|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Finansów  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Jan Sarnowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Iwona Podedworna, Naczelnik Wydziału Podatków Samorządowych w Departamencie Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier w Ministerstwie  Finansów  tel. (22) 694-58-04, e-mail: [sekretariat.ps@mf.gov.pl](mailto:sekretariat.ps@mf.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 31.08.2021 r.  **Źródło:**  Inicjatywa własna  **Nr w wykazie prac: RD434** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W kwietniu 2021 r. Komisja Europejska opublikowała Komunikat Komisji – Wytyczne w sprawie regionalnej pomocy państwa (2021/C 153/01), które zawierają nowe zasady udzielania pomocy regionalnej na lata 2022-2027 (dalej: „nowe wytyczne”). Państwa członkowskie są zobowiązane do określenia nowych map pomocy regionalnej, czyli regulacji wewnętrznych określających obszary, na których dopuszczalne będzie udzielanie pomocy regionalnej, oraz intensywności pomocy w poszczególnych regionach. Na podstawie *projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027* (RD375), intensywności pomocy określone według nowych wytycznych, ulegną zmianie i będą wynosić w zależności od regionu: 50%- 40%- 30%- 25%- 20%- 15%, z wyjątkiem maksymalnej wartości pomocy regionalnej udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego, którą określa wzór.  Nowe wytyczne, a także ostatnia nowelizacja *rozporządzenia (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187/1 z 26.6.2014 r., z późn. zm.) (dalej: „GBER”) dokonana rozporządzeniem Komisji (UE) 2021/1237 z dnia 23 lipca 2021 r. zawierają również zmiany polegające na czasowym złagodzeniu warunków udzielania pomocy regionalnej w związku ze skutkami gospodarczymi pandemii COVID-19.  Powyższe powoduje zmiany w zakresie dopuszczalnych intensywności pomocy w poszczególnych regionach i podregionach Polski oraz łagodzi wymogi udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej dotyczące obowiązku utrzymania utworzonych w wyniku realizacji nowej inwestycji miejsc pracy przez okres 5 lat (3 lat w przypadku MŚP).  Ponadto w lipcu 2020 r. Komisja Europejska przedłużyła ważność niektórych przepisów dotyczących pomocy publicznej, które w przeciwnym razie wygasłyby z końcem 2020 r. W ramach tych działań Komisja Europejska podjęła decyzję o przedłużeniu GBER do końca 2023 r., co umożliwiło przedłużenie programów pomocowych podjętych w oparciu o GBER.  Takim programem pomocowym jest rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r*. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów* (Dz. U. z 2019 r. poz. 297, z późn. zm.). Nowelizacja tego rozporządzenia z dnia 11 grudnia 2020 r. przedłużyła obowiązywanie rozporządzenia o 1 rok oraz dokonała niezbędnych dostosowań do zmian wprowadzonych w GBER. Obecnie, po uchwaleniu nowych wytycznych, możliwe jest przedłużenie obowiązywania rozporządzenia do końca 2023 r. w celu dalszego udzielania pomocy w formie zwolnień z podatków lokalnych przez gminne organy podatkowe w zakresie objętych programem przeznaczeń bez konieczności ich notyfikacji Komisji Europejskiej.  Wobec powyższego niezbędne jest ponowne dokonanie zmian w krajowym programie pomocowym. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt zakłada nowelizację § 3 pkt 5 rozporządzenia zmienianego, który definiuje obszary objęte pomocą. Struktura tych obszarów zmieni się od dnia 1 stycznia 2022 r., kiedy to przestanie obowiązywać dotychczasowe rozporządzenie *w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2021* i wejdzie w życie nowe rozporządzenie w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027.  Proponuje się zmianę w § 4 ust. 1 pkt 1. Przepisy te określają progi pomocy regionalnej, których przekroczenie powoduje obowiązek zgłoszenia, czyli maksymalne kwoty pomocy odpowiadające określonym intensywnościom pomocy, do których można udzielać pomocy na podstawie rozporządzenia, a których przekroczenie powoduje konieczność notyfikacji pomocy. W zmienianym pkt 1 określa się progi pomocy obowiązujące od 2022 r. odpowiadające intensywnościom pomocy określonym przez nową mapę pomocy regionalnej.  W § 2 rozporządzenia zaproponowano zmiany łagodzące warunki utrzymania miejsc pracy powstałych w wyniku inwestycji, na którą została udzielona pomoc – przez 5 lat, a w przypadku MŚP – 3 lat. Warunek ten nadal uważać się będzie za spełniony, gdy likwidacja miejsc pracy miała miejsce między dniem 1 stycznia 2020 r. a dniem 30 czerwca 2021 r., czyli w okresie kryzysu wywołanego pandemią Covid-19.  Jednocześnie proponuje się przedłużenie obowiązywania rozporządzenia do końca 2023 r. stosownie do przedłużonego terminu obowiązywania GBER.  W efekcie powyższych zmian możliwa będzie odpowiednia modyfikacja, w tym przedłużenie gminnych programów pomocy w postaci zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W celu kontynuacji programów pomocowych podjętych w oparciu o wskazane regulacje unijne, które ulegają zmianie lub przedłużeniu państwa członkowskie mogą podjąć analogiczne do proponowanych w niniejszym projekcie działania legislacyjne zgodnie z procedurami krajowymi, mające na celu przedłużenie obowiązywania wewnętrznych aktów prawnych stanowiących krajowe programy pomocowe. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Przedsiębiorcy – podatnicy podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych | | | Przedsiębiorcy, którzy skorzystają z gminnych programów pomocy | | | | | | | | | | |  | | | | | | | | Korzystanie z pomocy w ramach przeznaczeń objętych rozporządzeniem 2 lata dłużej niż przewiduje jego obecne brzmienie. | | | | | |
| Organy udzielające pomocy – gminy | | | Gminy, w których rady gmin podejmą uchwałę o przedłużeniu gminnych programów pomocowych podjętych w oparciu o rozporządzenie | | | | | | | | | | |  | | | | | | | | Udzielanie pomocy w ramach przeznaczeń objętych rozporządzeniem  2 lata dłużej niż przewiduje jego obecne brzmienie. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W odniesieniu do projektu nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie tzw. pre-konsultacje publiczne.  W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania:  - Związkowi Miast Polskich,  - Unii Metropolii Polskich,  - Związkowi Gmin Wiejskich,  - Unii Miasteczek Polskich,  - Krajowej Izbie Gospodarczej,  - Konfederacji Pracodawców Polskich,  - Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,  - Business Centre Club,  - Krajowej Izbie Doradców Podatkowych,  - Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | | Budżety jednostek samorządu terytorialnego (gminy) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla organów udzielających pomocy.  Przedłużenie istniejących programów, w tym ich korekta nie jest obowiązkowe.  W związku z tym, że rozporządzenie w tym zakresie określa wyłącznie warunki udzielania pomocy w formie zwolnień podatkowych, bezpośrednio nie spowoduje zmniejszenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jak również zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Bezpośredni skutek w postaci zmniejszenia dochodów danej gminy wystąpi dopiero w wyniku podjęcia uchwały przez radę gminy o udzieleniu pomocy. Należy podkreślić, że podjęcie takiej uchwały jest całkowicie dobrowolne i zależne od decyzji konkretnej gminy. Skutki finansowe, które nastąpią jako konsekwencja podjęcia uchwały są zaakceptowane przez gminę, której będą dotyczyć, nie są więc skutkami narzuconymi, na które gmina nie ma wpływu.  O przedłużeniu programu pomocy decyduje sama gmina, która korzystając z uprawnień konstytucyjnych prowadzi samodzielną politykę finansową i dokonuje analizy, czy uszczuplenia w dochodach wynikające z programu zostaną zrównoważone większymi wpływami z innych podatków, większą ilością miejsc pracy w regionie itd.  Z danych UOKiK wynika, że w ramach poprzedniego ogólnopolskiego programu pomocy regionalnej funkcjonującego w latach 2008-2014 uchwały o pomocy publicznej podjęły 159 rady gmin (5,8% wszystkich), natomiast pomocy publicznej faktycznie udzieliło 69 gmin (2,5% wszystkich gmin) na kwotę 72 mln zł.  Według danych UOKiK, w ramach obecnego rozszerzonego o nowy zakres programu, od początku jego obowiązywania, tj. od 16 lutego 2015 r. do 31 sierpnia 2021 r., z programu skorzystało 281 gmin. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | W ograniczonym zakresie, ze względu na mniej korzystne reguły udzielania pomocy dla dużych przedsiębiorstw; projektowane rozporządzenie może wpływać na wydłużenie okresu korzystania z pomocy na podstawie programu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Projektowane rozporządzenie jako przedłużające okres udzielania pomocy publicznej w ramach obowiązującego programu pomocy i skierowane głównie do MŚP może wpływać na pobudzenie przedsiębiorczości i ograniczenie bezrobocia na rynku lokalnym,  w szczególności ze względu no złagodzenie wymogów udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w zakresie obowiązku utrzymania utworzonych w wyniku realizacji nowej inwestycji miejsc pracy przez okres 5 lat/3 lat. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie w istotny sposób na konkurencyjność gospodarki w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz nie będzie mieć wpływu na rodzinę, obywateli gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne.  Regulacja może mieć wpływ na zwiększenie konkurencyjności przedsiębiorstw, które poniosły negatywne skutki ekonomiczne pandemii Covid-19, w gminach, które wprowadziły na swoim terenie programy pomocowe podjęte w oparciu ogólnopolski program pomocowy i zdecydują się złagodzić ten warunek stosownie do zaproponowanych zmian. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **x** nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Rozporządzenie nie wprowadza dodatkowych obciążeń regulacyjnych.  Jednocześnie z uwagi na wskazane wyżej złagodzenie wymogów udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej powyższa zmiana może mieć wpływ na liczbę dokumentów i procedur – rodzaj wpływu (zmniejszenie lub zwiększenie) będzie jednak zależał od przyjętych w tym zakresie rozwiązań w poszczególnych gminach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy, ze względu na preferencje dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  **x** sytuacja i rozwój regionalny | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Przedłużenie gminnych programów pomocowych uchwalonych na podstawie rozporządzenia lub podjęcie nowych uchwał w oparciu o zmienione zasady może mieć wpływ na rozwój regionów, w których intensywność według nowych zasad będzie największa, a tym samym przyczynić się do niwelowania różnic w rozwoju regionów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 2, który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. Termin jest skorelowany z terminem przewidzianym na dokonanie zmian w programach pomocy podjętych w oparciu o GBER (przed końcem 2021 r.) i umożliwi wprowadzenie zmian w gminnych programach pomocowych opartych na krajowym programie pomocy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektu zostanie dokonana w ramach monitoringu pomocy publicznej dokonywanego przez UOKiK. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |