

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie udzielania pomocy w uproszczonej formie wsparcia zwrotnego ze środków instrumentów inżynierii finansowej podlegających ponownemu wykorzystaniu oraz z instrumentów finansowych w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1061), zwane dalej: „rozporządzeniem z dnia 26 maja 2020 r.”, stanowi podstawę prawną do udzielania pomocy publicznej dopuszczonej przez Komisję Europejską w Komunikacie Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.<sup>1)</sup>), zwanym dalej: „Tymczasowymi ramami”. Rozporządzenie z dnia 26 maja 2020 r. wdraża rozwiązania przewidziane w sekcji 3.1 Tymczasowych ram. Na jego podstawie pomoc może być udzielana w uproszczonej formie wsparcia zwrotnego (tj. w formie pożyczki, poręczenia lub gwarancji), pod warunkiem, że celem pomocy jest łagodzenie skutków epidemii COVID-19. Zgodnie z § 11 rozporządzenia z dnia 26 maja 2020 r. pomoc może być udzielana tylko do dnia 31 grudnia 2021 r.

Dnia 18 listopada 2021 r. Komisja Europejska wydała komunikat Szósta zmiana tymczasowych ram środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 oraz zmiana załącznika do komunikatu Komisji do państw członkowskich w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych<sup>2)</sup>. Na mocy szóstej zmiany okres stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcji 3.1 Tymczasowych ram, został wydłużony do dnia 30 czerwca 2022 r. W związku z powyższym, w celu umożliwienia udzielania po dniu 31 grudnia 2021 r. pomocy na podstawie rozporządzenia z dnia 26 maja 2020 r. zachodzi potrzeba analogicznego wydłużenia okresu jego obowiązywania, tj. do dnia 30 czerwca 2022 r.

Ponadto Komisja Europejska w szóstej zmianie Tymczasowych ram zwiększyła pułapy pomocy z sekcji 3.1 Tymczasowych ram z uwagi na fakt, iż środki w ramach określonych uprzednio pułapów okazały się niewystarczające. Tym samym została podniesiona maksymalna

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionego komunikatu zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE C 112I z 04.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE C 164 z 13.05.2020, str. 3., Dz. Urz. UE C 218 z 02.07.2020, str. 3, Dz. Urz. UE C 340 z 13.10.2020, str. 1, Dz. Urz. UE C 34 z 01.02.2021, str. 6 oraz Dz. Urz. UE C 473 z 24.11.2021, str. 1

<sup>2)</sup> Dz. Urz. UE C 473 z 24.11.2021, str. 1

wysokość pomocy jaka może być udzielona jednemu przedsiębiorcy z 1,8 mln euro do wysokości 2,3 mln euro. Jednocześnie podniesiono pułap całkowitej pomocy jaka może być przyznana na przedsiębiorstwo prowadzące działalność w sektorze rybołówstwa lub akwakultury do wysokości 345 tys. euro oraz w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych do wysokości 290 tys. euro.

W związku z tym § 1 pkt 1 niniejszego rozporządzenia podnosi pułapy pomocy w przypadku pomocy udzielanej w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych oraz w sektorze rybołówstwa lub akwakultury jak również pułap pomocy w przypadku pomocy udzielanej w sektorach innych niż wyżej wymienione.

Przepis § 1 pkt 2 niniejszego rozporządzenia zmienia termin, określony w § 11 rozporządzenia z dnia 26 maja 2020 r., do którego może być udzielana pomoc, na dzień 30 czerwca 2022 r.

Przepis § 2 zawiera przepisy przejściowe i dotyczy wniosków o pomoc, o których mowa w § 9 rozporządzenia zmienianego w § 1, na podstawie których prowadzone są postępowania o udzielenie pomocy, niezakończone do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zawarciem umowy o przyznaniu pomocy. W stosunku do tych postępowań będą stosowane przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem. Wprowadzenie tego przepisu pozwoli uniknąć wątpliwości interpretacyjnych w zakresie stosowania maksymalnej wartości pomocy jaka może być udzielana jednemu przedsiębiorcy na podstawie zmienianego rozporządzenia.

W § 3 projektowanego rozporządzenia określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 tej ustawy w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnione jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na to, że wprowadzane rozwiązanie jest korzystne dla przedsiębiorców, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu

notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 743), gdyż stanowi zmianę programu pomocowego wydanego na podstawie Komunikatu.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy w uproszczonej formie wsparcia zwrotnego ze środków instrumentów inżynierii finansowej podlegających ponownemu wykorzystaniu oraz z instrumentów finansowych w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Grzegorz Puda, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Justyna Grucelska-Zenc, justyna.grucelska-zenc@mfi.pr.gov.pl, tel. 22 273 85 64</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>25.11.2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej (dla działu rozwój regionalny):</b> 17</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 11 rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie udzielania pomocy w uproszczonej formie wsparcia zwrotnego ze środków instrumentów inżynierii finansowej podlegających ponownemu wykorzystaniu oraz z instrumentów finansowych w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1061), zwanego dalej: „rozporządzeniem z dnia 26 maja 2020 r.”, pomoc na podstawie tego rozporządzenia udzielana może być tylko do dnia 31 grudnia 2021 r.

Rozporządzenie z dnia 26 maja 2020 r. wdraża przepisy sekcji 3.1 Komunikatu Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE. C 91I z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „Tymczasowymi ramami”.

Dnia 18 listopada 2021 r. Komisja Europejska wydała komunikat w sprawie szóstej zmiany Tymczasowych, w którym przedłużyła okres stosowania Tymczasowych ram. Możliwość stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcji 3.1 Komunikatu Komisji, została wydłużona do dnia 30 czerwca 2022 r. Jednocześnie KE podniosła maksymalną wysokość pomocy jaka może być udzielona jednemu przedsiębiorcy prowadzącemu działalność w sektorze rybołówstwa lub akwakultury do wysokości 345 tys. euro oraz w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych do wysokości 290 tys. euro, natomiast pułap pomocy w pozostałych przypadkach - do wysokości 2,3 mln euro.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu umożliwienia udzielania pomocy w uproszczonych formach wsparcia zwrotnego (w formie pożyczki, poręczenia albo gwarancji) w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020 po dniu 31 grudnia 2021 r., zachodzi potrzeba wydłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia z dnia 26 maja 2020 r. oraz zwiększenia maksymalnej wartości pomocy, które będzie mogła być udzielona przedsiębiorcy.

Pozwoli ono na wydłużenie do dnia 30 czerwca 2022 r. okresu stosowania środków prawnych dla zapewnienia dostępności wystarczającej płynności na rynkach, przeciwdziałania szkodom dla przedsiębiorstw oraz zachowania ciągłości działalności gospodarczej w trakcie i po pandemii COVID-19. Natomiast zwiększenia maksymalnej wartości pomocy, która będzie mogła być udzielona przedsiębiorcy pozwoli na skorzystanie z pomocy mającej na celu zwalczanie skutków pandemii

Pomoc udzielana będzie ze środków instrumentów inżynierii finansowej 2007-2013, podlegających ponownemu wykorzystaniu oraz ze środków przeznaczonych na realizację projektów w formie instrumentów finansowych w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zmiany Tymczasowych ram stanowią podstawę dla wszystkich państw członkowskich UE do wprowadzania analogicznych rozwiązań w przyjętych przez nie programach pomocowych.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa niefinansowe	2 150,3 tys.	GUS (2018 r.)	Zabezpieczenie płynności finansowej
Osoby zatrudnione w przedsiębiorstwach niefinansowych	10 mln	GUS (2018 r.)	Ochrona przed zwolnieniami
Instytucje zaangażowane w udzielanie pomocy publicznej			Zapewnienie sprawnego systemu udzielania pomocy publicznej w ramach projektowanych rozwiązań.
Gospodarstwa domowe			Zabezpieczenie płynności finansowej gospodarstw domowych
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie poddany konsultacjom z instytucjami zarządzającymi regionalnymi programami operacyjnymi.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

[illegible]

Źródła finansowania	Proponowana zmiana skutkować będzie zwiększeniem środków przeznaczonych na finansowanie programu pomocowego wprowadzonego rozporządzeniem z dnia 26 maja 2020 r. o ok. 145 mln PLN. Źródłem finansowania zmiany będą środki zwrócone z instrumentów inżynierii finansowej wdrażanych w perspektywie finansowej 2007-2013 i podlegających ponownemu wykorzystaniu na mocy właściwych przepisów krajowych oraz środki funduszy UE dostępne w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020, przeznaczone na realizację projektów w formie instrumentów finansowych. Nie jest przewidziane finansowanie pomocy ze środków budżetu państwa ani budżetu jednostek samorządu terytorialnego.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak
--	------

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Poprawa płynności finansowej przedsiębiorstw, dzięki czemu możliwa będzie ich przetrwanie na rynku w warunkach kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Poprawa płynności finansowej przedsiębiorstw, dzięki czemu możliwa będzie ich przetrwanie na rynku w warunkach kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Utrzymanie zatrudnienia w gospodarce narodowej, zmniejszenie skali spadku dochodów gospodarstw domowych.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy: umożliwi poprawę płynności finansowej przedsiębiorstw, co wpłynie na zmniejszenie ich skłonności do redukcji kosztów osobowych (zatrudnienia), tym samym wpływając na ograniczenie wzrostu stopy bezrobocia.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne X sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

lub wojskowe			
Omówienie wpływu	Uzyskana dzięki projektowanemu rozporządzeniu poprawa sytuacji finansowej przedsiębiorstw pozwoli przetrwać czas kryzysu wywołanego pandemią COVID-19 przedsiębiorstwom, które bez takiej pomocy musiałyby upaść. W ten sposób projektowane rozwiązania przyczyniają się do zmniejszenia konsekwencji gospodarczych pandemii dla poszczególnych regionów.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia pozwoli na jak najszybsze wydłużenie okresu jego obowiązywania.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Efekty projektu zostaną zbadane przy okazji ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych programów operacyjnych. Zastosowane zostaną mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Nie dotyczy.			