

## Uzasadnienie

Art. 26h ust. 10 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.) zawiera delegację dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu, ministrem właściwym do spraw gospodarki oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, do określenia, w drodze rozporządzenia, wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych. Zgodnie z wytycznymi zawartymi w przepisie upoważniającym, celem rozporządzenia jest zapewnienie prawidłowości przeprowadzania przedsięwzięć termomodernizacyjnych i ich wpływ na poprawę jakości powietrza i efektywności energetycznej budynków mieszkalnych jednorodzinnych.

Podatnicy mogą od 1 stycznia 2019 r. ponosić wydatki na materiały budowlane, urządzenia i usługi związane z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych, które podlegają odliczeniu dla celów podatku dochodowego od osób fizycznych, zwanego dalej ulgą termomodernizacyjną. Wykaz tych wydatków został określony w załączniku do rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych (Dz. U. poz. 2489) i jest zgodny z zakresem wydatków kwalifikowanych objętych Programem priorytetowym „Czyste Powietrze”. Należy bowiem mieć na uwadze, że ulga termomodernizacyjna jest uzupełnieniem obowiązującego systemu wsparcia termomodernizacji i powinna być z nim kompatybilna.

Od 1 stycznia 2022 r. nie będzie możliwe finansowanie kotłów węglowych w ramach Programu „Czyste Powietrze”. Ponadto, poszczególne sejmiki wojewódzkie wprowadzają zakazy stosowania paliw stałych oraz źródeł ciepła na paliwa stałe (w szczególności węgiel) w skali regionalnej. Konieczne jest więc odpowiednie skorygowanie wykazu materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych, ze względu na potrzebę zachowania spójności zasad wspierania efektywności energetycznej w ramach różnych instrumentów polityki państwa w tym zakresie.

Zgodnie z propozycją Pełnomocnika Prezesa Rady Ministrów ds. Programu „Czyste Powietrze” z 30 września 2021 r., proponuje się wyeliminowanie kotłów węglowych z ulgi termomodernizacyjnej, z jednoczesnym dopuszczeniem spełniających odpowiednie wymogi kotłów do spalania biomasy, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. c ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2021 r. poz. 133, z późn. zm.), pod warunkiem, że eksploatacji takich kotłów nie zakazuje uchwała przyjęta przez sejmik województwa. Jest to propozycja spójna z dokumentem strategicznym „Polityka Energetyczna Polski do roku 2040”, zgodnie z którym węgiel zostanie wycofany z ogrzewnictwa indywidualnego w miastach do roku 2030, a na terenach wiejskich do roku 2040.

Jeśli kotły na węgiel byłyby nadal finansowane ze środków publicznych, to musiałyby zostać wycofane z eksploatacji znacznie przed utratą żywotności. Ich wyeliminowanie z ulgi termomodernizacyjnej przyczyni się nie tylko do poprawy jakości powietrza i popularyzacji źródeł ogrzewania napędzanych odnawialnymi źródłami energii, ale także do finansowania źródeł ogrzewania spójnie z dokumentami rządowymi, a co za tym idzie z racjonalnym gospodarowaniem środkami budżetu państwa.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z przepisami Unii Europejskiej. Materia objęta projektem rozporządzenia pozostaje w gestii państw członkowskich Unii Europejskiej i nie podlega harmonizacji.

Projekt rozporządzenia:

- nie dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego oraz nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych,
- nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia,
- nie wpływa na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców,
- jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 648).

Osiągnięcie celu rozporządzenia nie jest możliwe za pomocą innych środków.