

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Niedużak – Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Przemysław Grosfeld – Zastępca Dyrektora Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych, e-mail: Przemyslaw.Grosfeld@mr.gov.pl, tel. (22) 411 94 69</p> <p>Oliwia Jokiel – Ekspert w Zespole ds. Zamówień Publicznych, e-mail: Oliwia.Jokiel@mr.gov.pl, tel. (22) 411 94 06</p>	<p>Data sporządzenia 29.10.2021 r.</p> <p>Źródło: Art. 82 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 i 1598)</p> <p>Nr w dotychczasowym Wykazie prac legislacyjnych MRPiT: 53</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia związana jest z obowiązkiem wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 82 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej „Pzp”, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Wskazany przepis zawiera upoważnienie dla ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach publicznych, zwanych dalej „zamówieniami”, oraz jego wzoru,
- 2) sposobu przekazywania tego sprawozdania oraz
- 3) sposobu i trybu jego korygowania.

Projektowane rozporządzenie wraz z wejściem w życie zastąpi obowiązujące rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru oraz sposobu przekazywania (Dz. U. z 2016 r. poz. 2038), które zostało utrzymane w mocy na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2020 oraz z 2020 r. poz. 1086 i 2275), na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy. W związku z tym, projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie najpóźniej z dniem 1 stycznia 2022 r.

W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Pzp, wydanie projektowanego rozporządzenia podyktowane jest koniecznością m.in. dostosowania zakresu sprawozdania składanego przez zamawiających o zamówieniach udzielonych począwszy od 2021 r. i jego wzoru do zmian wprowadzonych przez Pzp, w tym do zmian merytorycznych oraz do zmienionej siatki pojęciowej. Wydanie projektowanego rozporządzenia stanowi również wdrożenie do polskiego porządku prawnego dyrektyw unijnych regulujących system zamówień publicznych, tj. dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.), dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.) oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającą dyrektywę 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie w dużej mierze jest tożsame z zakresem informacji składanych obecnie w sprawozdaniu, a sam wzór sprawozdania jest zbliżony do określonego na podstawie ww. rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 15 grudnia 2016 r. Podobnie jak dotychczas dane statystyczne, których przedstawienie wymagane jest przepisami Pzp, będą zamieszczane przez zamawiających publicznych, zamawiających sektorowych, zamawiających udzielających zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa oraz zamawiających subsydiowanych, w sprawozdaniu

sporządzanym według jednego wspólnego wzoru sprawozdania, stanowiącego załącznik do projektowanego rozporządzenia.

Podobnie jak dotychczas, zamawiający będą podawać w sprawozdaniu informacje dotyczące zamówień klasycznych, zamówień sektorowych, zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa – o wartości równej lub przekraczającej progi unijne (§ 1 ust. 1 pkt 5 projektowanego rozporządzenia), oraz dotyczące ww. zamówień, lecz o wartości mniejszej niż progi unijne (§ 1 ust. 1 pkt 4, 11–13 projektowanego rozporządzenia), a także o zamówieniach udzielonych z wyłączeniem stosowania Pzp (§ 1 ust. 1 pkt 10 projektowanego rozporządzenia – tak jak obecnie informacja o liczbie i łącznej wartości zamówień, bez podatku od towarów i usług). Projektowane rozporządzenie, w tym wzór sprawozdania określony w załączniku do rozporządzenia, uwzględnia zmiany wprowadzone Pzp związane m.in. z:

- 1) ustanowieniem stałego progu stosowania Pzp wyrażonego w złotych, niezależnego od kursu euro, tj. kwoty 130 000 złotych, od strony pozytywnej, a nie jak w poprzednio obowiązującym stanie prawnym w katalogu zamówień wyłączonych spod stosowania ustawy;
- 2) wprowadzeniem całkowicie nowej procedury udzielania zamówień klasycznych o wartości mniejszej niż progi unijne (uregulowanej w dziale III Pzp), która ustanawia tryb podstawowy udzielania zamówień publicznych, uregulowany w trzech wariantach postępowania, a także daje możliwość stosowania partnerstwa innowacyjnego oraz trybów niekonkurencyjnych (negocjacji bez ogłoszenia oraz zamówienia z wolnej ręki (§ 1 ust. 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia);
- 3) podniesieniem progu stosowania Pzp dla zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa jednolicie do progów unijnych zarówno w przypadku dostaw, usług jak i robót budowlanych;
- 4) objęciem zakresem stosowania Pzp zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi również w przypadku zamówień o wartości zamówienia wyrażonej w złotych mniejszej niż równowartość kwoty 750 000 euro – w przypadku zamówień klasycznych (w przypadku zamówień sektorowych na usługi społeczne i inne szczególne usługi nadal przepisy Pzp będą stosowane do zamówień o wartości zamówienia wyrażonej w złotych również lub przekraczającej równowartość kwoty 1 000 000 euro).

Nową informacją, której podanie wymagane będzie w kolejnych częściach sprawozdania (zarówno generalnie w odniesieniu do zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, jaki i w przypadku zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi, lub też zamówień, do których stosuje się przepisy Pzp, uwzględniające aspekty społeczne, środowiskowe lub związane z innowacyjnością) będzie informacja o liczbie części, w których udzielono zamówienia, jeżeli w ramach jednego postępowania zamawiający dopuścił składanie ofert częściowych. Ponadto, w projekcie rozporządzenia uzupełniono zakres informacji przedstawianej odnośnie do liczby ofert składanych przez wykonawców z sektora małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), uwzględniając w tym katalogu również wykonawców będących mikroprzedsiębiorcami, w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162), a także w zakresie zamówień udzielonych mikroprzedsiębiorcom.

Jednocześnie w projekcie rozporządzenia zrezygnowano z obowiązku podawania w sprawozdaniu informacji na temat:

- 1) zamówień udzielonych wykonawcom wspólnie ubiegającym się o udzielenie zamówienia;
- 2) liczby podwykonawców, którym wykonawca zamierza powierzyć wykonanie części zamówienia;
- 3) liczby ofert złożonych przez wykonawców z innych państw członkowskich Unii Europejskiej,
- 4) liczby ofert złożonych przez wykonawców z państw niebędących członkami Unii Europejskiej, zamówieniach udzielonych wykonawcom wspólnie ubiegającym się o udzielenie zamówienia;
- 5) uzasadnienia zastosowania trybu: negocjacji z ogłoszeniem lub dialogu konkurencyjnego (w odniesieniu do zamówień klasycznych), oraz negocjacji bez ogłoszenia lub zamówienia z wolnej ręki – o wartości równej lub przekraczającej progi unijne;
- 6) fakcie unieważnienia postępowania, w którym uwzględniono aspekty społeczne, środowiskowe lub innowacyjne.

W projektowanym rozporządzeniu, odmiennie niż dotychczas, przewidziano możliwość skorygowania złożonego sprawozdania, gdy zamawiający stwierdzi, że zawarte w nim informacje są nieaktualne lub niepoprawne – zgodnie z Pzp. W tym celu, na formularzu sprawozdania, zamawiający będzie miał możliwość zaznaczenia, że składa korektę złożonego wcześniej sprawozdania (§ 3 projektu).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie Unii Europejskiej są związane dyrektywami unijnymi w zakresie obowiązków sprawozdawczych dotyczących zamówień publicznych. Wszystkie kraje członkowskie Unii Europejskiej są zobowiązane do wdrożenia stosownych regulacji w krajowych aktach prawnych dotyczących systemu zamówień publicznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych	1	Akt normatywny	Zakres informacji wskazany w projektowanym rozporządzeniu ma zapewnić pozyskanie przez Urząd Zamówień Publicznych danych niezbędnych do właściwego monitorowania krajowego systemu zamówień publicznych oraz do przygotowania przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych sprawozdania o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych, przedstawianego Radzie Ministrów oraz Komisji Europejskiej.
Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające m.in. w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych	ogółem: 32 958 zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie procedur określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych: (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, z późn. zm.) 12 736 zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie wyłączeń stosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych lub korzystając z przepisów dotyczących udzielania zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi: 20 222	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2020 r.	Projektowane rozporządzenie określa zakres informacji, które zamawiający będą zobowiązani przekazać Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

I. Planuje się, że konsultacje publiczne projektu rozporządzenia rozpoczną się w październiku 2021 r. Konsultacje publiczne potrwać co najmniej 10 dni i zostaną przeprowadzone z udziałem m.in. następujących grup podmiotów (wybranych w oparciu o zakres ich działalności oraz przedmiot projektowanej regulacji):

- 1) stowarzyszenia:
 - Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych,
 - Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;
- 2) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego:
 - Związek Powiatów Polskich,
 - Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
 - Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
 - Związek Miast Polskich,
 - Unia Metropolii Polskich,
 - Unia Miasteczek Polskich;
- 3) zamawiający:
 - Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.,

- PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.,
- Polskie Koleje Państwowe S.A.,
- PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.,
- PGNiG S.A.,
- Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.

II. Ponadto, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego, gdzie będzie dostępny dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie ma na celu pozyskiwanie informacji m.in. na temat zawartych umów w sprawie zamówienia publicznego, przez zamawiających, w danym roku kalendarzowym. Uzyskane informacje pozwolą także na dokonywanie analizy funkcjonowania systemu zamówień publicznych oraz statystyczną ocenę rynku zamówień publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie nie wprowadzi dodatkowych obciążeń finansowych po stronie przedsiębiorców. Przedsiębiorcy zobowiązani do nabywania robót budowlanych, usług oraz dostaw z zastosowaniem Pzp (zamawiający), tak jak na gruncie dotychczas obowiązujących przepisów, będą realizować obowiązek sprawozdawczy. Zmianie ulegnie jedynie zakres przekazywanych informacji.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie nie wprowadza dodatkowych obciążeń finansowych po stronie przedsiębiorców. Przedsiębiorcy zobowiązani do nabywania robót budowlanych, usług oraz						

		dostaw z zastosowaniem Pzp (zamawiający), tak jak na gruncie dotychczas obowiązujących przepisów, będą realizować obowiązek sprawozdawczy. Zmianie ulegnie jedynie zakres przekazywanych informacji.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, w tym na sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie generuje zmiany obciążeń regulacyjnych. Projektowane rozporządzenie dostosowuje zakres wymaganych informacji oraz wzór sprawozdania z udzielonych zamówień do zmian wynikających z Pzp, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Sprawozdanie, podobnie jak obecnie, będzie przekazywane w postaci elektronicznej.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie ma wejść w życie po upływie standardowego <i>vacatio legis</i> , tj. po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektowanego rozporządzenia nie jest planowana oddzielna ewaluacja efektów tego projektu. Projektowane rozporządzenie ma na celu wykonanie upoważnienia ustawowego zgodnie z Pzp, które weszło w życie w dniu 1 stycznia 2021 r. Corocznie przygotowywane jest sprawozdanie Prezesa UZP z funkcjonowania systemu zamówień publicznych.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		