

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów, zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Magdalena Rzeczkowska Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dariusz Rostkowski Z-ca Dyrektora Departamentu Zwalczania Przystępczości Ekonomicznej (22) 694-38-60 dariusz.rostkowski@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.11.2021 r.</p> <p>Źródło: art. 3 ust. 11 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1857)</p> <p>Nr 442 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 sierpnia 2020 r. *w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1477, z późn. zm.), wydanego na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1857) w pierwszej kolejności wiąże się z wprowadzeniem do obiegu prawnego Rozporządzenia Wykonawczego Komisji (UE) 2020/725 z dnia 26 maja 2020 r. dotyczącego klasyfikacji niektórych towarów według Nomenklatury Scalonej (Dz. Urz. UE L170/14 z dnia 2.06.2020 r). Istnieje grupa towarów, które poza bazą olejową, zawierają kilka procent związków tlenowych. Takie oleje mogą być wprowadzane do obrotu jako oleje napędowe lub komponenty olejów napędowych albo mogą być stosowane jako rozpuszczalniki lub rozcieńczalniki w przemyśle (np. poligraficznym). Towary te były dotychczas klasyfikowane do pozycji CN 2710, jako preparaty zawierające 70% masy lub więcej olejów ropy naftowej, jednak w związku z przepisami rozporządzenia Komisji UE, istnieje - w zależności od zastosowania (przeznaczenia) w związku z określeniem (czy określonym) przeznaczeniem towarów, możliwość klasyfikacji przedmiotowych towarów do pozycji CN 3814, zamiast do CN 2710.

Drugim aspektem projektowanego rozporządzenia jest objęcie systemem SENT odpadów, które w świetle ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.) będąc towarem, stanowią przedmiot obrotu. W związku z tym wszelkie zdarzenia gospodarcze związane z obrotem odpadami (zbycie, nabycie i transport) podlega obowiązkowemu opodatkowaniu. Wyjątek stanowi przekazanie odpadów do zagospodarowania przez ich wytwórcę, gdzie nie zachodzi czynność opodatkowana VAT. Obserwuje się zjawisko w postaci zaniechania przez podmioty gospodarujące odpadami podejmowania zgodnych z procedurami czynności zmierzających do optymalnego przetwarzania, odzyskiwania i ponownego ich wykorzystania, które są zastępowane przez długotrwałe magazynowanie i porzucenie odpadów bez przetworzenia do środowiska naturalnego, w tym miejsc na ten cel nieprzeznaczonych. Szczególną uwagę należy zwrócić na odpady niebezpieczne, których niekontrolowany obrót stanowi zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi, zwierząt oraz kondycji środowiska naturalnego. Dodatkowo odpady wyprowadzone spod kontroli, są najczęściej porzucane do środowiska lub nielegalnie magazynowane, generują straty dla Skarbu Państwa związane z koniecznością pokrycia kosztów ich usunięcia lub też naprawy szkody powstałej w środowisku, często znacznie przekraczającej koszty ich unieszkodliwienia. Należy podkreślić, że ilość wytwarzanych w Polsce odpadów niebezpiecznych posiada tendencję wzrostową, w związku z czym należy spodziewać się w kolejnych latach eskalacji przedstawionego problemu, a co za tym idzie wzrostu nakładów poniesionych na ten cel przez Skarb Państwa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W zakresie wyrobów o kodzie 3814, obecnie ustawie z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* podlega przewóz towarów objętych pozycją CN 3814, wówczas, gdy zawierają w swoim składzie alkohol etylowy. W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji Unii Europejskiej zasadne jest objęcie przepisami tej ustawy towarów objętych pozycją CN 3814 zawierających 70 % masy lub więcej olejów ropy naftowej innych, niż wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 1 lit. h tej ustawy. Pozwoli to na ograniczenie nadużyć w obrocie przedmiotowymi wyrobami, tj. uniemożliwi dystrybucję rozpuszczalników i rozcieńczalników o parametrah zbliżonych do parametrów oleju napędowego, celem wprowadzenia ich do obrotu jako olej napędowy. W odniesieniu do odpadów objęcie ich systemem SENT, wpłynie na ograniczenie możliwości nielegalnego obrotu odpadami poprzez prewencyjne działanie kontroli realizowanych na podstawie ustawy SENT, a tym samym wpłynie na

ograniczenie szarej strefy w tym zakresie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty dystrybuujące wyroby, które poza bazą olejową, zawierają kilka procent związków tlenowych	brak danych		Obowiązki związane ze zgłoszeniem, uzupełnieniem i aktualizacją zgłoszeń
Podmioty gospodarcze dostarczające odpady do kraju, lub przewożące je w tranzycie przez terytorium Polski	brak danych		Obowiązki związane ze zgłoszeniem, uzupełnieniem i aktualizacją zgłoszeń i przekazywaniem danych geolokalizacyjnych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie udostępniony, w celu zajęcia stanowiska nw. podmiotom:

1. Forum Związków Zawodowych;
2. Izba Gospodarcza Farmacja Polska;
3. Izba Gospodarcza Handlowców, Przetwórców Zbóż i Producentów Pasz;
4. Izba Gospodarcza Transportu Lądowego;
5. Konfederacja Lewiatan;
6. Krajowa Izba Biopaliw;
7. Krajowa Izba Gospodarcza;
8. Krajowa Rada Izb Rolniczych;
9. Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego;
10. NSZZ Solidarność;
11. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Wyrobów Medycznych POLMED;
12. Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
13. OPZZ;
14. Polska Izba Gazu Płynnego;
15. Polska Izba Gospodarki Odpadami;
16. Polska Izba Paliw Płynnych;
17. Polska Izba Przemysłu Chemicznego;
18. Polska Izba Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych POLFARMED;
19. Polska Izba Spedycji i Logistyki;
20. Polska Organizacja Gazu Płynnego;
21. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji;
22. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego;
23. Polska Rada Biznesu;
24. Polski Związek Producentów Farb i Klejów;
25. Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego;
26. Polskie Stowarzyszenie Producentów Oleju;
27. Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego;
28. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
29. Stowarzyszenie Producentów Chemii Budowlanej;
30. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce;
31. Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”;
32. Związek Pracodawców Business Center Club;

33. Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;
34. Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy;
35. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
36. Związek Rzemiosła Polskiego,
37. Izba Przemysłowo-Handlowa Gospodarki Złotem;
38. Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
39. Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
40. Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców;
41. Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”;
42. Polska Izba Odzysku i Recyklingu Opakowań;
43. Polski Związek Przetwórców Tworzyw Sztucznych;
44. Polskie Stowarzyszenie Stacji Demontażu Pojazdów;
45. Polska Izba Ekologii;
46. Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
47. Stowarzyszenie „Polski Recykling”;
48. Stowarzyszenie Forum Recyklingu Samochodów;
49. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
50. Business Centre Club;
51. Związek Pracodawców Polskich;
52. Stowarzyszenie Polski Cement,
53. Biuro Monitoringu @proste NGO.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie powodowało skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego, a także nie będzie podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa zarówno w roku bieżącym, jak i w latach przyszłych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	Objęcie systemem SENT przewozu tych wyrobów będzie wiązało się z							

niepieniężnym		dodatkowymi obciążeniami dla podmiotów gospodarczych dostarczających towary do kraju, czy to przewożących towary w tzw. tranzycie przez terytorium Polski przewoźników i podmioty odbierające w postaci konieczności zgłoszenia przewozu do rejestru SENT i aktualizacji danych zawartych w zgłoszeniu. Dodatkowo przepisy projektowanego rozporządzenia nakładają dodatkowe obowiązki związane z raportowaniem oraz uruchamianiem urządzenia służącego do transmisji danych geolokalizacyjnych i zapewnieniem przekazywania danych w tym zakresie w trakcie całej podróży przez terytorium kraju. W przypadku, gdy w wyniku swojego celowego działania lub zaniechania lub niedbalstwa podmioty zobowiązane nie wypełnią swoich obowiązków w zakresie regulowanym niniejszym rozporządzeniem, będą one zobowiązane do uiszczenia kary pieniężnej, o której mowa w ustawie o SENT, której wymiar będzie miał także charakter dyscyplinujący i prewencyjny.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu. Wyroby zawierające 70 % masy lub więcej olejów ropy naftowej były klasyfikowane dotychczas do kodu CN 2710, który podlega obowiązkowi zgłoszenia do rejestru SENT w całości. Od momentu opublikowania rozporządzenia Komisji (WE) nr 725/2020 z 26 maja 2020 r. (Dz. Urz. UE L 170 z 2 czerwca 2020 r.), przedmiotowe towary należy klasyfikować do pozycji CN 3814 00 90 jako pozostały organiczny złożony rozpuszczalnik. Zatem po wdrożeniu projektowanych przepisów w zakresie wyrobów o kodzie CN 3814 obowiązki dla podmiotów dystrybuujących te towary de facto nie ulegną zmianie.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Niemierzalne		Nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu: Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2022 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter przepisów zawartych w projekcie nie przewiduje się ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.