

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marek Gróbarczyk – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Joanna Dubiel – główny specjalista w Departamencie Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej, tel. 22 583 8978, email: joanna.dubiel@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 28.09.2021</p> <p>Źródło: art. 277 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2 lit. b-d ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – RD444</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Jak stanowi obecnie art. 552 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Prawo wodne”, w okresie od dnia wejścia w życie ustawy do dnia 31 grudnia 2021 r. Wody Polskie ustalają wysokość opłat za usługi wodne, nie uwzględniając średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ). Natomiast obecnie art. 552 ust. 6 ustawy Prawo wodne stanowi, że do dnia 31 grudnia 2021 r. Wody Polskie opracują metodykę wyznaczania średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ), na potrzeby ustalania wysokości opłat za usługi wodne. Ponadto, zgodnie z aktualnie obowiązującym art. 561 ustawy Prawo wodne do dnia 31 grudnia 2021 r. górne jednostkowe stawki opłat za pobór wód w formie opłaty stałej wynoszą:

- 1) za pobór wód podziemnych - 500 zł na dobę za 1 m³/s za określony w pozwoleniu wodnoprawnym albo w pozwoleniu zintegrowanym maksymalny pobór wody;
- 2) za pobór wód powierzchniowych - 250 zł na dobę za 1 m³/s za określony w pozwoleniu wodnoprawnym albo w pozwoleniu zintegrowanym maksymalny pobór wody.

Stosowanie wskazanych czynników zostało odroczone w czasie przez art. 561 ustawy Prawo wodne, który na okres do dnia 31 grudnia 2023 r. określa górne stawki opłaty stałej za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych w sposób jednorodny, tj. bez różnicowania ich wysokości w zależności od stosunku ilości wód podziemnych, które mogą być pobrane do dostępnych zasobów wód podziemnych oraz od stosunku ilości wód powierzchniowych, które mogą być pobrane do SNQ, co zostało wprowadzone ustawą o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, zwanej dalej „ustawą zmieniającą”. Ustawa zmieniająca odroczyła również w czasie stosowanie przepisów art. 552 ust. 3 i 6 ustawy Prawo wodne do dnia 31 grudnia 2023 r. Ustawa zmieniająca poprzez zmianę art. 574 pkt 4 ustawy Prawo wodne odroczyła także do dnia 1 stycznia 2024 r. wejście w życie art. 274 pkt 1 ustawy Prawo wodne, który to przewiduje m.in. określenie górnej jednostkowej stawki opłat za usługi wodne z wykorzystaniem metodyki SNQ.

Ograniczenia spowodowane pandemią COVID-19 w 2020 i 2021 r. spowodowały opóźnienia w przygotowaniu do wejścia w życie zmian w systemie opłat za usługi wodne zakładających wprowadzenie uzależnienia wysokości opłaty stałej za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio od dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ).

Ograniczenia związane z trwającą w 2020 i 2021 r. pandemią COVID-19 nie pozwoliły w szczególności na zebranie danych z terenu dotyczących ujęć wód, co z kolei pociągnęło za sobą brak możliwości prawidłowych wyliczeń dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ) dla poszczególnych ujęć.

Biorąc pod uwagę powyższe, projekt ustawy zmieniającej został uzupełniony o przepisy odraczające w czasie stosowanie ww. wskazanych czynników przez art. 561 ustawy Prawo wodne, który na okres do dnia 31 grudnia 2023 r. określa górne stawki opłaty stałej za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych w sposób jednorodny.

Powyższe względy uzasadniają ustalanie opłaty stałej za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych w oderwaniu odpowiednio od dostępnych zasobów wód podziemnych oraz SNQ. Wymaga to zmiany w § 15 i § 16 obecnie

obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 736), zwanego dalej „rozporządzeniem opłatowym”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się zmianę rozporządzenia, co wynika z planowanego wejścia w życie w 2022 r. ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, w zakresie dotyczącym zmiany ustawy Prawo wodne, w art. 552 ust. 3 i 6, w art. 561 oraz w art. 574 pkt 4.

Celem zaproponowanych zmian jest odroczenie o dwa lata wejścia w życie przepisów uzależniających wysokość opłaty stałej za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio od dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ).

Ponowna analiza przedstawionego docelowego rozwiązania doprowadziła do wniosku, że jego wdrażanie w chwili obecnej nie jest zasadne, albowiem może utrudnić ustabilizowanie się stosunkowo jeszcze nowego systemu opłat za usługi wodne oraz skomplikować jego obsługę.

Zasadne jest zatem przedłużenie obowiązywania dotychczasowych rozwiązań prawnych regulujących jego funkcjonowanie przez okres kolejnych 2 lat.

Przewiduje się więc nadanie nowego brzmienia w § 15 i § 16 rozporządzenia opłatowego umożliwiającego stosowanie jednostkowych stawek opłat w okresie przejściowym na dotychczasowym poziomie, a także zmianę terminu wejścia w życie § 2 i § 3 rozporządzenia opłatowego z 1 stycznia 2022 r. na 1 stycznia 2024 r.

Nie jest możliwe osiągnięcie celu za pomocą innych środków, albowiem kwestia ta jest uregulowana na podstawie obligatoryjnego upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie	1	Dane własne	Ustalanie w sposób jednorodny opłaty stałej za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych na okres 2 lat od dnia wejścia w życie rozporządzenia.
Podmioty obowiązane do uiszczania opłat za usługi wodne	Trudna do oszacowania	Dane własne	Ponoszenie obowiązków opłatowych w zakresie opłaty stałej za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych według dotychczasowych zasad przez kolejne 2 lata od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie opublikowany na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt zostanie przedstawiony w ramach konsultacji publicznych następującym podmiotom:

- 1) Instytutowi Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowemu Instytutowi Badawczemu;
- 2) Państwowemu Instytutowi Geologicznemu – Państwowemu Instytutowi Badawczemu;
- 3) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 4) Krajowej Radzie Izb Rolniczych;
- 5) Towarzystwu Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych;
- 6) Towarzystwu Elektrowni Wodnych;
- 7) Izbie Gospodarczej „Wodociągi Polskie”;
- 8) Polskiej Izbie Przemysłu Chemicznego.

Projekt zostanie przedstawiony w ramach opiniowania następującym podmiotom:

- 1) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 2) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Z uwagi na zakres rozporządzenia, który nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, praw i interesów organizacji pracodawców oraz zadań związków zawodowych projekt rozporządzenia nie będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy również spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568 i 2157).

Z uwagi na zakres projektu rozporządzenia, który nie dotyczy problematyki praw i interesów organizacji pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt rozporządzenia nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i organizacje związkowe.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowa regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Przyjęta zmiana nie spowoduje zwiększenia zapotrzebowania na zmianę wysokości dotacji z budżetu państwa dla Wód Polskich.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie ma wpływu.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie ma wpływu.							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie ma wpływu.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikro, małych i średnich przedsiębiorców oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, gdyż przewiduje utrzymanie jednostkowych stawek opłat na dotychczasowym poziomie.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projekt rozporządzenia wchodzi w życie w dniu 31 grudnia 2021 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		