Projekt z 26 października 2021 r.

# UZASADNIENIE

Celem zmiany rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania horyzontalnej pomocy publicznej na cele z zakresu ochrony środowiska (Dz. U. poz. 2250), zwanego dalej „rozporządzeniem MŚ”, jest zapewnienie możliwości udzielania pomocy horyzontalnej dla przedsiębiorców, w związku z nowym rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022-2027 (w trakcie procedowania przez UOKiK), dalej jako „projektowane rozporządzenie RM” oraz w związku ze zmianą rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu, dalej jako „GBER”, wprowadzoną rozporządzeniem Komisji (UE) 2021/1237 z dnia 23 lipca 2021 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 651/2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu, zwanym dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) 2021/1237”.

Należy zaznaczyć, że horyzontalna pomoc publiczna na ochronę środowiska udzielana jest przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwany dalej „Narodowym Funduszem” oraz wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zwane dalej „wojewódzkimi funduszami”, na warunkach określonych przepisami rozporządzenia MŚ.

Należy wskazać, że projektowane rozporządzenie RM zostało opracowane w związku z pkt 189 Wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1), zwanych dalej „Wytycznymi”, który stanowi, iż po publikacji Wytycznych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej każde państwo członkowskie powinno notyfikować Komisji Europejskiej krajową mapę pomocy regionalnej, określającą regiony kwalifikujące się do objęcia pomocą regionalną w latach 2022-2027, o których mowa w art. 107 ust. 3 lit. a i c Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

W chwili obecnej obowiązuje mapa pomocy regionalnej na lata 2014-2021, która od 31.12.2021 r. nie będzie już aktualna, stąd wynika konieczność zmiany dotychczasowego rozporządzenia MŚ.

W porównaniu do obecnie obowiązujących przepisów rozporządzenia MŚ:

* zostaną skreślone jedne przepisy (dotyczące pomocy związanej z przystąpieniem Polski do UE),
* inne przepisy zostaną dodane (dotyczące inwestycji w zakresie zwiększenia efektywności energetycznej; określające nowy próg, w wysokości 30 mln euro, dla pomocy na inwestycje umożliwiające zwiększenie efektywności energetycznej w budynkach; dotyczące szczególnych warunków kumulacji w przypadku, gdy na te same koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą zostało udzielone dofinansowanie przy wsparciu z Funduszu InvestEU),
* wprowadzi się zaktualizowaną definicję mapy pomocy regionalnej,
* zmienią się punkty procentowe dla niektórych województw – województwo dolnośląskie i wielkopolskie przejdą do grupy województw, dla której intensywność pomocy wyniesie 5 pkt procentowych (zmniejszenie z dotychczasowych 15 punktów procentowych), a jednolite dotychczas województwo mazowieckie zostanie podzielone na 2 regiony, które będą odmiennie dofinansowane,
* zostanie uwzględnione rozszerzenie katalogu kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na inwestycje umożliwiające zwiększenie efektywności energetycznej.

W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia skrócono brzmienie § 3 rozporządzenia MŚ poprzez skreślenie słów: „oraz z załącznikiem XII do Traktatu o przystąpieniu Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej”. Należy wskazać, że ten wykreślany fragment nie znajduje już dłużej zastosowania, gdyż pomoc na dostosowanie do wybranych standardów ochrony środowiska UE, udzielana na warunkach określonych w Traktacie o przystąpieniu Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej była wynegocjowanym przez Polskę rozwiązaniem przejściowym obowiązującym do 31 grudnia 2017 r. Natomiast od 1 stycznia 2018 r. pomoc ta nie jest już udzielana.

W § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia zaktualizowano definicję mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020, w związku z projektowanym rozporządzeniem RM, poprzez przywołanie tego aktu.

W § 1 pkt 3–5 projektu rozporządzenia uchylono przepisy, które nie znajdą już zastosowania. Przepisy te określają warunki udzielana pomocy na dostosowanie do wybranych standardów ochrony środowiska UE zgodnie z Traktatem o przystąpieniu Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej. Tymczasem, wyżej wymieniona pomoc od 1 stycznia 2018 nie jest dłużej udzielana.

W § 1 w pkt 6-8, w pkt 9 w lit. a w zakresie zmiany ust. 3 i w pkt 10-13 projektu rozporządzenia zaproponowano zmianę mającą na celu uaktualnienie przepisów, dotyczących okresu obowiązywania mapy pomocy regionalnej. Zastąpiono wyrazy „2014-2020” wyrazami „2022-2027”. Ta zmiana zapewni przejrzystość przepisów, na podstawie których beneficjentom zostanie udzielona pomoc publiczna ze środków Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy. Dodatkowo, uaktualniono listę obszarów, gdzie zgodnie z nową mapą pomocy regionalnej mają zastosowanie tzw. bonusy regionalne. Zgodnie z art. 38 ust. 6 GBER, intensywność niektórych przeznaczeń pomocy horyzontalnej na ochronę środowiska może zostać zwiększona o 15 punktów procentowych w przypadku inwestycji prowadzonych na obszarach objętych pomocą, które spełniają warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. a Traktatu, oraz o 5 punktów procentowych w przypadku inwestycji prowadzonych na obszarach objętych pomocą, które spełniają warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. c Traktatu.

W § 1 w pkt 9 w lit. a w zakresie zmiany ust. 4 uwzględniono rozszerzenie katalogu kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na inwestycje umożliwiające zwiększenie efektywności energetycznej. Rozporządzeniem Komisji (UE) nr 2021/1237 wprowadzony został bowiem do art. 38 ust. 3a określający rodzaje inwestycji, które można łączyć z inwestycją w poprawę efektywności energetycznej niektórych budynków. Natomiast w § 1 w pkt 9 w lit. b projektu rozporządzenia dodano nowy przepis (ust. 5), w celu umożliwienia udzielania pomocy na inwestycje w zakresie zwiększenia efektywności energetycznej w drodze umów o poprawę efektywności energetycznej. Rozporządzenie Komisji (UE) 2021/1237 wprowadziło taką możliwość poprzez dodanie do art. 38 ust. 7.

W § 1 pkt 14 lit. a tiret pierwsze projektu rozporządzenia dodano przepis, w którym określono nowy próg, w wysokości 30 mln euro, dla pomocy na inwestycje umożliwiające zwiększenie efektywności energetycznej w budynkach, objętej zakresem art. 38 ust. 3a GBER. Należy wskazać, że udzielenie pomocy o wartości przekraczającej ww. próg wymaga zatwierdzenia przez Komisję Europejską Zmiana ta wynika z nowelizacji przepisu art. 4 ust. 1 lit. s GBER. Należy zauważyć, że poprzez zmianę wprowadzaną w § 1 pkt 14 lit. a tiret drugie projektu rozporządzenia wskazano, że w przypadku pomocy na inwestycje w efektywność energetyczną budynków, objętej zakresem art. 38 ust. 7 GBER, nie obowiązują limity odnoszące się do wartości pomocy publicznej. Próg powodujący obowiązek zgłoszenia Komisji Europejskiej w przypadku tego przeznaczenia określony został w wartości nominalnej, inaczej niż w przypadku pozostałych przeznaczeń pomocy horyzontalnej, oraz został zawarty w szczegółowych warunkach udzielenia tego rodzaju pomocy sformułowanych w przepisie art. 38 ust. 7 GBER, do którego odwołuje się przepis wprowadzany w § 1 pkt 9 lit. b projektu rozporządzenia. Dodatkowo w § 1 pkt 14 lit. b projektu rozporządzenia dodano ust. 4 mający na celu uwzględnienie w przepisach projektu rozporządzenia szczególnych warunków kumulacji w przypadku, gdy na te same koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą zostało udzielone dofinansowanie przy wsparciu z Funduszu InvestEU. Szczególne warunki kumulacji wynikają z nowelizacji przepisu art. 8 ust. 3 lit. b GBER wprowadzonej rozporządzeniem Komisji nr 2021/1237.

W § 2 projektu rozporządzenia wprowadzono przepis przejściowy przewidujący stosowanie warunków określonych w niniejszym rozporządzeniu do wniosków o udzielenie pomocy złożonych i nierozpatrzonych przed dniem jego wejścia w życie. Przepis przejściowy ma umożliwić udzielenie wsparcia przedsiębiorcom, którzy złożyli wnioski o udzielenie pomocy horyzontalnej ze środków pozostających w dyspozycji Narodowego Funduszu oraz wojewódzkich funduszy przed wejściem w życie projektowanego rozporządzenia.

W § 3 zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., co będzie zgodne z początkiem okresu obowiązywania mapy pomocy regionalnej na lata 2022-2027.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia oddziałuje na działalność przedsiębiorców, gdyż po spełnieniu określonych warunków będą oni mogli uzyskać regionalną pomoc publiczną na cele z zakresu ochrony środowiska. Natomiast projekt nie dotyczy praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.