

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Sebastian Skuza</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Małgorzata Gala, Naczelnik Wydziału Sprawozdawczości Budżetu Państwa w Departamencie Budżetu Państwa, tel: (22) 694-50-28 e-mail: malgorzata.gala@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 18 listopada 2021 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych: 444</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie nowego rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej jest niezbędne z uwagi na zmiany wprowadzone ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1535), w zakresie upoważnienia ustawowego (art. 41 ust. 2) do wydania tego rozporządzenia:

- 1) nałożenie obowiązków sprawozdawczych na państwowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082) i posiadające dochody własne;
- 2) doprecyzowanie dotychczasowych regulacji dotyczących sprawozdań o stanie środków finansowych na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych i urzędów skarbowych.

Ponadto w wyżej wymienionej ustawie rozszerzono zakres reguły wydatkowej, z czego wynika potrzeba zmiany w zakresie częstotliwości przekazywania sprawozdań państwowych funduszy celowych.

W projekcie rozporządzenia zaproponowano również zmiany w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej wynikające z:

- 1) potrzeby uaktualnienia przepisów w związku z uchynieniem przepisów regulujących opłatę komorniczą;
- 2) potrzeby uaktualnienia przepisów w związku z wchodzącym w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. poz. 1382) w zakresie dodania § 479–480 w instrukcji sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w odniesieniu do wynagrodzeń nauczycieli;
- 3) utraty wartości informacyjnej danych prezentowanych dotychczas w kolumnie 2a sprawozdania Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy/miasta na prawach powiatu, w zakresie kwot spłaconych w okresie sprawozdawczym wynikających z decyzji wydanych w latach poprzednich i wykazanych w tych latach w kolumnie „rozłożenie na raty, odroczenie terminu płatności, zwolnienie z obowiązku pobrania, ograniczenie poboru” w zakresie rozłożenia na raty, odroczenia terminu płatności;
- 4) wątpliwości jednostek samorządu terytorialnego odnośnie ujmowania należności i dochodów wykonanych w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych samorządowej jednostki budżetowej/jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) utraty istotności informacyjnej danych prezentowanych dotychczas w kolumnie „dochody otrzymane” sprawozdania Rb-27S;
- 6) potrzeby dostosowania przepisów w zakresie sprawozdań Rb-27S w związku z przepisami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119), wprowadzającymi opłaty, które w wysokości 50% stanowią dochód gmin, na terenie których jest prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych;
- 7) potrzeby pozyskiwania danych na potrzeby Systemu Monitorowania Usług Publicznych (SMUP), którego celem jest zbudowanie powszechnego i kompleksowego systemu monitorowania usług publicznych świadczonych przez jednostki samorządu terytorialnego w Polsce;
- 8) doświadczeń ostatnich kilku lat i zgłaszanych przez dysponentów niejasności w zakresie budżetu środków europejskich dotyczących rozliczania zwrotów i przekazywania korekt danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie przewiduje się następujące rozwiązania:

- 1) w wyniku zmiany ustawy o finansach publicznych, nałożono obowiązki sprawozdawcze na państwowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe i posiadające dochody własne. Zaproponowano wprowadzenie sprawozdania Rb-34 z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 11a ustawy o finansach publicznych, przygotowano instrukcję jego sporządzania oraz uzupełniono terminarz przekazywania sprawozdań w tym zakresie,
- 2) doprecyzowano dotychczasowe regulacje dotyczące sprawozdań o stanie środków finansowych na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych i urzędów skarbowych,
- 3) zwiększono częstotliwość przekazywania sprawozdań Rb-33 z kwartalnej na miesięczną,
- 4) uaktualniono przepisy rozporządzenia w zakresie instrukcji sporządzania sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych w związku z uchynieniem opłaty komorniczej,
- 5) uaktualniono przepisy rozporządzenia w zakresie instrukcji sporządzania sprawozdania Rb-70 poprzez dodanie § 479–480 dotyczących wynagrodzeń nauczycieli,
- 6) określono nowy wzór rocznego sprawozdania Rb-PDP oraz uaktualniono instrukcję jego sporządzania,
- 7) doprecyzowano dotychczasowe brzmienie opisu należności i opisu dochodów wykonanych w sprawozdaniu Rb-27S,
- 8) zlikwidowano kolumnę „dochody otrzymane” w sprawozdaniu Rb-27S,
- 9) w projekcie zaproponowano wprowadzenie przepisu uwzględniającego sposób wykazywania udziałów jednostek samorządu terytorialnego w opłacie od napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml,
- 10) w związku z budową systemu SMUP niezbędna stała się elektronizacja sprawozdawczości budżetowej jednostek samorządu terytorialnego oraz ich jednostek organizacyjnych. Zaproponowane zmiany w przepisach rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej wykluczają inną formę przekazywania sprawozdań budżetowych w zakresie jednostek samorządu terytorialnego, niż forma elektroniczna. Przygotowano przepisy zobowiązujące kierowników jednostek i kierowników jednostek obsługujących do przekazania do zarządu jednostki samorządu terytorialnego sprawozdań jednostkowych w formie dokumentu elektronicznego, umożliwiając zarządom przekazanie sprawozdań rocznych lub za IV kwartały poprzez aplikację wskazaną w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Głównego Urzędu Statystycznego, co w rezultacie zapewni pozyskanie danych jednostkowych na potrzeby monitorowania usług publicznych świadczonych przez samorządy,
- 11) w celu uniknięcia wątpliwości w zakresie ujmowania w sprawozdaniu Rb-28UE rozliczanych zwrotów doprecyzowano ten zapis i określono definicję tego, co jest rozumiane przez zwrot. Wskazano, że w tym sprawozdaniu należy ujmować tylko pozycję z kategorii: należność główna. W związku z tym przygotowano również nowy wzór tego sprawozdania.

Ponadto w projektowanym rozporządzeniu zaproponowano przepis odnoszący się do dokonywania korekt danych w sprawozdaniu Rb-28UE. Zaproponowano dodanie nowego przepisu wskazującego, że przekazanie przez organ dysponujący częścią budżetową ostatecznego sprawozdania Rb-28UE do Informatycznego Systemu Obsługi Budżetu Państwa TREZOR powinno nastąpić po weryfikacji poprawności danych i ich zgodności z danymi z systemu BGK-Zlecenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki sektora finansów publicznych	Państwowe jednostki budżetowe	MF	Kontynuacja sporządzania sprawozdań Rb-23, Rb-27 (z regulacją porządkową uchylającą zapis dotyczący opłaty komorniczej), Rb-27UE, Rb-28, Rb-28UE WPR, Rb-28 Programy, Rb-28 Programy WPR, Rb-28NW, Rb-28NW Programy, Rb-34PL, Rb-50 i Rb-70 Nałożenie obowiązku sporządzania sprawozdań Rb-34

budżet państwa	X																		
JST	X																		
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X																		
Wydatki ogółem	X																		
budżet państwa	X																		
JST	X																		
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X																		
Saldo ogółem	X																		
budżet państwa	X																		
JST	X																		
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X																		

Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie wymaga określenia źródeł finansowania wobec neutralności w zakresie dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p> <p>Zaproponowane zmiany w zakresie zwiększenia częstotliwości przekazywania sprawozdań Rb-33 będą wiązać się z dostosowaniem Informatycznego Systemu Obsługi Budżetu Państwa Trezor, jednak nastąpi to w ramach środków finansowych przewidzianych przez Ministerstwo Finansów w umowie na utrzymanie i zmiany systemu i nie będzie stanowił podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.</p> <p>Zaproponowane zmiany w zakresie jednostek samorządu terytorialnego będą wiązać się z dostosowaniem informatycznego systemu zarządzania budżetami jst BeSTi@. Dostosowanie systemu nastąpi w ramach środków finansowych przewidzianych przez Ministerstwo Finansów w umowie na utrzymanie i zmiany systemów.</p> <p>Od wielu lat jednostki organizacyjne mają nieodpłatnie udostępnione przez Ministerstwo Finansów dedykowane im narzędzia wspierające elektroniczną obsługę sprawozdawczości budżetowej (SJO BeSTi@). Narzędzie to umożliwia przekazywanie drogą elektroniczną jednostkowych sprawozdań budżetowych (sporządzanych przez samorządowe jednostki i zakłady budżetowe). Jednostki samorządu terytorialnego, które nie korzystają z tego narzędzia, będą zobowiązane dostosować systemy do elektronicznego przekazywania sprawozdań budżetowych, w ramach własnych środków.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	X						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X						
	(dodaj/usuń)	X						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	X						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X						

	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter regulacji nie jest zasadna ewaluacja efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		