

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 277 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2 lit. b-d ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Prawo wodne”, Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, jednostkowe stawki opłat, o których mowa w art. 274 oraz w art. 275 ust. 20-24 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne. Obecnie w tym zakresie obowiązuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 736), zwane dalej „rozporządzeniem opłatowym”. Rozporządzenie opłatowe zostało wydane na podstawie art. 277 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2 lit. b-d ustawy Prawo wodne. Rada Ministrów, wydając rozporządzenie opłatowe zróżnicowała wysokość stawek opłat w zależności od rodzaju ścieków, jakości i rodzaju pobranej wody oraz jej przeznaczenia, a także części obszaru państwa (zgodnie z art. 277 ust. 2 pkt 2 lit. b-d ustawy Prawo wodne).

Konieczność zmiany rozporządzenia opłatowego wynika z planowanego wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (UD 267). W zakresie dotyczącym ustawy Prawo wodne zmiany obejmują art. 552 ust. 3 i 6, art. 561 oraz art. 574 pkt 4. Celem tych zmian jest odroczenie o dwa lata wejścia w życie przepisów uzależniających wysokość opłaty stałej za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio od dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ). Stosowanie wskazanych czynników zostało odroczone w czasie przez art. 561 ustawy Prawo wodne, który na okres do dnia 31 grudnia 2023 r. określa górne stawki opłaty stałej za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych w sposób jednorodny, tj. bez różnicowania ich wysokości w zależności od stosunku ilości wód podziemnych, które mogą być pobrane do dostępnych zasobów wód podziemnych oraz od stosunku ilości wód powierzchniowych, które mogą być pobrane do SNQ.

Ponowna analiza przedstawionego, docelowego rozwiązania doprowadziła do wniosku, że jego wdrażanie w chwili obecnej nie jest zasadne, albowiem może utrudnić ustabilizowanie się stosunkowo jeszcze nowego systemu opłat za usługi wodne oraz skomplikować jego obsługę.

Ponadto ograniczenia spowodowane pandemią COVID-19 w 2020 i 2021 r. spowodowały opóźnienia w przygotowaniu narzędzi umożliwiających uwzględnianie dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ) w procesie ustalania opłat.

Powyższe względy uzasadniają wydłużenie okresu przejściowego, w którym ustalanie opłaty stałej za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych następuje w oderwaniu odpowiednio od dostępnych zasobów wód podziemnych oraz SNQ. Wymaga to zmiany w § 15 i § 16 rozporządzenia opłatowego.

W związku z tym, niniejszy projekt rozporządzenia przewiduje nadanie nowego brzmienia w § 15 i § 16 rozporządzenia opłatowego umożliwiającego stosowanie jednostkowych stawek opłat w okresie przejściowym na dotychczasowym poziomie, a także zmianę terminu wejścia w życie § 2 i § 3 rozporządzenia opłatowego z 1 stycznia 2022 r. na 1 stycznia 2024 r.

W § 2 projektu rozporządzenia przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 31 grudnia 2021 r., co ma zapewnić wejście w życie przepisów merytorycznych w odpowiednim terminie.

W projektowanym rozporządzeniu brak jest potrzeby dodania przepisów przejściowych, skoro celem zmian jest wyłącznie utrzymanie dotychczasowych rozwiązań przejściowych na kolejne dwa lata.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów za pomocą innych środków, ze względu na obligatoryjne upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia.

Rozporządzenie w sprawie jednostkowych stawek opłat było notyfikowane Komisji Europejskiej pod numerem 2017/585/PL zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.). Natomiast przepisy techniczne wprowadzane projektem rozporządzenia nie stanowią „istotnych zmian” w rozumieniu art. 5 ust. 1 akapit trzeci dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1) i w związku z powyższym nie wymagają przedłożenia Komisji Europejskiej. Zgodnie z ww. przepisem państwa członkowskie ponownie przekazują Komisji projekt przepisów technicznych jeżeli dokonają w projekcie jakichś zmian, które w istotny sposób wpływają

na zakres jego zastosowania, skracają wyjściowo przewidziany harmonogram wdrożenia, dodają więcej specyfikacji lub wymagań lub zaostrzają wymagania.

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych z uwagi na fakt, że wprowadzana w nim zmiana dotyczy odroczenia stosowania rozwiązań uzależniających wysokość opłaty stałej za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio od dostępnych zasobów wód podziemnych oraz SNQ.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42), projekt rozporządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie jednostkowych stawek opłat zostanie wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.