w dniu 10.11 – podczas wizyty studyjnej do przemieszczania się pomiędzy poszczególnymi lokalizacjami;
- Organizator może zapewnić i opłacić nocleg; UWAGA: aby skorzystać z noclegu, zgłoszenie należy odesłać do 29.10.21 do godz. 10:00
- Należy zapoznać się z aktualnymi zasadami wjazdu do Niemiec: <https://www.gov.pl/web/dyplomacja/niemcy>
- Limit miejsc: 16 osób z jednostek samorządu lokalnego/instytucji zajmujących się rozwojem regionalnym i/lub przestrzennym. Decyduje kolejność zgłoszeń.

Rząd federalny Niemiec podejmuje stopniowe działania zmierzające do zmniejszenia produkcji energii elektrycznej z węgla, aż do jej zaprzestania w roku 2038, równocześnie planowany jest szereg działań, w tym realizacja dużych projektów infrastrukturalnych, które pomogą w transformacji regionów górniczych w regiony innowacyjne. Wycofanie się z gospodarki opartej na węglu stawia przemysłowe i energetyczne regiony, w tym naszego najbliższego sąsiada – Saksonię w zupełnie nowej sytuacji.

Zmiany, które rozpoczynają się w Saksonii będą miały znaczny wpływ na przygraniczną część Dolnego Śląska. Wczesne rozpoznanie synergii i możliwości współpracy, zarówno między administracjami, jak i przedsiębiorcami stanowi szansę również dla rozwoju naszego regionu.

Więcej informacji pod linkiem: <https://pracodawcy.pl/zaproszenie-umwd-na-wizyte-studyjna-9-10-11-2021-hoyerswerda-saksonia/>

3. Zjawisko ucieczki emisji w sektorach energochłonnych w Polsce w kontekście zmian wprowadzonych w systemie EU ETS na lata 2013-2020

Opracowanie zawiera analizę zagadnień związanych z ucieczką emisji, jako zjawiska, które może następować w sektorach energochłonnych, objętych systemem EU ETS. Materiał zawiera informacje o wynikających z dyrektywy EU ETS bieżących i przyszłych zadaniach dla Komisji Europejskiej i Polski, które mogą zapobiec zjawisku przenoszenia produkcji z sektorów objętych handlem uprawnieniami do emisji do krajów trzecich. W opracowaniu dokonano również próby oszacowania sektorów przemysłowych w Polsce, które pod wpływem zmian w systemie EU ETS mogą być narażone na utratę konkurencyjności i uciezkę emisji. Praca zawiera również omówienie analiz niemieckiej i brytyjskiej, dotyczących sektorów zagrożonych ucieczką emisji w tych krajach.

Link: <https://pracodawcy.pl/zjawisko-ucieczki-emisji-w-sektorach-energochlonnych-w-polsce-w-kontekscie-zmian-wprowadzanych-w-systemie-eu-ets-na-lata-2013-2020/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Georgios Amanatidis – Parlament Europejski, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, Instytut Ochrony Środowiska. Państwowy Instytut Badawczy, Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami, KASHUE