**Uzasadnienie**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej
i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”.

Celem nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605
i 1898) jest zwiększenie:

1) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej
w zakładzie aktywności zawodowej;

2) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej.

 W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 3 dotychczasowego rozporządzenia w zakresie zmiany objaśnienia o symbolu *K* we wzorze algorytmu, polegającej na zwiększeniu kwoty na dofinansowanie rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej
w zakładzie aktywności zawodowej do wysokości 27 500 zł w 2022 r. i w latach następnych (dotychczasowa kwota dofinansowania wynosi 25 000 zł). W ocenie zakładów aktywności zawodowej aktualnie określona w rozporządzeniu kwota nie pokrywa wszystkich ponoszonych przez nie kosztów działalności. Ponadto należy podkreślić, że systematyczny wzrost płacy minimalnej znacząco wpływa na wzrost kosztów związanych z funkcjonowaniem zakładu aktywności zawodowej, który jako pracodawca jest zobligowany do zapewnienia minimalnego wynagrodzenia w stosunku do wszystkich swoich niepełnosprawnych i pełnosprawnych pracowników.

Mając na uwadze dalszy rozwój działalności zakładów aktywności zawodowej oraz ich prawidłowe funkcjonowanie, konieczne jest podjęcie działań zmierzających do usprawnienia finansowania tych jednostek przez zwiększenie kwoty dofinansowania. Zmiany powinny wpłynąć również na wzrost wysokości wynagrodzeń pracowników zakładów i eliminację problemów związanych z rotacją pracowników, będących specjalistami z zakresu rehabilitacji oraz nauki zawodu.

 W § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 5 ust. 2 i ust. 4 pkt 4 dotychczasowego rozporządzenia. Zmiana w § 5 ust. 2 dotychczasowego rozporządzenia (§ 1 pkt 2 lit. a projektu rozporządzenia) jest związana ze zmianą § 3 dotychczasowego rozporządzenia (§ 1 pkt 1 projektu rozporządzenia) w zakresie podwyższenia kwoty na dofinansowanie rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, z kwoty 25 000 zł na 27 500 zł w 2022 r. i w latach następnych. Zamiana w § 5 ust. 4 pkt 4 dotychczasowego rozporządzenia (§ 1 pkt 2 lit. b projektu rozporządzenia) polega na podwyższeniu wysokości kwoty na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej w 2022 r. i w latach następnych, do wysokości 24 096 zł. Zgodnie z obecnie obowiązującym rozporządzeniem kwota ta w 2022 r., i w latach następnych, powinna wynosić 22 896 zł. Projektowane przepisy podwyższają więc kwotę dofinansowania o 1 200 zł. Zmiana podyktowana jest licznymi wystąpieniami przedstawicieli jednostek prowadzących warsztaty terapii zajęciowej, którzy wskazują, że dotychczasowa kwota nie pokrywa wszystkich ponoszonych przez warsztaty kosztów działalności. Warsztaty doświadczają problemów wynikających z rotacji pracowników, związanych ze zbyt niskimi wynagrodzeniami. Ponadto zmuszone są do ograniczania nakładów na rehabilitację osób niepełnosprawnych, na inwestycje związane m.in. z doposażaniem pracowni, dowozy uczestników, remonty oraz zatrudnianie specjalistów. Mając na uwadze dalszy rozwój działalności warsztatów oraz i ich prawidłowe funkcjonowanie, konieczne jest podjęcie działań zmierzających do usprawnienia finansowania tych jednostek przez zwiększenie kwoty środków na dofinansowanie rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie. Zmiany powinny wpłynąć również na wzrost wysokości wynagrodzeń pracowników warsztatów.

Wysokość zaproponowanych podwyższonych kwot dofinansowania wynika zarówno
z oczekiwań środowiska osób niepełnosprawnych, jak i z możliwości finansowych Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. W projekcie planu finansowego na rok 2022 i lata następne Fundusz uwzględnił skutki finansowe zwiększonej, zgodnie z projektem rozporządzenia, kwoty dofinansowania rocznego pobytu uczestnika
w warsztacie terapii zajęciowej oraz kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, jak również przewidywanego zwiększenia liczby zatrudnionych w zakładzie aktywności zawodowej oraz zwiększonej liczby uczestników warsztatów terapii zawodowej. Powyższe wydatki zostaną pokryte z planowanych przychodów Funduszu.

Ponadto, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zabezpieczył
w planie finansowym na rok 2022 środki na koszty obsługi zadań realizowanych przez samorządy (zgodnie z § 7 obowiązującego rozporządzenia w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym), po wejściu w życie zmienionego rozporządzenia. Projekty planów na lata następne uwzględniają podwyższone kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednego uczestnika warsztatu terapii zajęciowej, osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej oraz środki na koszty obsługi tych zadań.

Nie ma konieczności wprowadzania przepisów przejściowych, ponieważ nowe kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednego uczestnika warsztatu terapii zajęciowej oraz osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, będą uwzględnione w budżetach zarówno PFRON, jak i jednostek samorządu terytorialnego, od nowego roku budżetowego.

 W § 2 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. Data wejścia w życie rozporządzenia związana jest z rozpoczęciem nowego roku budżetowego, od początku którego będą obowiązywać podwyższone kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednego uczestnika warsztatu terapii zajęciowej oraz osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej.

Projekt zostanie skierowany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

 Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych
i średnich przedsiębiorców.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny

W opinii projektodawców projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej
w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana regulacja nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.