



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 18 do 24 listopada 2021 roku

Raport na dzień 24 listopada 2021 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 5. projektów ustaw oraz 30. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 1. projektu ustawy i 11. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty ustaw:

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych (numer z wykazu UD231)

Projekt ustawy ma na celu udrożnienie mechanizmu finansowania programu budownictwa socjalnego i komunalnego (dalej: program BSK), obejmującego bezzwrotne finansowe wsparcie z budżetu państwa udzielane głównie jednostkom samorządu terytorialnego i organizacjom pożytku publicznego na rozwój budownictwa zaspokajającego potrzeby mieszkaniowe osób o niższych dochodach (przede wszystkim budownictwa gminnego). W projekcie uwzględniona została korekta mechanizmu korygującego regulę wydatkową a także określenie maksymalnej puli środków w ramach łącznego limitu wydatków na program BSK w danym roku. Zaproponowano, aby mechanizm korygujący był powiązany z kwalifikacją wniosków o finansowe wsparcie w danym roku do końca września, co umożliwi wypłatę wsparcia w roku złożenia wniosku. Ważną kwestią, którą reguluje projekt pozostaje wysokość czynszów w przypadku przedsięwziąć finansowanych z Funduszu Dopłat, w ramach których powstają lokale mieszkalne na wynajem.

W zakresie nowego Rządowego Funduszu Rozwoju Mieszkalnictwa (dalej: RFRM), działającego od dnia 19 stycznia 2021 r. na podstawie ustawy z dnia 26 października 1995 r. o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego (Dz. U. z 2019 r. poz. 2195 oraz z 2021 r. poz. 11), konieczne jest pilne określenie trybu postępowania ze środkami pochodzącymi z RFRM w przypadku niezrealizowania przez Społeczną Inicjatywę Mieszkaniową (dalej: SIM) usługi publicznej, do której zobowiązała się w umowie z gminą (ze środków RFRM jest finansowane objęcie przez gminę udziałów w tworzonej lub istniejącej SIM).

Projekt ustawy przewiduje nowelizację ustawy o Krajowym Zasobie Nieruchomości w zakresie doprecyzującym i dostosowującym przepisy umożliwiające wnoszenie nieruchomości jako aportów do podmiotów, o których mowa w art. 7 i 7a ustawy o KZN, usprawniające działania spółek powołanych przez KZN oraz zabezpieczające interesy Skarbu Państwa w sytuacji zbycia przez gminę nieruchomości przekazanej uprzednio na realizację inwestycji. Ponadto projektowane zmiany przewidują możliwość ustanawiania zabezpieczeń hipotecznych na

nieruchomościach Zasobu na rzecz inwestycji prowadzonych z udziałem KZN, zwiększają zakres kontroli nad SIM z udziałem KZN i wprowadzają ograniczenia w liczbie członków rad nadzorczych SIM reprezentujących udziały KZN, a także zwiększają część dochodów uzyskiwanych przez KZN, która podlega obowiązkowi gromadzenia w Funduszu Społecznej Inicjatywy Mieszkaniowej KZN.

Kluczowa pozostaje zmiana w ustawie z dnia 5 grudnia 2002 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów mieszkaniowych o stałej stopie procentowej, polegająca na uchyleniu przepisu, zgodnie z którym po spłacie ostatniego kredytu o stałej stopie procentowej oraz ostatniego kredytu preferencyjnego, o którym mowa w ustawie z dnia 8 września 2006 r. o finansowym wsparciu rodzin i innych osób w nabywaniu własnego mieszkania, środki Funduszu Dopłat podlegają odprowadzeniu do budżetu państwa. Fundusz Dopłat jest obecnie jednym z najważniejszych funduszy przepływowych finansujących rządowe programy mieszkaniowe o otwartym horyzoncie czasowym.

Projekt ustawy na opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-niektorych-ustaw-w-zakresie-sposobu-finansowania-programow-mieszkaniowych-2/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2022–2024 (numer z wykazu RD450).

Celem rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2022–2024 jest określenie szczegółowych warunków, form i zakresu pomocy oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia pomocy w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne dla dzieci i uczniów pochodzących z rodzin, którym na podstawie art. 40 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876, z późn. zm.) został przyznany zasiłek celowy w wysokości do 6000 zł, a w przypadku organizacji wyjazdu terapeutyczno-edukacyjnego oraz zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych – w wysokości powyżej 3000 zł, w związku ze stratami poniesionymi w wyniku żywiołu w odpowiednio w 2022 r., 2023 r. lub 2024 r.

Rozporządzenie pozwoli na przyjęcie rozwiązań wspierających dzieci i uczniów oraz ich rodziny w sytuacjach dla nich szczególnie trudnych, występujących bezpośrednio po wystąpieniu nagłych, niekorzystnych zjawisk atmosferycznych. Zaproponowane rozwiązania są ściśle powiązane z wyrównywaniem szans edukacyjnych oraz zapewnieniem dalszego prawidłowego funkcjonowania dzieci i młodzieży.

Rozporządzenie służy wykonaniu Rządowego programu pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2022–2024 oraz przewiduje następujące narzędzia interwencji:

- wypłata zasiłku losowego na cele edukacyjne, w tym zakup niezbędnego wyposażenia – jako jednorazowego świadczenia pieniężnego w wysokości 500 zł albo 1000 zł, które ma umożliwić zakup niezbędnego wyposażenia szkolnego, w tym obuwia szkolnego, plecaków, podręczników, stroju sportowego, artykułów piśmienniczych, a w konsekwencji uczestniczenie we wszystkich zajęciach szkolnych

z pełnym wyposażeniem wymaganym przez szkołę, niezbędnym do prawidłowego zdobywania wiedzy lub rozwoju fizycznego;

- organizacja wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych – beneficjentami tej formy pomocy będą uczniowie uczęszczający w roku szkolnym 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 i 2024/2025 do szkół wszystkich typów, kształcący się w tych szkołach w formie dziennej (czyli z wyłączeniem uczniów szkół dla dorosłych, a także uczniów branżowych szkół II stopnia i szkół policealnych kształcących się w tych szkołach w formie stacjonarnej lub zaocznej), którym należy udzielić wsparcia psychologiczno-pedagogicznego, połączonego z możliwością wyjazdu poza obszar objęty skutkami żywiołu. Pomoc w formie wyjazdu terapeutyczno-edukacyjnego jest finansowana w wysokości do 1300 zł na jednego ucznia;
- organizacja zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w najbliższym otoczeniu dziecka lub ucznia – beneficjentami tej formy pomocy będą dzieci realizujące w roku szkolnym 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 i 2024/2025 obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne, uczniowie uczęszczający w roku szkolnym 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 i 2024/2025 do klas I–III szkoły podstawowej lub klas I–III ogólnokształcącej szkoły muzycznej I stopnia, a także uczniowie uczęszczający w roku szkolnym 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 i 2024/2025 do szkół wszystkich typów, kształcący się w tych szkołach w formie dziennej (czyli z wyłączeniem uczniów szkół dla dorosłych, a także uczniów branżowych szkół II stopnia i szkół policealnych kształcących się w tych szkołach w formie stacjonarnej lub zaocznej), posiadający orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, którzy z różnorodnych powodów nie mogą lub nie chcą skorzystać z wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych. Wysokość środków przeznaczonych na sfinansowanie zajęć jednego dziecka lub ucznia określono na poziomie do 1500 zł, w przypadku gdy na terenie gminy pomoc byłaby udzielona tylko jednemu dziecku lub uczniowi. Kwota ta będzie malała, w przypadku gdy pomoc będzie skierowana do większej grupy odbiorców. Dla wyliczenia środków niezbędnych na realizację zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych przyjęto, że pomoc w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych jest finansowana w wysokości 500 zł na jedno dziecko lub jednego ucznia uczestniczących w tych zajęciach oraz dodatkowo w wysokości iloczynu liczby dzieci lub uczniów uczestniczących w tych zajęciach podzielonej przez 5, zaokrąglonej w górę do pełnych jedności, i kwoty 1000 zł.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-w-sprawie-szczegolowych-warunkow-udzielania-pomocy-dzieciom-i-uczniom-w-formie-zasilku-losowego-na-cele-edukacyjne-pomocy-uczniom-w-formie-wyjazdow-terapeutyczno-edukacyjnych/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego „Profilaktyka 40 PLUS” (numer z wykazu MZ 1245).

Wprowadzenie zmian w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 14 czerwca 2021 r. w sprawie programu pilotażowego „Profilaktyka 40 PLUS” (Dz. U. poz. 1081), wynika z konieczności:

- wydłużenia etapu realizacji o kolejne 6 miesięcy, tj. do dnia 30 czerwca 2022 r.;
- wydłużenia etapu ewaluacji programu pilotażowego, trwającego 3 miesiące od dnia zakończenia etapu realizacji programu pilotażowego. Termin, w którym Narodowy Fundusz Zdrowia, zwany dalej „NFZ”, dokonuje oceny wyników programu pilotażowego wydłużono do dnia 30 września 2022 r.;
- dodania w załączniku nr 1 do rozporządzenia „Wykaz świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych w ramach programu pilotażowego, szczegółowe kryteria kwalifikacji świadczeniobiorców oraz warunki organizacji i realizacji programu pilotażowego, w tym

dotyczące personelu medycznego i wyposażenia w sprzęt i aparaturę medyczną” w kolumnie „Warunki organizacji i realizacji programu pilotażowego” do obecnego personelu medycznego oprócz lekarza, felczera, pielęgniarki także położną, diagnostę laboratoryjny lub ratownika medycznego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-programu-pilotazowego-profilaktyka-40-plus/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy regionalnej na rzecz rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (numer z wykazu 10).

Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie udzielania pomocy regionalnej na rzecz rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz.U. poz. 1944), dalej: „rozporządzenie MRiF”, przewiduje udzielanie pomocy regionalnej na rzecz rozwoju obszarów miejskich, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.).

Zgodnie z obecnym brzmieniem § 13 rozporządzenia MRiF, pomoc na podstawie tego rozporządzenia może być udzielana do dnia wygaśnięcia zatwierdzonych map pomocy regionalnej. Obecnie obowiązująca mapa pomocy regionalnej wygasa z dniem 31 grudnia 2021 r. W związku z wydaniem przez Komisję Europejską komunikatu „Wytyczne w sprawie regionalnej pomocy państwa” (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1), które będą obowiązywały od dnia 1 stycznia 2022 r., prowadzone są prace nad nowym rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej. Nowa mapa pomocy będzie obowiązywała do końca 2027 roku, podczas gdy rozporządzenie nr 651/2014 będzie stosowane krócej – do dnia 31 grudnia 2023 r. Z uwagi na zaistniałą rozbieżność zachodzi potrzeba doprecyzowania terminu, do którego możliwe będzie udzielanie pomocy na podstawie rozporządzenia MRiF.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-funduszy-i-polityki-regionalnej-regionalne-programy-operacyjne/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (numer z wykazu 11).

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz.U. z 2021 r. poz. 1465), dalej: „rozporządzenie MliR”, przewiduje udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.).

Z uwagi na dokonaną przez Wytyczne oraz rozporządzenie RM w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 zmianę klasyfikacji obszarów kwalifikujących się do objęcia pomocą regionalną, która zacznie obowiązywać od dnia 1 stycznia 2022 r., przepis § 6 ust. 2 rozporządzenia MliR dotyczący udzielania pomocy dużym przedsiębiorcom w regionach „c” wymaga stosownej zmiany. Od dnia 1 stycznia 2022 r. do obszarów typu „c” w

Polsce zaliczane będą obszary województw: dolnośląskiego i wielkopolskiego oraz region warszawski stołeczny na obszarze określonych gmin. Również w związku ze zmianą poziomów intensywności pomocy oraz klasyfikacji regionów do poszczególnych poziomów intensywności zmiany wymaga przepis § 10 ust. 2 rozporządzenia MliR, wskazujący wartość dostosowanej kwoty pomocy dla poszczególnych obszarów Polski kwalifikujących się do objęcia regionalną pomocą inwestycyjną.

Biorąc pod uwagę wejście w życie rozporządzenia RM w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027, które określa obszary kraju kwalifikujące się do pomocy regionalnej oraz maksymalne wielkości pomocy dla tych obszarów począwszy od dnia 1 stycznia 2022 r., konieczne jest dostosowanie przepisów dotyczących możliwości udzielania pomocy regionalnej dużemu przedsiębiorcy w regionach „c” oraz skorygowanie wartości dostosowanej kwoty pomocy dla poszczególnych obszarów Polski kwalifikujących się do objęcia regionalną pomocą inwestycyjną. Z uwagi na fakt, iż udzielanie pomocy na podstawie środków pochodzących z funduszy europejskich w ramach perspektywy finansowej 2014–2020 możliwe będzie do końca 2023 r, konieczne jest także określenie końcowego terminu obowiązywania rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-funduszy-i-polityki-regionalnej-regionalne-programy-operacyjne/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (numer z wykazu 12).

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 28 sierpnia 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 865), dalej: „rozporządzenie MliR”, przewiduje udzielanie pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną, pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach i pomocy na badania środowiska, do których mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.). W związku z opublikowaniem w dniu 29 lipca 2021 r. nowelizacji rozporządzenia nr 651/2014, które wprowadziło nowe rozwiązania m.in. w odniesieniu do pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną (art. 38), istnieje konieczność nowelizacji rozporządzenia MliR, która umożliwi ich wdrożenie.

Od dnia 1 stycznia 2022 r. do obszarów typu „a” w Polsce zaliczane będą obszary województw: kujawsko–pomorskiego, lubelskiego, lubuskiego, łódzkiego, małopolskiego, opolskiego, podkarpackiego, podlaskiego, pomorskiego, śląskiego, świętokrzyskiego, warmińsko–mazurskiego i zachodniopomorskiego oraz regionu mazowieckiego regionalnego. Do obszarów typu „c” będą zaliczane obszary województw: dolnośląskiego i wielkopolskiego oraz region warszawski stołeczny na obszarze określonych gmin.

W związku z wejściem w życie od dnia 1 stycznia 2022 r. nowej mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027, która określi obszary kraju kwalifikujące się do objęcia pomocą regionalną, konieczne jest dostosowanie przepisów dotyczących obliczania maksymalnej intensywności pomocy zgodnie ze zmienioną klasyfikacją obszarów. Ponadto w związku z nowelizacją rozporządzenia nr 651/2014 w zakresie art. 38, istnieje konieczność dostosowania przepisów dotyczących sposobu obliczania kosztów kwalifikowalnych w zakresie inwestycji w poprawę efektywności energetycznej budynków, które będą łączone z inwestycjami określonymi w art. 38 ust. 3a. Jednocześnie z uwagi na potrzebę uregulowania okresu przejściowego pomiędzy obowiązywaniem dwóch reżimów prawnych, tj. mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2021

oraz mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027, wprowadzono odpowiednie przepisy w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-funduszy-i-polityki-regionalnej-regionalne-programy-operacyjne/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej (numer z wykazu 444).

W projekcie przewiduje się następujące rozwiązania (m.in):

- 1) w wyniku zmiany ustawy o finansach publicznych, nałożono obowiązki sprawozdawcze na państwowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe i posiadające dochody własne. Zaproponowano wprowadzenie sprawozdania Rb–34 z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 11a ustawy o finansach publicznych, przygotowano instrukcję jego sporządzania oraz uzupełniono terminarz przekazywania sprawozdań w tym zakresie,
- 2) doprecyzowano dotychczasowe regulacje dotyczące sprawozdań o stanie środków finansowych na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych i urzędów skarbowych,
- 3) zwiększono częstotliwość przekazywania sprawozdań Rb–33 z kwartalnej na miesięczną,
- 4) uaktualniono przepisy rozporządzenia w zakresie instrukcji sporządzania sprawozdania Rb–27 z wykonania planu dochodów budżetowych w związku z uchynieniem opłaty komorniczej,
- 5) uaktualniono przepisy rozporządzenia w zakresie instrukcji sporządzania sprawozdania Rb–70 poprzez dodanie § 479–480 dotyczących wynagrodzeń nauczycieli,
- 6) w projekcie zaproponowano wprowadzenie przepisu uwzględniającego sposób wykazywania udziałów jednostek samorządu terytorialnego w opłacie od napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml,
- 7) w związku z budową systemu SMUP niezbędna stała się elektronizacja sprawozdawczości budżetowej jednostek samorządu terytorialnego oraz ich jednostek organizacyjnych. Zaproponowane zmiany w przepisach rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej wykluczają inną formę przekazywania sprawozdań budżetowych w zakresie jednostek samorządu terytorialnego, niż forma elektroniczna. Przygotowano przepisy zobowiązujące kierowników jednostek i kierowników jednostek obsługujących do przekazania do zarządu jednostki samorządu terytorialnego sprawozdań jednostkowych w formie dokumentu elektronicznego, umożliwiając zarządom przekazanie sprawozdań rocznych lub za IV kwartały poprzez aplikację wskazaną w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Głównego Urzędu Statystycznego, co w rezultacie zapewni pozyskanie danych jednostkowych na potrzeby monitorowania usług publicznych świadczonych przez samorządy,

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-sprawozdawczosci-budzetowej/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (numer z wykazu WPL 442).

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1477, z późn. zm.),

wydanego na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1857) w pierwszej kolejności wiąże się z wprowadzeniem do obiegu prawnego Rozporządzenia Wykonawczego Komisji (UE) 2020/725 z dnia 26 maja 2020 r. dotyczącego klasyfikacji niektórych towarów według Nomenklatury Scalonej (Dz. Urz. UE L170/14 z dnia 2.06.2020 r).

Istnieje grupa towarów, które poza bazą olejową, zawierają kilka procent związków tlenowych. Takie oleje mogą być wprowadzane do obrotu jako oleje napędowe lub komponenty olejów napędowych albo mogą być stosowane jako rozpuszczalniki lub rozcieńczalniki w przemyśle (np. poligraficznym). Towary te były dotychczas klasyfikowane do pozycji CN 2710, jako preparaty zawierające 70% masy lub więcej olejów ropy naftowej, jednak w związku z przepisami rozporządzenia Komisji UE, istnieje – w zależności od zastosowania (przeznaczenia) w związku z określeniem (czy określonym) przeznaczeniem towarów, możliwość klasyfikacji przedmiotowych towarów do pozycji CN 3814, zamiast do CN 2710.

W zakresie wyrobów o kodzie 3814 obecnie w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi podlega przewóz towarów objętych pozycją CN 3814, wówczas, gdy zawierają w swoim składzie alkohol etylowy. W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji Unii Europejskiej zasadne jest objęcie przepisami tej ustawy towarów objętych pozycją CN 3814 zawierających 70% masy lub więcej olejów ropy naftowej innych niż wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 1 lit. h tej ustawy. Pozwoli to na ograniczenie nadużyć w obrocie przedmiotowymi wyrobami, tj. uniemożliwi dystrybucję rozpuszczalników i rozcieńczalników o paramentach zbliżonych do parametrów oleju napędowego, celem wprowadzenia ich do obrotu jako olej napędowy.

Drugim aspektem projektowanego rozporządzenia jest objęcie systemem SENT odpadów, które w świetle ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.) będąc towarem, stanowią przedmiot obrotu. W związku z tym wszelkie zdarzenia gospodarcze związane z obrotem odpadami (zbycie, nabycie i transport) podlega obowiązkowemu opodatkowaniu. W odniesieniu do odpadów objęcie ich systemem SENT wpłynie na ograniczenie możliwości nielegalnego obrotu odpadami poprzez prewencyjne działanie kontroli realizowanych na podstawie ustawy SENT, a tym samym wpłynie na ograniczenie szarej strefy w tym zakresie

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-towarow-ktorych-przewoz-jest-objety-systemem-monitorowania-drogowego-i-kolejowego-przewozu-towarow-oraz-obrotu-paliwami-opalowymi-roz/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną (numer z wykazu 737).

Zgodnie z art. 5 ust. 6 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716 ze zm.), *sprzedawca paliw gazowych lub energii powinien powiadomić odbiorców, w sposób przejrzysty i zrozumiały, o podwyżce cen lub stawek opłat za dostarczane paliwa gazowe lub energię określonych w zatwierdzonych taryfach, w ciągu jednego okresu rozliczeniowego od dnia tej podwyżki.*

Przepisy ustawy – Prawo energetyczne oraz rozporządzenia Ministra Energii z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf, oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz. U. z 2019 r. poz. 503 oraz z 2020 r. poz. 2053) (dalej „rozporządzenie taryfowe”) nie wskazują, co do zasady, jakie informacje i dane powinny się znaleźć na fakturze z tytułu sprzedaży i dystrybucji energii elektrycznej. Dlatego, konieczne jest doszczegółowienie w dodawanym przepisie rozporządzenia taryfowego, obowiązku wskazania przez przedsiębiorstwo energetyczne informacji o strukturze kosztów

uzasadnionych zakupu energii elektrycznej na fakturze wystawianej i doręczanej w kolejnym okresie rozliczeniowym po wejściu w życie nowej taryfy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowych-zasad-ksztaltowania-i-kalkulacji-taryf-oraz-rozliczen-w-obrocie-energia-elektryczna/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika składek, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, raportów informacyjnych, oświadczeń o zamiarze przekazania raportów informacyjnych, informacji o zawartych umowach o dzieło oraz innych dokumentów (numer z wykazu 57).

Projekt rozporządzenia wprowadza zmiany we wzorze imiennego raportu miesięcznego o należnych składkach i wypłaconych świadczeniach – o symbolu ZUS RCA (zał. 1) oraz we wzorze deklaracji rozliczeniowej – o symbolu ZUS DRA (zał. 2), w związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw. Ponadto uchylony zostaje wzór imiennego raportu miesięcznego o należnych składkach na ubezpieczenie zdrowotne – o symbolu ZUS RZA.

W związku z dodaniem nowego tytułu do obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego, zmieniony został opis kodu 22 40; nowe brzmienie to „członek rady nadzorczej, podlegający z tego tytułu wyłącznie ubezpieczeniu zdrowotnemu, oraz osoby powołane do pełnienia funkcji na mocy aktu powołania, które z tego tytułu pobierają wynagrodzenie”.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrips-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-okreslenia-wzorow-zgloszen-do-ubezpieczen-spoecznych-i-ubezpieczenia-zdrowotnego-imiennych-raportow-miesiecznych-i-imiennych-rapo-2/>

10. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (numer z wykazu RD452).

Celem nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605 i 1898) jest zwiększenie wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w WTZ oraz dofinansowania kosztów rocznego pobytu osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w ZAZ.

Projekt rozporządzenia podnosi wysokość dofinansowania w WTZ w roku 2022 i w latach następnych do wysokości 24 096 zł. Stanowi to wzrost o 1 200 zł kwoty dofinansowania przewidzianej w obecnie obowiązującym rozporządzeniu na rok 2022 i lata następne (aktualnie kwota na rok 2022 i lata następne wynosi 22 896 zł).

Projekt rozporządzenia podnosi również kwotę dofinansowania w ZAZ w roku 2022 i w latach następnych do wysokości 27 500 zł. Stanowi to wzrost o 2 500 zł kwoty dofinansowania przewidzianej w obecnie obowiązującym rozporządzeniu na rok 2022 i lata następne (od 2020 r. kwota dofinansowania wynosi 25 000 zł).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-algorytmu-przekazywania-srodkow-panstwowego-funduszu-rehabilitacji-osob-niepelnosprawnych-samorzadom-wojewodzким-i-powiatowym/>

11. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2022 r. (numer z wykazu 731).

Przedkładany projekt, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 35 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 372 i 1728). Termin ogłoszenia kwalifikacji wojskowej (§ 2 ust. 1) wyznaczony na dzień 21 marca 2022 r. dostosowany został do daty proponowanego rozpoczęcia kwalifikacji wojskowej (§ 2 ust. 2) z uwzględnieniem cezury czasowej, określonej w art. 35 ust. 4 ustawy. Zawarta w upoważnieniu do wydania przedmiotowego rozporządzenia wytyczna wskazuje m.in. na konieczność ogłoszenia terminu kwalifikacji wojskowej co najmniej o czternaście dni wcześniej, niż dzień jej rozpoczęcia, który planowany jest na dzień 4 kwietnia 2022 r.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się okres trwania kwalifikacji wojskowej na terytorium państwa, obejmujący 67 dni roboczych. Proponowany przedział czasowy wynika z przewidywanej liczby ok. 260 tys. osób, podlegających w 2022 r. obowiązkowi spełnienia tej powinności i przewidywanych około 1 tys. ochotników. W projekcie uwzględniono roczniki i grupy osób podlegające, na podstawie przepisów ustawy, obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mswia-oraz-mon-w-sprawie-przeprowadzenia-kwalifikacji-wojskowej-w-2022-r/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt cztery akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Ustawa z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 18 listopada 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 2076).
- Akt prawny przewiduje zmianę ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, przez wprowadzenie możliwości wystawiania faktur ustrukturyzowanych, jako jednej z dopuszczanych form dokumentowania sprzedaży obok faktur papierowych i obecnie występujących w obrocie gospodarczym faktur elektronicznych. W odniesieniu do faktur ustrukturyzowanych, występujących jako rodzaj faktur elektronicznych, będzie istniała możliwość ich wystawiania i otrzymywania za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, tj. Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF). Zakłada się, że projektowane rozwiązanie przyczyni się nie tylko do wzmocnienia kontroli prawidłowości rozliczania podatku VAT, ale także uproszczenia samego procesu kontroli rozliczeń u przedsiębiorców z uwagi na możliwość zdalnego monitorowania przez organy podatkowe obrotu dokumentowanego fakturami. Zakłada się, że proponowane rozwiązanie umożliwi

także zwiększenie dochodów budżetu państwa w wyniku zakładanego zwiększenia poboru podatku VAT na każdym etapie obrotu towarami i usługami. Projektowane rozwiązanie pozwoli podatnikom upowszechnić jednolity format faktury elektronicznej, w postaci faktury ustrukturyzowanej, co pozwoli na dalszą elektroniczną i automatyzację procesów fakturowania i księgowania transakcji handlowych dokonywanych między podatnikami. KSeF jest systemem teleinformatycznym, w ramach którego będą obowiązywały (z pewnymi wyjątkami) obecne zasady wystawiania faktur. Odbieranie faktur ustrukturyzowanych przy użyciu systemu będzie wymagało akceptacji odbiorcy takiej faktury. Wyrażanie zgody powinno odbywać się na identycznych zasadach, jakie obowiązują dla faktur elektronicznych.

Najważniejsze rozwiązania:

- Warunkiem korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur jest posiadanie uprawnień do wystawiania lub dostępu do faktur ustrukturyzowanych.
- Wprowadzane rozwiązanie, w pierwszym etapie, będzie miało charakter fakultatywny.
- Otrzymywanie faktur ustrukturyzowanych przy użyciu KSeF będzie wymagało akceptacji odbiorcy takiej faktury.
- Podatnikom wystawiającym w całym okresie rozliczeniowym wyłącznie faktury ustrukturyzowane, z pewnymi zastrzeżeniami, będzie przysługiwać preferencja w postaci skróconego z 60 do 40 dni terminu zwrotu podatku VAT.
- Dla podatników, którzy nie są osobami fizycznymi i nie posiadają możliwości uwierzytelnienia się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną, podpisem zaufanym oraz unikalnym lub wygenerowanym przez KSeF tokenem – wprowadzono możliwość nadawania lub odbierania uprawnień do korzystania z KSeF przez złożenie do właściwego naczelnika urzędu skarbowego zawiadomienia o nadaniu lub odebraniu uprawnień do korzystania z systemu.

E-faktury będzie mógł wystawić podatnik lub osoba upoważniona. Podatnik będzie mógł udzielić upoważnienia do wystawienia e-faktury w imieniu i na jego rzecz, np. dla biura rachunkowego lub konkretnej osoby.

- Każdy podatnik, poprzez indywidualne konto w systemie KSeF, będzie mógł wystawić fakturę ustrukturyzowaną z wykorzystaniem wzoru zamieszczonego na elektronicznej platformie usług administracji publicznej.
 - Podatnicy, którzy zdecydują się wystawiać faktury ustrukturyzowane za pośrednictwem KSeF, zostaną zwolnieni z obowiązku ich przechowywania i archiwizacji przez okres 10 lat. W KSeF, to administracja podatkowa zapewnia przez 10 lat przechowywanie wystawionych za jego pośrednictwem faktur.
- Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

2/ [Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 4 listopada 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 19 listopada 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 2088).
- Przyczyną zmiany rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997 r. w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy jest konieczność wdrożenia do prawa krajowego przepisów dyrektywy Komisji (UE) 2019/1832 z dnia

24 października 2019 r. zmieniającej załączniki I, II i III do dyrektywy Rady 89/656/EWG w odniesieniu do dostosowań o charakterze technicznym (Dz. Urz. UE L 279 z 31.10.2019, str. 35). W dyrektywie 2019/1832 zmodyfikowano podejście do środków ochrony indywidualnej (ŚOI) (zmieniono perspektywę ich postrzegania). Punktem wyjścia dla każdej analizy i dla każdego działania pracodawcy są zagrożenia występujące w miejscu pracy (na stanowisku pracy) a nie ŚOI, które należy zastosować dla ochrony danej części ciała. Najważniejsze zmiany wprowadzone w załącznikach do dyrektywy 2019/1832 w stosunku do dotychczasowego brzmienia to: 1) w załączniku I uwzględniono nowe rodzaje zagrożeń występujące w miejscach pracy, uporządkowano terminologię stosowaną w odniesieniu do zagrożeń oraz wprowadzono nieco uproszczony podział w odniesieniu do części ciała, które mają być chronione; 2) w załączniku II uwzględniono poza rodzajami ŚOI ujętymi we wcześniejszym brzmieniu załącznika, także rodzaje zagrożeń, przed którymi te ŚOI mają chronić; 3) załącznik III został opracowany w formie tabeli, dla analizy której punktem wyjścia są zagrożenia występujące w miejscu pracy. W tabeli tej rozszerzono listę rodzajów działalności (prac), przy wykonywaniu których mogą występować dane zagrożenia oraz dodano informację o gałęziach przemysłu i sektorach, których te prace dotyczą. Zgodnie z przepisami dyrektywy wykazy ŚOI mają charakter niepełny i orientacyjny, gdyż ostateczna identyfikacja zagrożeń i przydział odpowiadających im ŚOI należy do obowiązków pracodawcy. Termin transpozycji dyrektywy 2019/1832 przez państwa członkowskie UE został wyznaczony do dnia 20 listopada 2021 r. Nowelizacja rozporządzenia wynika także z potrzeby dostosowania pojęć występujących w rozporządzeniu w sprawie ogólnych przepisów bhp do terminologii zawartej w przepisach prawa UE i regulacjach obowiązujących w Polsce. Regulacja dostosowuje występujące w rozporządzeniu bhp pojęcia, odnoszące się do czynników chemicznych, do obecnie obowiązującej terminologii zawartej zarówno w prawie UE (rozporządzenia REACH i CLP) jak i w ustawie z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach (Dz. U. z 2020 r. poz. 2289).

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 20 listopada 2021 r.

3/ [Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 5 listopada 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 19 listopada 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 2093).
- Konieczność wydania aktu prawnego wynika z potrzeby zapewnienia podstawy prawnej udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości regionalnej pomocy inwestycyjnej od dnia 1 stycznia 2022 r. W związku z kończącym się z dniem 31 grudnia 2021 r. okresem obowiązywania mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2021, od dnia 1 stycznia 2022 r. pomoc będzie udzielana zgodnie z mapą pomocy regionalnej na lata 2022–2027, ustaloną na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743). Ponadto w związku z przedłużeniem obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) konieczne stało się dostosowanie terminu, do którego może być udzielana pomoc publiczna do okresu

kwalifikowalności wydatków, obowiązującego w programie „Rozwój Przedsiębiorczości i Innowacje” finansowanym z Norweskiego Mechanizmu Finansowego (tj. do 30 kwietnia 2024 r.).

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 1 i 3 oraz § 2, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

4/ Ustawa z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 23 listopada 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 2105).
- Ustawa dotyczy zmiany w podatku dochodowym od osób fizycznych, które polegają w szczególności na: podwyższeniu do 30 000 zł kwoty wolnej od podatku dla ogółu podatników obliczających podatek według skali podatkowej, podwyższeniu do 120 000 zł progu dochodów, po przekroczeniu którego ma zastosowanie 32% stawka podatku, wprowadzeniu ulgi dla klasy średniej, zmianie zasad ustalania podstawy wymiaru składki zdrowotnej dla przedsiębiorców oraz likwidacji możliwości odliczenia składki na ubezpieczenie zdrowotne od podatku dochodowego od osób fizycznych, zmianie wysokości kosztów podatkowych od przychodów otrzymywanych przez osoby pełniące obowiązki społeczne lub obywatelskie.
Jak wskazuje się w ocenie skutków regulacji aktu prawnego, istotą wprowadzonych rozwiązań jest:

I. W zakresie ustawy PIT.

1/ Wysokość klina podatkowego i jego progresywność
Celem jest obniżenie klina i zwiększenie jego progresywności. Cel ten realizowany jest poprzez dokonanie zmian polegających na:

a) podwyższeniu do 30 000 zł „kwoty wolnej” od podatku dla ogółu podatników podatku dochodowego od osób fizycznych obliczających podatek według skali podatkowej,

b) podwyższeniu do 120 000 zł progu dochodowego, rozpoczynającego drugi przedział dochodów, do których ma zastosowanie 32% stawka podatku,

c) wprowadzeniu „ulgi dla klasy średniej”. Będzie dotyczyć osób zatrudnionych na etacie osiągających roczne przychody z tych z umów o pracę w przedziale od 68 412 zł do 133 692 zł. Dzięki tej uldze reforma będzie neutralna dla podatników zatrudnionych na umowę o pracę z dochodem ca. od 6 do 10 tys. zł miesięcznie.

2/ Wysokość nakładów na służbę zdrowia.

Walka z pandemią COVID-19 stała się dodatkowym impulsem do zwiększenia wydatków na służbę zdrowia. Te jednak wymagają dodatkowych źródeł finansowania. Dlatego projekt zakłada zmiany w zakresie podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne i likwidacji jej odliczenia od podatku dochodowego od osób fizycznych.

3/ Stworzenie sprawiedliwszego systemu podatkowego w Polsce
Cel ten realizowany jest poprzez:

a) wdrożenie oczekiwanego rozwiązania polegającego na zwolnieniu z opodatkowania odsetek naliczonych z tytułu nieterminowej wypłaty należności głównej wolnej od podatku np. odszkodowań, zadośćuczynień; a opodatkowanie tych odsetek było postrzegane jako przejaw nadmiernego fiskalizmu. W efekcie zmiany osoby, które otrzymują odsetki np. od odszkodowania nie będą płaciły

podatku,

b) doprecyzowanie pojęcia „osoby samotnie wychowujących dzieci” poprzez wskazanie, że taką osobą może być tylko jeden z rodziców; zaproponowana zmiana przywróci pierwotny sens tej preferencji i wyeliminuje sytuacje korzystania z niej przez obojga rodziców niebędących w związku małżeńskim wychowujących dzieci w trybie pieczy naprzemienniej;

c) doprecyzowanie rozwiązań dotyczących opodatkowania 70% zryczałtowanym podatkiem dochodowym odpraw lub odszkodowań, co ma na celu zapobieżenie przypadkom unikania opodatkowania według 70% stawki podatku, proponuje się zmianę regulacji w taki sposób, żeby nie określać rodzaju umowy, z której ma wynikać prawo podatnika do odprawy lub odszkodowania za skrócenie okresu wypowiedzenia umowy o pracę bądź umowy o świadczenie usług zarządzania lub rozwiązania jej przed upływem terminu, na który została zawarta. Dzięki temu, niezależnie od rodzaju umowy, z której wynika odprawa lub odszkodowanie, opodatkowaniu 70% stawką podatku zryczałtowanego będzie podlegać część odprawy lub odszkodowania przekraczająca trzykrotność miesięcznego wynagrodzenia otrzymanego z tytułu ww. umowy o pracę bądź umowy o świadczenie usług zarządzania.

4/ Zwiększenie atrakcyjności Polski jako miejsca rezydencji podatkowej
Cel ten realizowany jest poprzez:

a) wprowadzenie nowej ulgi tzw. ulgi na powrót, odliczanej od podatku. Będą mogły z niej korzystać osoby, które zmieniły rezydencję podatkową na polską i które uzyskały dochody ze stosunku pracy i stosunków pokrewnych, z działalności wykonywanej osobiście, z pozarolniczej działalności gospodarczej lub z praw majątkowych w zakresie praw autorskich i praw pokrewnych w rozumieniu odrębnych przepisów. Ulga będzie przysługiwać przez 4 kolejne lata podatkowe, licząc od końca roku bazowego, którym jest – zgodnie z wyborem podatnika - rok przeniesienia rezydencji podatkowej do Polski albo rok następny. Odliczeniu będzie podlegać 50% łącznej kwoty podatku należnego obliczonego według skali podatkowej lub 19% liniowej stawki dla przedsiębiorców. W pierwszym roku będzie podlegać 50% podatku obliczonego za rok bazowy, w drugim roku – obliczonego za pierwszy rok stosowania ulgi, w trzecim i czwartym roku - obliczonego odpowiednio za drugi i trzeci rok stosowania ulgi,

b) nową formę opodatkowania przychodów osiąganych ze źródeł położonych za granicą. Regulacja dedykowana jest szczególnej grupie podatników zainteresowanych przeniesieniem miejsca zamieszkania (rezydencji podatkowej) na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, którzy dysponują ponadprzeciętnym poziomem aktywów (tzw. High net worth individuals).

5/ Dostosowanie ulgi rehabilitacyjnych do potrzeb osób niepełnosprawnych
Cel ten realizowany jest poprzez poszerzenie katalogu wydatków uprawniających do tej ulgi, np. o wydatki na pieluchomajtki, czy wydatki na podróż i pobyt opiekuna osoby niepełnosprawnej zaliczonej do I grupy inwalidztwa w sanatorium oraz uproszczenie istniejących rozwiązań.

6/ Zachęty podatkowe wspierające ochronę zabytków

Cel ten realizowany jest poprzez wprowadzenie:

a) zwolnienia od podatku dla przychodów uzyskanych z odpłatnego zbycia zabytków ruchomych, o których mowa w art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, muzeum w rozumieniu ustawy z 26

listopada 1996 r. o muzeach, będącemu instytucją kultury lub bibliotece, w rozumieniu ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach.

b) ulgi na zabytki, odliczanej od dochodu. Odliczeniu będą podlegać wydatki na konserwację i restaurację zabytków nieruchomości oraz odpłatne nabycie zabytku nieruchomego lub lokalu w takim budynku. Ulgą objęte będzie do 50% wydatków z tytułu wpłat na fundusz remontowy wspólnoty mieszkaniowej lub spółdzielni mieszkaniowej utworzonego dla zabytku nieruchomego wpisanego do rejestru zabytków lub ewidencji zabytków oraz poniesionych na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane w takim budynku zabytkowym. Z kolei z tytułu odpłatnego nabycia zabytku nieruchomego lub lokalu w takim budynku przysługiwał będzie limit obliczony jako iloczyn 500 zł i liczby metrów kwadratowych powierzchni użytkowej zabytku nieruchomego lub lokalu w takim budynku, nie więcej jednak niż 500 tys. zł na wszystkie wydatki z tego tytułu, w okresie obowiązywania ustawy.

7/ Złagodzenie warunków wspólnego opodatkowania dochodów małżonków i osób samotnie wychowujących dzieci

Cel ten realizowany jest poprzez umożliwienie stosowania preferencji przez małżonków, którzy zawarli związek małżeński w trakcie roku oraz poszerzenie prawa do wspólnego opodatkowania dochodów małżonków i osób samotnie w wychowujących dzieci w odniesieniu do tych podatników, którzy przez cały rok podatkowy mają np. zawieszoną działalność gospodarczą, i nie uzyskują przychodów oraz nie ponoszą kosztów.

8/ Zasady publikowania wzorów formularzy podatkowych PIT
Odformalizowane zostaną zasady określania wzorów formularzy PIT. Zamiast ich określania w drodze rozporządzeń będą one udostępniane na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

9/ Zakres preferencji podatkowych

Cel ten jest realizowany poprzez wprowadzenie nowych tytułów zwolnień przedmiotowych oraz poszerzeniu lub doprecyzowaniu już istniejących. Do katalogu zwolnień przedmiotowych dodano:

a) stypendia i inne środki finansowe otrzymane w ramach konkursów organizowanych przez Narodowe Centrum Nauki, o odsetki otrzymane w związku z nieterminową wypłatą świadczeń zwolnionych od podatku na podstawie ustawy PIT (dotychczas nagrody te korzystały ze zwolnienia na mocy rozporządzenia w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego),

b) nagrody przyznane osobom, które przyczyniły się do szybkiej likwidacji choroby zakaźnej zwierząt, o których mowa w art. 49 ust. 9 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2018 r. poz. 1967)

c) świadczenia stanowiące instrumenty runku pracy.

10/ Zakres zwolnień przedmiotowych

Katalogiem zwolnień w art. 21 ustawy PIT zostały objęte:

a) dochody osiągane przez wykonawców kontraktowych z tytułu dostarczania towarów i usług lub budowy infrastruktury na rzecz sił zbrojnych USA na podstawie umowy lub umowy o podwykonawstwo zawartych z siłami zbrojnymi USA lub na ich rzecz, o których mowa w Umowie zawartej dnia 15 sierpnia 2020 r. między Rządem RP a Rządem USA o wzmocnionej współpracy obronnej,

b) dochody z odpłatnego zbycia akcji nabytych w pierwszej ofercie publicznej, pod warunkiem ich posiadania przez okres co najmniej 3 lat.

11/ Zachęta podatkowa wspierająca działalność sportową, kulturalną oraz szkolnictwo wyższe i naukę

Wprowadzenie ulgi dla podatników uzyskujących przychody z działalności gospodarczej wspierających działalność sportową, kulturalną oraz szkolnictwo wyższe i naukę.

12/ Zasady prowadzenia ksiąg i ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych przy użyciu programów komputerowych, a także obowiązek ich przesyłania w formie ustrukturyzowanej do organów podatkowych

13/ Zachęta podatkowa dla przedsiębiorców ponoszących koszty związane z produkcją próbną, zwiększających przychody ze sprzedaży produktów, dokonujących zakupu robotów przemysłowych czy ponoszących koszty związane z nabyciem udziałów (akcji)

14/ Modernizacja przepisów dotyczących poboru podatku u źródła (WHT)
Zmodernizowanie przepisów dotyczących poboru podatku u źródła. Zmiany polegają między innymi na zawężeniu zakresu przedmiotowego i podmiotowego stosowania procedury zwrotu podatku (ang. WHT refund). Zmiany mają również na celu rozszerzenie zakresu przedmiotowego opinii o stosowaniu zwolnienia na preferencje przewidziane w umowach o unikaniu podwójnego opodatkowania (tj. obniżone stawki podatku u źródła lub zwolnienie z obowiązku poboru podatku u źródła).

15/ Uproszczenie i porządkowanie w zakresie przepisów o cenach transferowych
Wprowadzenie zmian o charakterze upraszczająco-porządkującym w zakresie przepisów o cenach transferowych,

16/ Zachęta podatkowa dla przedsiębiorców inwestujących w robotyzację
Wprowadzenie tzw. ulgi na robotyzację, pozwalającej na zmniejszenie obciążeń podatkowych w wyniku zakupu fabrycznie nowych robotów przemysłowych oraz oprogramowania i rzeczy niezbędnych do obsługi tych robotów.

17/ Modernizacja przepisów w zakresie ulgi B+R; symultaniczne korzystanie z ulgi B+R i preferencji IP Box; ulga na innowacyjnych pracowników

18/ Przeciwdziałanie tzw. „szarej strefie” – ograniczenie nielegalnego zatrudniania pracowników, tj. zatrudnianie „na czarno” oraz nieujawnianie części wynagrodzenia
Przewiduje się przypisanie pracodawcy przychodu w związku z nielegalnym zatrudnianiem pracownika lub niewykazaniem w prawidłowej wysokości przychodów ze stosunku pracy.

19/ Popularyzacja obrotu bezgotówkowego w Polsce

Planowane zmiany to m.in:

a) ulga dla podatników podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych, którzy ponieśli w roku podatkowym wydatki związane z nabyciem terminala i obsługą transakcji płatniczych przy użyciu terminala płatniczego,

b) zobowiązanie przedsiębiorców do zapewnienia możliwości dokonywania płatności za pomocą bezgotówkowych instrumentów płatniczych,

20/ Uszczelnienie systemu podatku dochodowego poprzez:

a) poszerzenie katalogu składników wykorzystywanych w prowadzonej działalności, których odpłatne zbycie po wycofaniu ich z działalności jest kwalifikowane w podatku dochodowym do przychodów z działalności

b) zmiany w zakresie amortyzacji składników majątku nabytych przed rozpoczęciem ich wykorzystywania w działalności gospodarczej

c) wyłączenie z kosztów podatkowych odpisów amortyzacyjnych od budynków i lokali mieszkalnych.

21/ Zmiana właściwości urzędu skarbowego, do którego jest składane zeznanie podatkowe, po zmianie miejsca zamieszkania przez podatnika II. W zakresie ustawy CIT.

1/ Rozwój alternatywnego systemu opodatkowania - ryczału od dochodów spółek kapitałowych

Założeniem zmian proponowanych niniejszą ustawą nowelizującą jest uproszczenie i doprecyzowanie istniejących regulacji w zakresie ryczału od dochodów spółek, jak również rozszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych do wyboru opodatkowania ryczałtem.

2/ Zachęta podatkowa dla przedsiębiorców ponoszących koszty związane z produkcją próbną (tzw. ulga na prototypy), zwiększających przychody ze sprzedaży produktów (tzw. ulga pro wzrostowa)

3/ Modernizacja przepisów w zakresie ulgi B+R; symultaniczne korzystanie z ulgi B+R i preferencji IP Box; ulga na innowacyjnych pracowników

4/ Zakres zwolnień przedmiotowych

a) wprowadzenie zwolnienia od opodatkowania dochodów uzyskanych przez wykonawców kontraktowych z tytułu dostarczania towarów i usług lub budowy infrastruktury na rzecz sił zbrojnych USA na podstawie umowy lub umowy o podwykonawstwo zawartych z siłami zbrojnymi USA lub na ich rzecz, o których mowa w Umowie zawartej dnia 15 sierpnia 2020 r. między Rządem RP a Rządem USA o wzmocnionej współpracy obronnej,

b) wprowadzenie zwolnienia dla przychodów uzyskanych z odpłatnego zbycia zabytków ruchomych (Ad 6).

5/ Zachęta podatkowa wspierająca działalność sportową, kulturalną oraz szkolnictwo wyższe i naukę

Wprowadzenie ulgi dla podatników uzyskujących przychody z działalności gospodarczej wspierających działalność sportową, kulturalną oraz szkolnictwo wyższe i naukę.

6/ Zachęta podatkowa wspierająca ochronę zabytków

Cel ten realizowany jest poprzez wprowadzenie zwolnienia od podatku dla przychodów uzyskanych z odpłatnego zbycia zabytków ruchomych, o których mowa w art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, muzeum w rozumieniu ustawy z 26 listopada 1996 r. o muzeach, będącemu instytucją kultury lub bibliotece, w rozumieniu ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach.

7/ Złagodzenie warunków tworzenia i funkcjonowania podatkowych grup kapitałowych

Uproszczenie reguł związanych z powstawaniem i funkcjonowaniem podatkowych grup kapitałowych.

8/ Preferencja podatkowa związana z kosztami dotyczącymi Pierwszej Oferty Publicznej

9/ Uproszczenie i porządkowanie w zakresie przepisów o cenach transferowych Wprowadzenie zmian o charakterze upraszczająco-porządkującym w zakresie przepisów o cenach transferowych, m.in. uproszczenie zasad podpisywania oświadczenia o sporządzeniu dokumentacji cen transferowych, nowe zwolnienia dokumentacyjne, wydłużenie terminu na przedłożenie dokumentacji cen

transferowych, uproszczenie zasad dokonywania korekt cen transferowych, zmiana sankcji z KKS.

10/ Zachęta podatkowa dla przedsiębiorców inwestujących w robotyzację Wprowadzenie tzw. ulgi na robotyzację, pozwalającej na zmniejszenie obciążeń podatkowych w wyniku zakupu fabrycznie nowych robotów przemysłowych oraz oprogramowania niezbędnego do obsługi tych robotów.

11/ Modernizacja przepisów dotyczących poboru podatku u źródła (WHT) Zmiany polegają między innymi na zawężeniu zakresu przedmiotowego i podmiotowego stosowania procedury zwrotu podatku (ang. WHT refund). Zmiany mają również na celu rozszerzenie zakresu przedmiotowego opinii o stosowaniu zwolnienia na preferencje przewidziane w umowach o unikaniu podwójnego opodatkowania (tj. obniżone stawki podatku u źródła lub zwolnienie z obowiązku poboru podatku u źródła).

12/ Zwiększenie atrakcyjności Polski jako lokalizacji dla spółek holdingowych

13/ Przeciwdziałanie tzw. „szarej strefie” – ograniczenie nielegalnego zatrudniania pracowników, tj. zatrudnianie „na czarno” oraz nieujawnianie części wynagrodzenia Projekt ustawy przewiduje przypisanie pracodawcy przychodu w związku z nielegalnym zatrudnianiem pracownika lub niewykazaniem w prawidłowej wysokości przychodów ze stosunku pracy.

14/ Uszczelnienie systemu podatku dochodowego poprzez:
a) zmiany w zakresie przepisów dotyczących Zagranicznej Jednostki Kontrolowanej (ZJK)

b) wprowadzenie do opodatkowania nowej koncepcji tzw. przerzucania dochodów

c) wprowadzenie przepisów ograniczających generowanie sztucznych kosztów uzyskania przychodu w postaci wypłaty tzw. „ukrytej dywidendy”

d) zmiany w zakresie regulacji dotyczących reorganizacji podmiotów, w tym o charakterze transgranicznym

15/Doprecyzowanie przepisów w zakresie PSI, w szczególności poprzez zniesienie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących warunków zwolnienia dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na podstawie decyzji o wsparciu

16/ Zmiany w zakresie małej klauzuli (art. 21 ust. 5cc ustawy PIT i art. 17 ust. 6c ustawy CIT)

17/ Ulga konsolidacyjna

Przewiduje się wprowadzenie do ustawy CIT mechanizmu wspierającego przedsiębiorców będących podatnikami CIT w działaniach, których celem byłaby ich większa obecność na rynkach zagranicznych.

18/Przejęciowy podatek dochodowy od niektórych dochodów osób fizycznych, osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych

III. W zakresie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne

1/ Modyfikacja zakresu zwolnień przedmiotowych (m.in. realizacja umów międzynarodowych tu: z USA)

2/ Obniżenie stawek ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych dla podatników osiągających niektóre przychody, np. ze świadczenia usług w zakresie opieki zdrowotnej oraz w obszarze IT

3/ Ujednolicenie zasad opodatkowania przychodów z najmu, podnajmu, dzierżawy,

poddzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze, zawieranych poza działalnością gospodarczą

Wprowadzenie jednolitych zasad opodatkowania przychodów z najmu, podnajmu, dzierżawy, poddzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze, zawieranych poza działalnością gospodarczą poprzez objęcie przychodów osiąganych z tego tytułu wyłącznie opodatkowaniem w formie ryczału od przychodów ewidencjonowanych.

4/ Modyfikacja zasad prowadzenia ewidencji przychodów i wykazu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych przy użyciu programów komputerowych, a także wprowadzenie obowiązku ich przesyłania w formie ustrukturyzowanej do organów podatkowych

5/ Zmiana zakresu opodatkowania w formie karty podatkowej – (opodatkowania w tej formie nie będą mogli wybrać nowi podatnicy)

- Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., z wyjątkiem przepisów wskazanych w art. 89 ustawy.

5/ [Ustawa z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw](#)

- Ustawa została opublikowana 23 listopada 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 2106).
- Akt prawny dotyczy dostosowania obowiązujących przepisów w zakresie sprawozdawczości i rewizji finansowej do aktualnej sytuacji prawnej i gospodarczej oraz do nowych możliwości technologicznych, m.in. wprowadzono obowiązek sporządzania przez emitentów sprawozdań finansowych oraz sprawozdań z działalności w jednym formacie elektronicznym, tj. XHTML, a dla pozostałych jednostek, stosujących Międzynarodowe Standardy Sprawozdawczości Finansowej, przyjęto rozwiązanie prowadzące do większego ujednolicenia formatów oraz zwiększenia użyteczności sprawozdań finansowych, jak również sprawozdań z działalności oraz wprowadzono ułatwienia dotyczące podpisywania sprawozdań finansowych i przyjęto zmiany dotyczące konsolidacji sprawozdań finansowych Alternatywnych Spółek Inwestycyjnych (ASI).
- Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów wskazanych w art. 14 ustawy.

6/ [Ustawa z dnia 1 października 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji](#)

- Ustawa została opublikowana 24 listopada 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 2127).
- Celem ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, jest dostosowanie obecnie obowiązujących przepisów dotyczących Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń do zmienionych przepisów Unii Europejskiej w zakresie Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, którego elementem jest Krajowy Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń.
W ocenie skutków regulacji aktu prawnego wskazuje się, że wprowadzenie przepisów pozwoli na wyeliminowanie rozbieżności między przepisami krajowymi w obszarze

sprawozdawczości w zakresie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń a przepisami na poziomie UE, które wynikają z wejścia w życie nowych aktów prawnych UE, dotyczących terminu przekazywania sprawozdania KE, formatu przekazywanych danych w sprawozdaniu do KE, obowiązku przekazywania raportu 3-letniego do KE oraz obowiązku przekazywania odrębnego raportu dotyczącego danych identyfikacyjnych zakładów.

- Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.