

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jan Sarnowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Anna Mytyk Zastępca Dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Ministerstwo Finansów tel.: (022) 694-36-19 e-mail: Sekretariat.PT@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 22 listopada 2021 r.</p> <p>Źródło: Art. 99 ust. 13b oraz art. 109 ust. 14 ustawy o podatku od towarów i usług</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów 468</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 15 października 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 1988, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem ws. JPK_VAT”, określa szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji.

Od 1 stycznia 2022 r. w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o VAT” wprowadzone zostaną skrócone terminy zwrotu VAT, tj.:

- zwrot VAT w terminie 40-dniowym wprowadzany ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw - wprowadzającą Krajowy System e-Faktur (Dz. U. poz. 2076) oraz
- zwrot VAT w terminie 15-dniowym wprowadzany ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (tzw. Polski Ład)

W związku z wprowadzeniem w ustawie o VAT nowych skróconych terminów zwrotu VAT, konieczne jest również od 1 stycznia 2022 r. dokonanie zmian zapisów rozporządzenia ws. JPK_VAT – dostosowanie zakresu deklaracji podatkowych i ewidencji, tak aby możliwe było składanie przez podatników deklaracji w wykazanym podatkiem do zwrotu w proponowanych skróconych terminach.

Pozostałe rozwiązania proponowane do rozporządzenia ws. JPK_VAT mają charakter upraszczający oraz doprecyzowujący.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia zmieniającego przewiduje wprowadzenie następujących rozwiązań w rozporządzeniu ws. JPK_VAT:

- w § 4 w pkt 1 lit. b rozporządzenia ws. JPK_VAT doprecyzowuje się przepis tak, aby nie było wątpliwości co do zakresu wykazywania danych dotyczących zbiorczej wysokości podstawy opodatkowania z tytułu dostawy towarów oraz świadczenia usług poza terytorium kraju;
- w § 4 w pkt 2 doprecyzowuje się, że z łącznej wysokości podstawy opodatkowania wyłączeniu podlegają tylko odrębnie wykazane wysokości podstaw opodatkowania z tytułu świadczenia usług, o których mowa w art. 100 ust. 1 pkt 4 ustawy, a nie wszystkie wysokości podstaw opodatkowania z tytułu świadczenia tych usług, aby w łącznej wysokości podstawy opodatkowania wartości te nie dublowały się;
- w związku z regulacjami wprowadzanymi w ustawie Polski Ład proponuje się uregulowanie w § 6 pkt 4 lit. a tiret pierwsze, że dane niezbędne do obliczenia wysokości podatku lub zwrotu podatku wraz z oznaczeniem sposobu dokonania tego zwrotu, o których mowa w § 2 pkt 10 rozporządzenia, obejmują wysokość nadwyżki podatku naliczonego nad należnym do zwrotu na rachunek wskazany przez podatnika wraz z oznaczeniem sposobu dokonania tego zwrotu, jako zwrot w terminie, o którym mowa w art. 87 ust. 6d ustawy, tj. w terminie 15 dni;
- w związku z ustawą wprowadzającą Krajowy System e-Faktur proponuje się uregulowanie w § 6 pkt 4 lit. a tiret czwarte 40-dniowego terminu zwrotu różnicy podatku, o którym mowa w art. 87 ust. 5b ustawy;

- w § 10 w ust. 1 pkt 3, który koreluje z § 4 w pkt 1 lit. b, doprecyzowuje się, jaki zakres danych podatnik powinien wykazać w przypadku wysokości podstawy opodatkowania wynikającej z dostawy towarów oraz świadczenia usług poza terytorium kraju;
- w § 10 ust. 2 pkt 1 lit. f doprecyzowano, że w przypadku korekt dokonanych zgodnie z art. 89a ust. 1 i 4 ustawy ewidencja zawiera datę upływu terminu płatności lub datę uregulowania lub zbycia należności; zmiana ma na celu uściślenie, że dane z faktur dokumentujących dokonanie przez podatnika czynności podlegających opodatkowaniu, powinny obejmować nie tylko datę dokonania zapłaty, ale również datę uregulowania lub zbycia należności jak to wynika z art. 89a ust. 4 ustawy;
- w § 1 pkt 4 w związku z powyższymi zmianami należało doprecyzować Objasnienia co do sposobu wypełniania i miejsca składania deklaracji oraz sposobu wykazywania danych w ewidencji przesyłanej zgodnie z art. 109 ust. 3b i 3c ustawy w części I w pkt 4.1 i 6.1. stanowiące załącznik do rozporządzenia ws. JPK_VAT.

W związku z tym, że w ustawie o VAT dodawane skrócone terminy zwrotu VAT: 15-dniowy i 40-dniowy, wchodzi w życie od 1 stycznia 2022 r., konieczne jest dostosowanie rozwiązań rozporządzenia ws. JPK_VAT o wskazane zmiany również od tej daty.

Proponowane rozwiązania są korzystne dla podatników. Umożliwiają realizację zwrotu VAT w skróconych terminach począwszy od pierwszego okresu rozliczeniowego za 2022 r. Inne rozwiązania proponowane w projekcie doprecyzowują dotychczasowe brzmienie przepisów rozporządzenia ws. JPK_VAT co wpłynie na zwiększenie pewności prawa podatników oraz (w przypadku obowiązku raportowania o transakcjach opodatkowanych poza terytorium kraju) – na zmniejszenie zakresu obciążeń podatników obowiązanych do realizacji wskazanego obowiązku.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Działania podejmowane przez poszczególne państwa członkowskie w celu uszczelnienia systemu podatku VAT mają różny charakter i uzależnione są od rodzaju i obszaru zidentyfikowanych nadużyć. Proponowane rozwiązania mające na celu uproszczenie rozliczeń dla podatników stosowane są również w innych krajach, w tym np. w Portugalii. Wprowadzony przez Portugalię jednolity plik kontrolny (SAFT-PT) został uznany jako duży sukces informatycznej modernizacji administracji podatkowej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Podatnicy podatku od towarów i usług, tzw. podatnicy VAT czynni.	1. Liczba zarejestrowanych podatników VAT czynnych (mających obowiązek składania deklaracji dla podatku od towarów i usług) na koniec kwietnia 2021 r. wyniosła 1 733 061 podatników.	1. Dane z hurtowni SPR wg stanu na dzień 7 czerwca 2021 r.	1. Bezpośrednie. Dostosowanie się podatników do nowych zmian.
2. Jednostki administracji skarbowej (urzędy skarbowe, urzędy celno-skarbowe)	2. <ul style="list-style-type: none"> ▪ izby administracji skarbowej - 16 ▪ urzędy skarbowe – 400 ▪ urzędy celno-skarbowe – 16 wraz z delegaturami - 45 i oddziałami celnymi – 144 	2. Dane własne.	2. Dodatkowe zadania w zakresie kontroli i analizy pozyskiwanych danych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych równoległe z uzgodnieniami zewnętrznymi i został umieszczony na portalu BIP RCL. Projekt został przekazany do następujących podmiotów i organizacji: Business Centre Club, Stowarzyszenie Księgowych w Polsce, Naczelna Izba Adwokacka, Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce, Polska Izba Biegłych Rewidentów, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Krajowa Izba Doradców Podatkowych,

Krajowa Izba Gospodarcza, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacja LEWIATAN, Krajowa Rada Radców Prawnych, Polska Rada Biznesu, Polska Izba Handlu, Związek Rzemiosła Polskiego, Rada Krajowa Federacji Konsumentów, Zrzeszenie Prawników Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Naczelna Izba Lekarska, Krajowa Rada Notarialna, Naczelna Izba Aptekarska, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Polski Związek Niewidomych, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Krajowa Rada Komornicza, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji.

Projekt rozporządzenia został również przekazany do zaopiniowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do Rady Dialogu Społecznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wydatki ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Niniejszy projekt rozporządzenia ma charakter doprecyzowujący, regulujący zakres danych wykazywanych przez podatników w deklaracjach i ewidencji dla podatku od towarów i usług.</p> <p>Z uwagi na charakter projektowanych zmian, wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na finanse publiczne, w tym na budżet państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego.</p>												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie przewiduje się znaczącego wpływu na funkcjonowanie przedsiębiorców. Projektowane zmiany służą uproszczeniu wykazywania danych w ewidencji. Są to przede wszystkim regulacje doprecyzowujące zakres danych objętych wprowadzonym już obowiązkiem ich wykazywania, oraz jak w przypadku wprowadzenia nowych terminów zwrotów różnicy podatku, tj. 15 i 40 dni, stanowiące ułatwienie dla przedsiębiorców.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane regulacje nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							
Niemierzalne		Wprowadzenie rozwiązań mających na celu uproszczenie rozliczeń podatkowych przyczyni się do mniejszego obciążenia podatników							

		obowiązkami administracyjnymi.	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Niniejsze rozporządzenie ma charakter doprecyzowujący zakres danych wykazywanych przez podatników w deklaracjach i ewidencji w podatku od towarów i usług, zatem bezpośrednio nie przewiduje się wpływu samego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
<input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy			
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy z uwagi na charakter regulacji.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Charakter proponowanych regulacji nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Planuje się, że przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Brak.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak załączników.			