UZASADNIENIE

W dniu 29 kwietnia 2021 r. Komisja Europejska opublikowała Komunikat Komisji – Wytyczne w sprawie regionalnej pomocy państwa (2021/C 153/01), które zawierają nowe zasady udzielania pomocy na lata 2022–2027 (dalej: „nowe wytyczne”).

Regionalna pomoc inwestycyjna stanowi jedno z przeznaczeń pomocy objętych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r*. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów* (Dz. U. z 2019 r. poz. 297, z późn. zm.) (dalej: „rozporządzenie” lub „krajowy program pomocowy”).

Rozporządzenie to stanowi ogólnopolski program pomocowy, określający warunki udzielania pomocy w formie zwolnień z podatków lokalnych w oparciu o *rozporządzenie (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187/1 z 26.6.2014 r., z późn. zm.) (dalej: „GBER”).

Zasady udzielania pomocy regionalnej określone w GBER są z kolei pochodną zasad udzielania tej pomocy zgodnie z aktualnymi wytycznymi o pomocy regionalnej.

Do końca 2021 r. będą obowiązywać W*ytyczne w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014–2020* (Dz. Urz. UE C 209/1 z 23.7.2013 r.), które znajdują odzwierciedlenie w obecnie obowiązujących regulacjach GBER. Pierwotna data ich obowiązywania obejmowała lata 2014–2020. W lipcu 2020 r. Komisja Europejska przedłużyła termin obowiązywania tych wytycznych o 1 rok.

Wobec wydania przez Komisję Europejską nowych wytycznych, które będą obowiązywać w latach 2022–2027, państwa członkowskie (regulacjami sekcji 7 nowych wytycznych) zostały zobowiązane do określenia nowych map pomocy regionalnej, czyli regulacji wewnętrznych określających obszary, na których dopuszczalne będzie udzielanie pomocy regionalnej, oraz intensywność pomocy w poszczególnych regionach, stosownie do art. 107 ust. 3 lit. a i c Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w okresie najbliższych 6 lat.

Zgodnie z obecnie obowiązującym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 czerwca   
2014 r. *w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2021* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1639), określającym obszary Polski, na których dopuszczalne jest udzielanie pomocy regionalnej oraz maksymalne wielkości tej pomocy ustalone w oparciu o dotychczasowe wytyczne, intensywności pomocy w zależności od regionu są określone wartościami: 50%- 35%- 25%- 20%- 15%- 10%, z wyjątkiem maksymalnej wartości pomocy regionalnej udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego, która jest ustalana zgodnie ze specjalnym wzorem.

Wartości te są wyszczególnione w krajowym programie pomocowym (§ 4).

Na podstawie *projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027* (RD375), intensywności pomocy określone według nowych wytycznych, mają wynosić w zależności od regionu: 50%- 40%- 30%- 25%- 20%- 15%, z wyjątkiem maksymalnej wartości pomocy regionalnej udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego, którą określa wzór.

Spowoduje to zmiany w zakresie dopuszczalnych intensywności pomocy w poszczególnych regionach i podregionach Polski.

W związku z tym, program pomocowy wymaga nowelizacji w zakresie przepisów, które dotyczą regionalnej pomocy inwestycyjnej i odwołują się do mapy pomocy regionalnej uchwalonej na podstawie nowych wytycznych.

Nowe wytyczne, a także ostatnia nowelizacja GBER dokonana *rozporządzeniem Komisji (UE) 2021/1237 z dnia 23 lipca 2021 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 651/2014 uznające* *niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 270/39 z 29.7.2021)zawiera również zmiany polegające na czasowym złagodzeniu warunków udzielania pomocy regionalnej w związku ze skutkami gospodarczymi pandemii COVID-19.

Zmiany te, jako dające korzystniejsze warunki udzielania pomocy beneficjentom dotkniętym skutkami pandemii, powinny znaleźć odzwierciedlenie również w warunkach udzielania zwolnień podatkowych na podstawie krajowego programu pomocowego, jako możliwe, choć nie konieczne do wprowadzenia w gminnych programach pomocowych. Złagodzenie wymogów udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej dotyczy obowiązku utrzymania utworzonych w wyniku realizacji nowej inwestycji miejsc pracy przez okres 5 lat/3 lat w przypadku MŚP. W związku z tym, proponuje się zawarcie powyższych regulacji w rozporządzeniu.

W lipcu 2020 r. Komisja Europejska przedłużyła ważność niektórych przepisów dotyczących pomocy publicznej, które w przeciwnym razie wygasłyby z końcem 2020 r. W ramach tych działań Komisja Europejska podjęła decyzję o przedłużeniu GBER do końca 2023 r.

W związku z tym, możliwe było również odpowiednie przedłużenie programów pomocowych podjętych w oparciu o GBER.

Biorąc pod uwagę, że ogólnopolski program pomocowy dotyczy regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz innych przeznaczeń pomocy udzielanych zgodnie z GBER, a daty, do których przedłużono możliwość udzielania pomocy w ramach objętych rozporządzeniem przeznaczeń nie były kompatybilne (zasady udzielania pomocy regionalnej przedłużone zostały o rok, a zasady udzielania pomocy według innych przeznaczeń o trzy lata) zeszłoroczna nowelizacja krajowego programu pomocowego, przedłużyła obowiązywanie rozporządzenia o 1 rok oraz dokonała niezbędnych dostosowań do zmian wprowadzonych w GBER *rozporządzeniem Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań* (Dz. Urz. UE L 215/3 z 7.7.2020 r.).

Obecnie, po uchwaleniu nowych wytycznych, możliwe jest przedłużenie obowiązywania rozporządzenia do końca 2023 r., stosownie do terminu obowiązywania zasad udzielania pomocy na podstawie GBER, w celu dalszego udzielania pomocy w formie zwolnień z podatków lokalnych przez gminne organy podatkowe w zakresie objętych programem przeznaczeń bez konieczności ich notyfikacji Komisji Europejskiej.

W § 1 pkt 1 rozporządzenia zmieniającego dokonano zmian w § 3 pkt 5 rozporządzenia zmienianego, które modyfikują definicję obszarów objętych pomocą. Struktura tych obszarów zmieni się od dnia 1 stycznia 2022 r., kiedy to przestanie obowiązywać dotychczasowe rozporządzenie *w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2021* i wejdzie w życie nowe rozporządzenie w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027, określające nowe intensywności pomocy regionalnej na obszarze Polski.

W § 1 pkt 2 rozporządzenia zmieniającego dokonano zmian w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia. Przepisy te określają progi pomocy regionalnej, których przekroczenie powoduje obowiązek zgłoszenia, innymi słowy maksymalne kwoty pomocy odpowiadające określonym intensywnościom pomocy, do których można udzielać pomocy na podstawie rozporządzenia, a których przekroczenie powoduje konieczność notyfikacji pomocy. Ponieważ zarówno intensywności jak i kwoty pomocy zgodnie z nową mapą pomocy będą inne niż obecnie, w zmienianym pkt 1 określa się progi pomocy odpowiadające intensywnościom pomocy określonym przez nową mapę pomocy regionalnej.

W § 1 pkt 3 rozporządzenia zmieniającego dokonano zmian w § 11 ust. 2 rozporządzenia zmienianego, który określa intensywności pomocy. Dokonano tu zmian analogicznych jak w § 3 pkt 5 rozporządzenia zmienianego.

W § 1 pkt 4 rozporządzenia zmieniającego dokonano zmian w § 15 rozporządzenia zmienianego, które przedłużają obowiązywanie rozporządzenia do końca 2023 r., stosownie do przedłużonego terminu obowiązywania GBER.

W § 2 rozporządzenia wprowadza się rozwiązanie, zgodnie z którym zostaje złagodzony warunek utrzymania miejsc pracy powstałych w wyniku inwestycji, na którą została udzielona pomoc – przez 5 lat, a w przypadku MŚP – 3 lat. Warunek ten uważa się nadal za spełniony, gdy likwidacja miejsc pracy miała miejsce między dniem 1 stycznia 2020 r. a dniem 30 czerwca 2021 r., czyli w okresie kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.

W § 3 rozporządzenia określono termin wejścia w życie rozporządzenia. Termin ten, ze względu na jak najszybsze umożliwienie wprowadzenia zmian w gminnych programach pomocowych opartych na krajowym programie pomocy, a także konieczność skorelowania z terminem przewidzianym na dokonanie zmian w programach pomocy podjętych w oparciu o GBER (przed końcem 2021 r.), określono na dzień następujący po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 2, który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. Wejście w życie rozporządzenia bez zachowania 14-dniowego vacatio legis nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego. Spełnione bowiem zostały przesłanki, o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), gdyż za skróceniem okresu vacatio legis przemawia ważny interes publiczny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2021 r. poz. 743). Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.