|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej na rok 2022.  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Klimatu i Środowiska  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Jacek Ozdoba, Sekretarz Stanu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Adam Skakuj (adres e-mail: askakuj@mos.gov.pl; tel. (22) 369 16 57) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 2021-11-05  **Źródło:**  - art. 64 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. *o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji* (Dz. U. z 2021 r. poz. 144 i 1093)  **Nr w wykazie prac MKiŚ - 731** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Art. 64 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. *o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji* (Dz.U. z 2021 r. poz. 144 i 1093)*,* zwanej dalej „ustawą”, nakłada na ministra właściwego do spraw energii, po zasięgnięciu opinii Prezesa URE, obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej. Ma ona zapewnić odpowiednie finansowanie mechanizmu wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w roku 2022. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Mechanizm wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, wprowadzony w życie ustawą, finansowany jest z opłaty kogeneracyjnej w ramach taryf operatorów systemów elektroenergetycznych, co oznacza, że koszty funkcjonowania wsparcia przeniesione są na wszystkich odbiorców energii elektrycznej (proporcjonalnie do wolumenu pobieranej energii). Środki uzyskane z tytułu pobrania opłaty kogeneracyjnej przekazywane są przez operatora systemu przesyłowego do operatora rozliczeń odpowiedzialnego za rozliczenie opłat i wypłatę wsparcia.  Zgodnie z art. 64 ustawy, stawka opłaty kogeneracyjnej ustalana jest corocznie przez ministra właściwego do spraw energii, po zasięgnięciu opinii Prezesa URE, w drodze rozporządzenia, w oparciu o poziom kosztów funkcjonowania systemu. W roku 2021 stawka opłaty kogeneracyjnej, uwzględniająca ulgę dla przedsiębiorstw energochłonnych, wyniosła 0 zł/MWh, co stanowiło obciążenie w wysokości ok. 0 zł/rok/gospodarstwo domowe.  Wysokość stawki opłaty kogeneracyjnej na rok 2022 została określona zgodnie z przepisami art. 64, art. 65 i art. 69 ust. 2 ustawy.  Do obliczeń wykorzystana zostały następujące wzory:  SR= G/Q  G= Σ KOKf + LOK–EOK  LOK= COK + IOK+ FOK  - gdzie poszczególne symbole oznaczają:  SR – stawka opłaty kogeneracyjnej na rok 2022 wyrażoną w złotych za 1 MWh,  G – wysokość kwoty planowanej do pobrania w roku 2022,  Q – ilość energii elektrycznej pobranej z sieci i zużytej przez odbiorców końcowych w krajowym systemie elektroenergetycznym, która stanowiła podstawę do obliczenia opłaty kogeneracyjnej w okresie 12 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień 1 lipca 2021 r.,  ΣKOKf – prognozowaną wysokość środków przeznaczonych na wypłatę premii kogeneracyjnej, premii gwarantowanej, premii gwarantowanej indywidualnej oraz premii kogeneracyjnej indywidualnej w roku 2022,  LOK – planowane koszty działalności operatora rozliczeń w roku 2022 związane bezpośrednio z obsługą systemu wsparcia wytwarzania energii elektrycznej w wysokosprawnej kogeneracji,  EOK – prognozowany na dzień 31 grudnia 2021 roku stan środków na rachunku opłaty kogeneracyjnej,  COK – planowaną kwotę należności głównych z tytułu zadłużenia zaciągniętego przez operatora rozliczeń, w przypadku, o którym mowa w art. 69 ust. 1 ustawy, wymagalnych w roku 2022,  IOK – planowaną kwotę odsetek z tytułu zadłużenia zaciągniętego przez operatora rozliczeń w przypadku, o którym mowa w art. 69 ust. 1 ustawy,  FOK – planowane w roku 2022 koszty bieżącej działalności operatora rozliczeń związane z prowadzeniem rachunku opłaty kogeneracyjnej.  Tabela nr 1 przedstawia przyjęte, do obliczenia wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej na 2022 r., wartości wraz ze źródłem pozyskania danych.  Tabela 1. Wartości oraz źródła przyjętych danych do obliczenia wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej na 2022 r.   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Dane | | Wartość | Źródło danych | | Q | MWh | 132 136 006,08 | Operator Systemu Przesyłowego | | ΣKOKf | zł | 710 540 421,39 | Na podstawie danych Urzędu Regulacji Energetyki oraz wielkości określonych w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 24 października 2021 r. w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji objętej wsparciem oraz jednostkowych wysokości premii gwarantowanej w roku 2022 (Dz.U. poz. 1966). | | EOK | zł | 223 800 000,00 | Operator Rozliczeń | | COK | zł | 0,00 | Operator Rozliczeń | | IOK | zł | 0,00 | Operator Rozliczeń | | FOK | zł | 1 733 431,00 | Operator Rozliczeń | | Dane umożliwiające ustalenie kosztów mechanizmu ulgi w opłacie kogeneracyjnej dla odbiorców energochłonnych | | | Urząd Regulacji Energetyki |   Wysokość stawki opłaty kogeneracyjnej, obliczona zgodnie z powyższymi wzorami, nie uwzględniająca ulgi w opłacie kogeneracyjnej dla przedsiębiorstw energochłonnych, wynosi 3,70 zł/MWh.  Jednakże, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy, odbiorcy energochłonni uprawnieni są do ulgi w opłacie kogeneracyjnej, której wielkość zależy od wartości współczynnika intensywności zużycia energii elektrycznej. Stawka opłaty kogeneracyjnej uwzględniająca ulgi dla odbiorców energochłonnych wynosi 4,06 zł/MWh, co stanowić będzie średnie obciążenie w wysokości ok. 10,15 zł/rok/gospodarstwo domowe. Dane dotyczące odbiorców energochłonnych, umożliwiające określenie kosztu mechanizmu ulgi w opłacie kogeneracyjnej oraz wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej uwzględniającej tą ulgę, zostały uzyskane z Urzędu Regulacji Energetyki.  Stopień obciążenia odbiorców końcowych energii elektrycznej z tytułu poboru opłaty kogeneracyjnej zwiększy się z poziomu 0,00 zł/MWh w roku 2021 do 4,06 zł/MWh w roku 2022.  Osiągnięcie celu proponowanej regulacji nie jest możliwe za pomocą innych środków niż wydanie rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Konstrukcja systemów wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji należy do właściwości poszczególnych państw członkowskich UE. Biorąc pod uwagę specyfikę zaprojektowanego w Polsce mechanizmu wsparcia oraz jego indywidualne cechy, proste porównanie z rozwiązaniami wprowadzonymi w innych krajach nie zawsze jest możliwe. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | |
| odbiorcy końcowi | | | ok. 17,9 mln, z czego 16,4 mln, to odbiorcy z grupy taryfowej G, w tym w odbiorcy w gospodarstwach domowych - ponad 15,8 mln | | | | | | Sprawozdanie z działalności Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki za 2020 r. | | | | | | | | | | | | Stopień obciążenia odbiorcy końcowego z tytułu poboru opłaty kogeneracyjnej zwiększy się – stawka wzrośnie z poziomu - 0,00 zł/MWh na 4,06 zł/MWh. Oznaczać to będzie średnie obciążenie w wysokości ok. 10,15 zł/rok/gospodarstwo domowe. | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niniejszy projekt nie podlegał pre-konsultacjom. Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Przewidywany termin na zgłoszenie uwag w ramach konsultacji publicznych i opiniowania ustalono na 15 listopada 2021 r.  Projekt rozporządzenia podlegać będzie konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:   1. Polskim Towarzystwem Elektrociepłowni Zawodowych; 2. Izbą Gospodarczą Ciepłownictwo Polskie; 3. Izbą Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii; 4. Izbą Gospodarczą Gazownictwa; 5. Towarzystwem Gospodarczym Polskie Elektrownie; 6. Polskim Komitetem Energii Elektrycznej; 7. Izbą Gospodarczą Energetyki i Ochrony Środowiska; 8. Polską Izbą Gospodarczą Energii Odnawialnej i Rozproszonej; 9. Stowarzyszeniem Energii Odnawialnej; 10. Krajową Izbą Gospodarczą; 11. Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan; 12. Związkiem Banków Polskich.   Projekt podlega opiniowaniu przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zgodnie z art. 64 ust. 4 ustawy.  Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759), gdyż nie zawiera regulacji mających wpływ na działanie jednostek samorządu terytorialnego.  Projekt nie podlega opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.  Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów oraz zadań związków zawodowych i organizacji pracodawców projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje związków zawodowych i reprezentatywne organizacje pracodawców na zasadach przewidzianych w przepisach odrębnych. Jednak mając na uwadze, że członkami reprezentatywnej organizacji pracodawców wskazanej w pkt 11 powyżej są przedsiębiorstwa z branży energetycznej, zasadne jest przekazanie projektu do tych organizacji w ramach konsultacji publicznych.  Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega opiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego.  Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w raporcie z konsultacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | | 3 | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| Źródła finansowania | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Regulacja ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie i nie będzie angażować środków budżetowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Regulacja ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie. Rozporządzenie wpłynie na poziom zmiennych opłat przesyłowych oraz dystrybucyjnych i w konsekwencji na zmianę obciążeń odbiorców końcowych z tego tytułu. Wysokość stawki opłaty kogeneracyjnej w roku 2022 będzie wyższa niż aktualnie obowiązująca i wyniesie 4,06 zł/MWh.  Wzrost wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej wprost wpływać będzie na rachunki odbiorców końcowych energii elektrycznej. Szacuje się, że średnie obciążenie roczne gospodarstwa domowego wyniesie ok. 10,15 zł/rok/gospodarstwo domowe.  W przypadku przeniesienia przez podmioty dodatkowych obciążeń, w zakresie stawki opłaty kogeneracyjnej na konsumentów - w tym na osoby niepełnosprawne i starsze - prawdopodobny jest nieznaczny wzrost cen towarów i usług. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |
| rodzina, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Regulacja ma charakter wtórny wobec ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji. Wpływ wprowadzenia proponowanych rozwiązań na rynek pracy został opisany w ocenie skutków regulacji do przedmiotowej ustawy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Oszczędność chemiczna paliwa wyrażona za pomocą wskaźnika PES w wyniku produkcji energii elektrycznej i ciepła w wysokosprawnej kogeneracji powoduję mniejszą emisję szkodliwych substancji do otoczenia oraz zmniejsza wykorzystanie zasobów surowców energetycznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja zostanie dokonana w czasie opracowywania projektu rozporządzenia, w którym określona zostanie wysokość stawki opłaty kogeneracyjnej na rok 2023. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |